

全面深改: 释放中国活力



本报记者 尹晓宇

2014年,中国深改元年,注定要在历史上留下浓重的一笔。

既有解放思想又有实事求是;既有整体推进又有重点突破;既有顶层设计又有“摸着石头过河”……

全面深化改革,释放出中国发展的活力。

统筹全局 系统推进

作为中国改革的“超脑”,中央全面深化改革领导小组一年内召开的七次会议,是对中共十八届三中全会改革蓝图的细化和落实。

注重改革的系统性、整体性、协同性,七次会议,有条不紊,扎实推进。

不谋全局者,不足谋一域。

中央深改领导小组前两次会议重点在统筹全局,如审议通过了《中央全面深化改革领导小组工作规则》等,并下设经济体制和生态文明体制改革、民主法制领域改革、文化体制改革、社会体制改革、党的建设制度改革、纪律检查体制改革6个专项小组。

之后便进入了系统推进。如第三次会议审议了《深化财税体制改革总体方案》、《关于进一步推进户籍制度改革的意见》,直指敏感话题。第四次全体会议更是拿出了《党的十八届三中全会重要改革举措实施规划(2014—2020年)》。

央企负责人薪酬改革、传统媒体和新媒体融合发展、农村土地制度改革等热门议题也都出现在深改小组的议程里。

问题导向 啃硬骨头

厘清政府与市场的关系,是全面深改的重要突破口。

今年以来,国务院密集出台取消和下放行政审批项目的决定。截至11月,已经先后取消和下放超过700项行政审批事项,修订了政府核准的投资项目目录,将中央层面政府核准事项量减少约76%。

实行了50多年的城乡二元户籍制度将退出历史舞台。

7月,国务院正式公布《关于进一步推进户籍制度改革的意见》,取消“农业”和“非农业”户口性质的区别,建立城乡统一的户口登记制度,根据城市类型实施差别化落户政策。名称变化的背后是城乡福利均等化的福祉。

收入分配改革在央企负责人与基层公务员层面已经有了动作。

8月,中共中央政治局召开会议审议通过了《中央管理企业负责人薪酬制度改革方案》,提出建立与企业功能性质相适应的差异化薪酬分配办法,合理调节不同行业企业负责人之间的薪酬差距。央企负责人的薪酬不再吃“大锅饭”,大部分负责人面临降薪。

在央企负责人“降薪”的同时,基层公务员迎来了“加薪”的利好。《关于县以下机关建立公务员职务与职级并行制度的意见》指出,在职务之外开辟职级晋升通道,实现不升职也能加薪,解决基层公务员薪酬偏低问题。

试点探路 保持动力

不谋万世者,不足谋一时。既关注当下,又谋划未来的试点性工作,体现了改革的战略思维。

中央经济工作会议才闭幕,一系列改革措施已相继实施,部署推广上海自贸区经验,深圳前海微众银行作为首家试点民营银行获准开业……

广东、天津、福建继上海之后成为第二批自贸区的试点,将为全国范围内政府职能的转变提供更多的样本。

新一轮土地改革大幕正在开启,《关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点工作的意见》被广泛解读为农村土地改革“三箭齐发”。

同样试水的还有国企改革方案,继上海在去年率先出台国企改革方案之后,各地逐步跟进,混合所有制改革成为“标配”。央企层面,国资委在7月公布了首批6家央企试点名单,国有资本投资公司、董事会制度、混合所有制、纪检工作四项试点同步推开。

时间即将进入2015年,全面深化改革也将进入关键之年,开弓没有回头箭,不管多难,唯有一条向前的路。

习近平会见韩国会议长

据新华社北京12月18日电(记者刘华)国家主席习近平18日在人民大会堂会见韩国国会议长郑义和。

习近平说,上个月,我和朴槿惠总统在亚太经合组织领导人非正式会议期间举行会晤,达成多项新的共识。希望双方共同努力,积极落实上述共识,重点推动中韩自贸协定相关工作,早日完成后续谈判,深化财政金融合作,拓展新的合作领域,形成彼此利益深度融合的发展共同体;用好人文交流共同委员会机制,办好2015中国旅游年、2016韩国旅游年,完善公民往来便利化措施。习近平强调,中方愿同韩方携手,推动政府、立法机关、政党和地方的交往,不断充实和丰富中韩战略合作伙伴关系内涵,造福两国和两国人民。

