

**编者按：**如果没有第一个人大胆吃了螃蟹，人类至今还不知蟹肉之鲜美；如果人人眼中熟视无睹的梯田没有被红河人申报世界文化遗产，谁会知道祖祖辈辈插秧种田的山坡沟渠还会让世界瞩目？其实，红河早在百年前就矗立于中国西南开放的最前沿，云南第一条滇越铁路、第一个邮政所、第一个海关、第一个外国银行都出现在这里；今天的红河，依旧在创造奇迹，云南第一个综合保税区、国家城镇化健康发展综合改革试点在这里落户。敢于挑战、敢于创新，这就是红河精神。



杨福生

云南省红河哈尼族彝族自治州州长

近年来，云南省红河哈尼族彝族自治州立足于边疆民族地区实际，着眼于全面建设小康社会，明确了以“中国梦·红河路”为主题，以“一个中心、五个示范”为战略目标，以全面实施“美丽家园”行动计划和“一个试点、三大平台”为载体的工作思路。2014年是红河全面深化改革之年，全州经济实现稳步增长，预计生产总值将增长10%左右，规模以上固定资产投资增长50%，农村居民人均可支配收入增长12%。

### 抓住机遇占高地

**问：**红河州在国家“一带一路”战略中处于怎样的战略地位？红河州如何抢抓机遇，进一步扩大对外开放脚步，做大做强边贸经济和文化交流？

**杨福生：**红河州地处云南东南部，与越南相邻，处于中国—东盟两大市场的结合部和昆明、越南河内两大城市辐射的交汇点，是我国陆路通往东南亚国家的重要门户，也是西南地区东出“两广”、南下连接海上丝绸之路的便捷通道。在国家“一带一路”战略的大背景下，红河州具有建设面向东南亚出口产品生产、口岸和贸易基地以及区域性综合保税区的地理优势，具有加速发展外向型经济的良好条件。

在“一带一路”建设中，红河州可以发挥三大作用：首先是发挥面向东南亚国家开放的通道作用。目前，通往“两广”和越南的国际大通道正在加快形成，鸡石、通建、蒙河、石蒙等高速通道先后建成通车，玉溪至蒙自铁路建成运营，蒙自至河口铁路已投入运行，形成了昆明至河口口岸的标准铁路全程铁路。蒙文砚、弥泸、石红高速等高速公路正加紧建设，红河机场、元阳哈尼梯田机场加快筹建，制约互联互通的“瓶颈”将全面消除。

其次是发挥沿边开放开发的示范作用。重点是以中越河口—老街跨境经济合作区为突破，探索沿边地区跨境经济合作新模式。加强口岸物流、出口加工、贸易市场等口岸功能基础设施建设；深化区域通关协作，推进沿边金融综合改革试验区建设，发挥内外联动作用，扩大双边国际贸易和投资合作；提高边境地区、民族地区居民收入水平和生活质量，努力把河口—老街跨境经济合作区打造成为跨境经济合作先行先试区和昆河经济走廊重要增长极。

第三是发挥对东南亚开放的平台作用。国家级蒙自经济技术开发区、红河综合保税区、河口—老街跨境经济合作区是国家赋予红河对外开放和产业发展的重要平台，红河州将把这些“金字招牌”用足、用好、用活，发挥好先行先试和辐射带动作用。我们将依托滇南中心城市群，北部7县主动融入滇中城市群一体化发展，成为滇中城市群经济圈的重要增长极、面向东南亚开放的门户、外向型经济发展的平台。

红河将在国家“一带一路”的顶层设计找准定位、扮好角色，把握新机遇。在加快发展自身的同时，当好桥梁纽带，为全国各地深化与东南亚国家的合作构筑通道、搭建平台、创造条件，努力成为我国西南地区走向东南亚和“海上丝绸之路”的一个战略支点。

## “十化”“五发展”引领城镇化

今年3月，国家发改委批准云南省红河哈尼族彝族自治州为全国城镇化健康发展综合改革试点后，红河州明确了发展战略目标：全州城镇化健康发展坚持以人为本、改革创新、统筹城乡、四化联动、节约集约5个原则，通过“十化五发展”（“十化”即农业转移人口市民化、城镇空间布局合理化、资源利用集约高效化、城镇建设特色化、基础设施现代化、公共服务均等化、城镇管理精细化、人居环境友好化、城乡发展一体化和人民物质精神富有化；“五发展”（即和谐发展、健康发展、协调发展、跨越发展、绿色发展），力争到2020年，把红河州建设成为面向西南开放桥头堡的重要合作平台、具有西部高原特色的现代化城市、边疆民族团结的示范区、民族风情旅游的休闲地和云南经济发展的重要增长极。



▲如画山村

通过多次调查研究和认真论证，红河州出台了《云南省红河州城镇化健康发展综合改革试点总体方案》，明确了8个方面、26项改革任务，并按照“一次部署、分年启动、有序推进、滚动实施”的原则，制定了《中共红河州委、红河州人民政府关于推进红河州城镇化健康发展综合改革的意见》、《红河州城镇化健康发展综合改革三年实施计划（2014年—2016年）》和《红河州城镇化健康发展综合改革2014年实施方案》。

红河州发改委相关负责人说，红河州城镇化健康发展综合改革试点工作共分3个阶段实施：2014年—2016年为第一阶段，部署城镇化健康发展综合改革试点工作，制定3年实施计划、年度工作计划，开展先行先试。其中，2014年启动28项，2015年启动27项，2016年启动25项，通过3年时间全面启动并滚动推进；2017年—2018年为第

二阶段，在先行先试基础上，全面深化各项改革，创新改革政策措施，建立健全促进城镇化健康发展试点的各项制度；2019年—2020年为第三阶段，进一步深化城镇化健康发展综合改革试点的配套政策，健全完善推进工作机制和政策体系，城镇化健康发展综合改革试点工作取得新进展，初步形成城乡一体、产城融合的格局。

自去年底以来，红河州对重点领域进行了综合改革。行政审批制度改革首当其冲，按照“减项目、减程序、减时限、减费用”的工作思路和“零障碍、低成本、高效率”的目标，对州级43个部门403项行政审批项目进行反复核对，出台《红河州人民政府关于简政放权 取消和调整部分州级行政审批项目的决定》，取消州直部分行政审批项目29项，调整107项（其中下放管理权限48项、调整实施机关2项、合并57项为17项）；取消州内中央、省级垂直管理部门行政审批项目1项，调整4项。按照“清单点证，减红清灰除黑”等原则，清理权力清单，目前已经清理出行政权力2万多项。其中州市级最多达4400项；清理3295项，其中行政许可类226项，行政处罚类2051项。开远市在深化农村产权制度改革中，以农村土地经营权流转、农村房屋及宅基地使用权流转、集体林地林木流转为核心，搭建了农村产权流转交易中心，市级建立农村产权流转服务中心、评估中心和纠纷仲裁委员会等。为农村产权确权颁证是开远市深化改革的又一举措，目前已经完成全市农村房屋测绘5818户，给农民颁发房屋所有权证2251本。在农民土地流转上，开远市采取政府积极引导鼓励、健康有序流转的原则，已流转土地面积8.1万亩，集体商品林2.18万亩，有效盘活当地农村产权资源，增加了农民收入，解除了转户入城居民的后顾之忧。

### 多措并举谋发展

**问：**2014年是红河州深化改革年，也是红河统筹稳增长、调结构、扩开放、保稳定等各项事业持续发展的关键年。今年，红河采取了哪些行之有效的措施，取得了哪些新跨越？

**杨福生：**面对经济下行压力，红河州始终按照“稳中求进、好中求快、改革创新、示范引领”的总体要求，努力克服各种风险和挑战，保持了经济社会的稳步健康发展。

投资是红河经济增长的强劲拉动力。我们全力以赴推进以综合交通、水利、城建为重点的基础设施建设，全州投资规模持续高速增长，预计全年规模以上固定资产投资可完成1205亿元，增长50%。以“1237”（1条城市轨道交通、2个机场、3条铁路、7条高速公路）交通骨干网络建设为重点，全力构建现代综合交通运输体系。今年1至10月，全州共完成投资172亿元。水利基础设施建设重点实施阿扎河、中洞、丫多河水库建设工程，铜厂、八尺水库等水源工程开工，推进了高效节水灌溉及一批水源工程的前期工作；建成了两个风电场，一批风电场项目实现开工，加快推进了金平三家河等4座水电站建设。