《习近平总书记系列重要讲话读本》发行破1500万册

据新华社北京12月18日电《习近平总书记系列重要讲话读本》出版发行以来,在干部群众中引起热烈反响,目前发行已突破1500万册,有力推动了习近平总书记系列重要讲话精神的学习贯彻持续深化。

《读本》6月23日正式出版。截至目前,《读本》总发行量达到1511.4万册(含少数民族文字版9.5万册),创改革开放以来同类图书发行的新纪录。

李克强会见塞尔维亚总统 同塞尔维亚总理会谈

本报贝尔格莱德12月18日电(记者吴乐琦、韩秉宸)国务院总理李克强当地时间18日上午在贝尔格莱德会见塞尔维亚总统尼科利奇。

李克强首先转达了习近平主席对尼科利奇的亲切问候和良好祝愿。李克强表示,中方鼓励中国企业赴塞开展产业合作,愿同塞方加强基础设施建设合作,推动中塞战略合作伙伴关系迈上新台阶。

尼科利奇表示,塞方欢迎中国企业来塞投资,参与基础设施建设,愿同中方加强在国际与地区事务中的协调与合作。

又电 国务院总理李克强当地时间17日下午在贝尔格莱德同塞尔维亚总理武契奇举行会谈。会谈后,李克强与武契奇共同会见记者。

李克强批示要求发展融资担保 破解小微企业和“三农”融资难融资贵

据新华社北京12月18日电 12月18日,国务院召开全国促进融资性担保行业发展经验交流电视电话会议。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示,批示指出:“发展融资担保是破解小微企业和‘三农’融资难融资贵问题的重要手

段和关键环节,对于稳增长、调结构、惠民具有十分重要的作用。要有针对性地加大政策扶持力度,大力发展政府支持的融资担保和再担保机构,完善银担合作机制,扩大小微企业和‘三农’担保业务规模,有效降低融资成本。”

美古关系改善释放三重信号

王义桅

美古关系终于开启正常化进程,熬了10位美国总统的任期,经过18个月秘密谈判,终于在菲德尔·卡斯特罗健在时看到了这一天的到来。

17日,美国和古巴交换囚犯,古巴释放了被拘押已达5年的美国承包商艾伦·格罗斯及1名特工,美国则释放了3名古巴特工,美古关系开始改善。美国总统奥巴马与古巴国务委员会主席兼部长会议主席劳尔·卡斯特罗分别讲话,宣布将就恢复两国外交关系展开磋商。

这一切来得并不突然。美国中期选举后,新当选的共和党国会议员下月初上任,奥巴马选择在共和党控制参众两院前,宣布美古关系正常化,可谓恰逢其时。这将成为奥巴马外交的重要遗产。尽管一些共和党议员威胁阻碍这一进程,但美古关系正常化已势在必行。

美古关系开启正常化进程,释放什么信号呢?信号一,敌视共产党政策不得人心,难以以为继。1959年古巴革命胜利后,美国政府开始对古巴采取敌视态度。1961年美国雇佣军入侵古巴(猪湾事件)失败后,美国断绝了与古巴的外交关系。1962年,时任美国总统肯尼迪签署法令,正式宣布对古巴实施经济、金融封锁和贸易禁运。

其后,美国上百次暗杀卡斯特罗,试图推翻古巴共产党政权,均以失败告终。用行动承认敌视社会主义古巴政策完全失败,展示了奥巴马政府的勇气。

信号二,封锁与制裁政策只是搬起石头砸自己的脚。对古巴半个多世纪的贸易禁运、经济制裁,不仅没有给美国带来好处,反而损失多多,败坏其国际名声。禁运使得古巴大量必需物资不能顺利入古。美国对古禁运的内核逻辑,是防止美国资金流入古巴。然而面对当