加快推进产业转型升级的步伐是我们今年的重头戏。红河州重点实施了北部百万亩现代高原特色农业示范区建设。项目预计总投资200亿元，主要覆盖农业基础较好的北部6县市，突出水、田、路、调整产业结构、培育经营主体五个重点环节，重点打造“六大样板、十大基地、十二大园区”，连片成带建设13个片区110万亩。目前，已落地的招商引资项目达40多个，涉及投资140多亿元。重点推动工业转型升级，通过加快结构调整，改造升级重工业，突破发展非烟轻工业，大力发展新兴产业。实施了“三年工业倍增计划”和“园区建设‘千百亿’工程”，出台促进工业经济转型升级的若干政策意见，推进了一批标志性产业转型升级重点项目，启动建设了泸西中小微企业产业园，并在全州实施“两个10万元”微型企业培育工程，预计全年将培育1500户。今年1月—11月全州共完成规模以上工业投资218亿元，实施重大工业项目22项。红河州还积极参与昆玉红旅游文化产业带建设，将建水作为红河文化旅游融合发展的重要突破口，重点推进建水、弥勒、元阳的高端旅游，促进全州旅游业转型发展。1月至10月，全州完成旅游投资65亿元，接待国内外游客1790万人次，增长21%，实现旅游总收入141亿元，增长28%。此外，我们加快发展金融服务业，加快推进人民币离岸结算试点等工作，全州8家金融机构的17家分支机构开办了人民币跨境结算业务，结算地域拓宽到11个国家和地区。1月至10月，全州跨境人民币结算总额达65亿元。

“美丽家园”建设，实现红河百姓安居梦。2013年5月，红河州启动“美丽家园”行动。按照政府引导、多方参与，以人为本、依法运作，统一规划、分年实施，生态优先、突出特色，统筹兼顾、系统推进的原则，遵循“建筑风格统一、建筑外观统一、建筑模式统一”的“三统一”要求，“做特民居”、“做美村庄”、“做优集镇”、“做强城市”，因地制宜地从“房、村、镇、城”4个层次构建美丽新家园。从去年5月以来，全州共安排10万户居民做特民居（拆除重建7万户、改造提升3万户），265个村庄做美村庄和26个集镇做优集镇。截至目前，全州整合各类资金64.48亿元，兑付农户补助资金15.51亿元，拉动农户直接投资150亿元，完成做特民居9万户、做美村庄州级示范点175个、做优集镇17个，完成保障性住房建设1.8万套，棚户区改造9690套以及教育、卫生、养老等一系列公共设施建设。

## 人民日报 海外版 中国—东盟南亚特刊

近年来，云南省红河哈尼族彝族自治州着力打造个（旧）、开（远）、蒙（自）、建（水）、弥（勒）滇南中心城市经济圈，从“三位一体打造滇南中心城市”的发展战略到“一圈、两带、两片区”空间布局战略，再到建水、弥勒逐渐融入滇南中心城市经济圈，一个一体化发展的城市群空间布局正在形成。2013年1月国务院批准成立国家级蒙自经济技术开发区；2013年12月国务院批复设立红河综合保税区，这对红河的跨越发展带来新引擎。