今日趋整合的世界市场,封堵在对古巴造成经济损失的同时,也把美国企业牢牢挡在了古巴市场大门外。不仅如此,敌视古巴的政策使美国在美洲国家组织、美洲开发银行上与拉美关系龃龉不断,损害了美国在拉美地区的公信力和影响力。

多年来,包括美国亲密盟友在内的所有拉美国家一直反对美国继续对古巴实行贸易禁运,呼吁两国实现关系正常化。阿根廷籍的教皇方济各在拉美地区正常化谈判中便扮演了关键角色。

信号三,重返亚太政策乏善可陈,已在修正。与古巴关系正常化,搬开了美国深度介入拉美事务的拦路石,也是美国修正其重返亚太政策的现实表现。

自从去年底美国宣布门罗主义时代已经终结后,美古关系改善的政治基础已奠定。美古关系改善是美国重视美洲的象征。这就不难理解,是加拿大主持了美国和古巴之间约7场会议,帮助促成美国和古巴关系正常化。

在宣布与古巴关系转向正常化的电视讲话中,奥巴马说,美国的古巴政策把美国与地区和国际伙伴隔离开来,不仅限制了美国在西半球发挥影响力的能力,同时也限制了美国采取可能的措施,以促进积极改变古巴。

看来,美国无法真正重返亚洲后,倒是琢磨着重新布局美洲了。

(作者为中国人民大学国际事务研究所所长、国际关系学院教授)



本栏目主持人: 陈振凯



3D旅游文化亮相宁波地铁

12月20日,宁波轨道交通旅游文化3D专列将正式开通。据介绍,车厢设计分为“米香”“渔香”“书香”“心香”4个主题。年糕、古代木质渔船甲板、浪花图案、游着鱼儿的池塘、古朴的匾额、荷花、玉如意等标志性图案。图为试乘客流流连忘返。(人民视线)

中国智能手机用户 今年预计超5亿

据新华社北京12月18日电(记者赵晓辉、高亢)国家网信办网络新闻信息传播局副局长汪祥荣18日说,预计今年中国智能手机用户量将超过5亿,明年将有超过40%的中国人使用手机上网。

汪祥荣在第十二届中国互联网经济年会上说,中国20年前接入互联网,如今已发展成为世界互联网大国。目前中国已有400万家网站,13亿手机用户,6亿多网民,网民数量遥遥领先,比排名前10位中其他9个国家的总和还要多。截至今年6月份,移动端已成为中国互联网的第一大入口。

西藏海拔最高市 日喀则市挂牌成立

据新华社西藏日喀则12月18日电(记者安娜)18日,西藏日喀则举行撤地设市挂牌仪式,中国共产党日喀则市委员会、日喀则市人民代表大会常务委员会、日喀则市人民政府、中国人民政治协商会议日喀则市委员会四大班子及附属部门正式依法履职,标志着日喀则的发展跨上新的历史征程,将带动西藏西南区经济全面发展。

目前西藏已有拉萨、日喀则、昌都3个地级市,其中日喀则是西藏海拔最高的地级市。日喀则位于西藏西南地区,全区78万人口,约占西藏总人口的1/4。

我国全面掌握 快堆核心技术

本报北京12月18日电(记者吴月辉、蔡金曼)国家“863”计划重大项目、我国首座钠冷快中子反应堆——中国实验快堆12月15日17时首次达到100%功率,18日17时实现满功率稳定运行72小时。主要工艺参数和安全性能指标达到设计要求,标志着我国全面掌握了快堆的设计、建造、调试、运行的核心技术。

中国实验快堆是中国快堆发展的第一步,核热功率65兆瓦,实验发电功率20兆瓦,是目前世界上为数不多的具备发电功能的实验快堆。后续,将开展满功率下的紧急停堆试验、堆内自然循环试验及堆本体氦气泄漏率试验等3项总体性试验。预计在2015年上半年完成第一阶段全部试验内容。