红河工业园区管委会相关负责人介绍说，2014年是红河“三大平台”（蒙自经开区、红河保税区、河口—老街跨区）建设的关键年，年初就启动了国家级蒙自经济开发区实体化改革，完成了经开区机构编制方案的编制上报及《红河工业园区千亿元发展规划》编制等工作，区内道路、电力、给排水等基础设施建设加快推进。今年1月至10月，经开区完成固定资产投资38亿元，实现工业增加值97亿元，共审批入园企业（项目）37项，引进省外实际到位资金28.56亿元。红河综合保税区经国务院批复设立后，今年4月19日正式启动建设，目前一期1.97平方公里基础设施建设项目投资达6亿元，完成了道路、围网、仓库等必建工程，于11月14日通过了预验收，近期将迎接海关总署等国家10部委的正式验收，实现封关运行。二期工程计划于2018年建成。同时，综合保税区管委会机构设置方案已获省、州级批复。在推进中越河口—老街跨境经济合作区建设中，红河州按照“一线放开、二线管理”原则推进规划及政策机制创新，跨境经济合作区建设申报步伐正加紧推进。初步规划总面积115.2平方公里，其中，围网区总面积21平方公里，中方区域11平方公里，越方区域10平方公里。今年4月中旬正式启动跨区基础设施建设，红河大桥等重大项目选址、规划工作已多次与越方会谈，招商引资工作有序开展。

## 三大平台打造发展新引擎

三大平台的建设有效带动了红河整体经济的可持续发展，尤其在产业转型升级等方面起到了极大的带动作用。据相关负责人介绍，在产业转型升级方面，红河州按照“高端化、终端化、轻型化、特色化、园区化，优化结构，提高效益”的要求，围绕云南省委、省政府打造5大产业的战略部署，巩固提升烟草及其配套产业，稳定发展冶金重工业，培育壮大新能源、新材料、精细化工、装备制造、生物医药、食品加工、轻纺家居、建筑建材八大产业，大力发展文化旅游、商贸物流、金融保险、交通运输、公共服务等现代服务业，巩固和培育一批百亿元产业、百亿元园区、百亿元企业。加快民营经济和小微企业发展，实施“两个10万元”微型企业培育工程。力争到2020年，实现战略性新兴产业、第三产业增加值占全州生产总值比重分别达到8%和40%。围绕以上思路和目标，红河州今年重点推进了一批标志性产业转型升级重点项目。在传统产业升级提升方面，重点推进了源鑫60万吨炭素（二期）、振兴10万吨铅、南翔10万吨电解铝、弥勒10万吨锰系铁合金、个旧150万吨铅冶炼渣综合利用等项目建设，深加工和高附加值产业培植方面：重点实施了红河卷烟异地搬迁扩建、建水600万只商品化轮胎、10万辆清洁能源重卡、浩翔4万台航模发动机、弥勒磷酸铁锂电池材料、振兴900万只铅酸蓄电池等项目。特色生物资源加工方面，推进了生物谷灯盏花加工、宏斌15万吨蔬菜深加工、浩志橡胶管带及橡胶制品等项目的实施。此外，重点推进了红河纺织服装产业园等一批产业发展项目的前期工作，加大了对民营经济和小微企业发展的支持力度，启动了“泸西小微企业创业园”建设。

红河州依托“三大平台”建设，强化招商引资力度。在产业招商方面，重点围绕产业结构调整、构建产业链、龙头企业和重大项目、工业园区进行招商。在创新招商引资方式方面，重点采取专业化招商、区域性定向招商和以商招商等方式。在完善招商引资考核激励机制方面，建立了重点项目推进机制、分工协同机制、利益分享机制，推行招商引资目标责任制考核。同时，精心组织系列重大招商活动，加强入驻项目的跟踪服务，着力提高合同履约率、资金到位率和项目落地率。今年1月—10月，全州共完成省外实际到位资金534亿元，比去年同期增长118%；预计全年可实现576亿元的年度工作目标，比去年的287亿元增长103%。

# 「一带一路」看红河

访云南红河哈尼族彝族自治州州长杨福生



▲红河菁口村



▲红河综合保税区



▲红河龙甲村

本版稿件作者均为马轶璐、郭雪艺、周秋田 图片均由红河州宣传部提供