

在日前召开的国务院常务会议上，新一轮简政放权的具体措施出炉。其中，“依托现有新区、园区，在广东、天津、福建特定区域再设3个自由贸易园区”的决定引起社会广泛关注。对此，专家分析指出，自贸区扩容是审批制度改革由点及面的重要标志，有助于形成更多可复制的经验，同时意味着深化改革将成为未来经济增长的重要动力。



粤津闽“接棒”上海 “三张清单”再推广 自贸区扩容打响“深改”发令枪

本报记者 王俊岭

自贸区主要是发展台海贸易，将促进大陆与台湾地区的经济合作。

“第二批自贸区试点的出现不仅将为所在地区经济的发展提供强大动力，还将进一步提高我国整体对外开放水平。”广东省社科院宏观经济研究所研究员刘品安对本报记者说，中国经济发展到目前阶段，一些原有管理机制对市场化、利用外资、提高效率的束缚作用开始显现，此次自贸区扩容正是通过“松绑”从而让市场在资源配置中发挥更大作用，释放经济活力。

审批改革由点到面

自贸区扩容并非是个别地区“政策红包”。专家认为，自贸区扩容打响了我们进一步全面深化改革的发令枪，标志着我国行政审批制度改革开始由点及面地有序推进。

天津财经大学经济学院教授从吃在接受本报记者采访时指出，上海自贸区经验的核心，是与行政审批制度改革有关的“三张清单”，即法无禁止皆可的

“负面清单”、法无授权不可为的“权力清单”、法有规定必须为的“责任清单”。

“对于此次扩容，市场期盼已久。政策最终落地，一方面有助于国家治理结构的完善，理顺政府和市场的关系；另一方面，扩大试点将帮助更多的经济参与者在新常态下积累管理市场、应对风险的经验。”从吃说。

数据显示，上海自贸区试点一年来，已有283个项目落户，共新设企业12266家，超过了原保税区20年的注册总量，就业人数随之翻了一番。12月12日以前，国务院就已经取消和下放了690项行政审批事项，加上本次会议确定的108项，被取消或下放的行政审批事项已达798项。

“为适应新常态，中国主动采取了诸如自贸区、取消或下放行政审批等一系列改革措施。因此准确地讲，我们是‘以开放促改革’而不是‘以开放倒逼改革’。”从吃说。

“深改”是稳增长第一抓手

新常态需要新动力，新动力需要新

活力，深化改革则是激发新活力的关键一环。国务院常务会议提出，要通过建立、规范政府权力清单、责任清单和打造公开便捷服务平台，构建激发企业活力的长效机制，给市场让出更大空间。

专家认为，成功的“深改”将成为经济增长的“稳定器”。“新常态下的经济与过去相比，不再仅仅关注经济增长速度，更重视经济发展质量。”刘品安认为，随着改革进入深水区，一些关键领域的深层次矛盾将得到根本性解决，中国经济的“质”和“量”均有望在改革红利的带动下“比翼齐飞”。

从吃表示，从近期数据看，世界经济复苏乏力及国内劳动力成本提高使得以传统加工贸易为重要经济引擎的中国面临较大压力，自贸区试点、简政放权等一系列深化改革措施的持续发力将大大推进中国市场与国际接轨，营造良好的创业及创新环境，铸造经济增长的新引擎。

“对中国而言，新常态的真正含义是经济结构的调整与转型升级，朝着创新型、高附加值等方向重塑产业结构、区域结构和贸易结构。深化改革恰恰是向制度要潜力，最终形成一个高端、高效、可持续的经济基础，从而为经济的稳定增长提供持久动力。”从吃说。



声音

“突击花钱”有体制机制原因

对于年底突击花钱这种长期存在的现象，我们不能简单地希望它能够在短时间内消失，更重要的是，我们要从更深层次探讨这种现象产生的体制机制原因，从而探讨长期有效的预算、财政和监督方式。另外要改变思维，按照工作开展需要来安排支出，而不是要拓宽余量，钱没花出去不得不突击花。

——中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军表示。

科技创新在新常态中地位重要

从现在开始，我国的劳动力人口可能会一点点减少，还有资源和环境出现的问题。这些原有红利的逐步消失使我们要更多地依赖科技创新来解决，才能使得我们既有一个蓝天，同时也有收入的持续增长和生活水平的提高。

——兴业银行首席经济学家鲁政委表示。

信托有保险更符合市场规则

保险基金的运作是按照市场化的规则来使用的。现在通过信托业保险基金这个办法把风险转交给市场的机制来解决，应该就是回归到市场经济的原则，是一种非常合理的制度安排，信托行业运行会更加规范，更加符合我们社会主义市场经济的要求，这是有助于促进信托行业效率的。

——英大期货研究所副所长栗坤全表示。

(宦佳辑)

互联网经济成为青年创业「新常态」



12月12日，山东省邹平县青年电商创业园的电商石峰在粘贴发货单。25岁的石峰大学毕业后从事电商，今年9月入驻创业园，目前每月的销售额达50多万元。近年来，互联网经济在山东邹平县产业结构调整中迅速崛起，全县目前有青年电商6000余家，快递公司10余家，互联网产业从业人员8万余人，电商已成为当地青年创业新常态。

董乃德摄（新华社发）

奔着问题去 提高竞争力

国企改革明年将全面破题

本报记者 罗兰

市场观察

日前召开的中央经济工作会议，将国企改革作为明年经济工作的主要任务之一。会议要求，“推进国企改革要奔着问题去，以增强企业活力、提高效率为中心，提高国企核心竞争力，建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。”专家认为，国企改革将是明年能看到显著效果的一项改革。

国家队需重振雄风

国有企业在中国经济发展中一直起着主导作用，然而，随着市场经济的深入发展，国企“大而不强”的问题越来越突出，国家队昔日雄风渐渐不在。

据统计，目前国企营业总收入与总利润同比增幅都出现了持续放缓。财政部发布的数据显示，今年前10个月，我国国有企业利润总额2.08万亿元，同比仅增长6.1%。专家指出，国企所有者缺位、预算软约束及财政松懈，财政透明性差，监管不到位，高管巨额收入和腐败，重大项目投资失误等问题，都是社会所关注的。

行政干预过多也是一大问题，“表现在上级机构对国企有三管——管人事、管资产、管干部，重大决策需批准。”中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才在接受本报记者采访时说。中央深改小组最近在专项调研中发现，不少地方国资委成为企业的“外部董事会”，并导致国企董事会、经理层权力层层向下替代，无法形成现代企业治理结构等。

“此外，国企问题还包括激励机制和约束机制存在缺陷，激励机制问题表现为创新、奖惩机制动力不足，存在平均主义、

大锅饭和短期行为。”徐洪才指出，在内部公司治理结构方面，国企学西方的经验，但形似神不似，董事会、股东会、党委等各种关系未理顺，决策时互相扯皮推诿，治理成本高，治理效率低。因约束机制不到位，有人利用岗位以权谋私、发展裙带关系，寻租现象屡见不鲜。

改革思路清晰浮现

这次中央经济工作会议明确了未来国企改革思路。中国企业改革与发展研究会副会长李锦说，会议对国企改革的方向、标准、定位、目标、任务、方案都有新的表达，似有“转折点”性质。

李锦分析称，一是方向，2014年，最大的问题是混合所有制改革；二是标准，以增强企业活力、提高效率为中心，就是说国企规模与速度不再是改革的标准；三是定位，放在提高国企核心竞争力上；四是目标，建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度，进一步表明市场化的改革方向；五是任务，2015年要有明确的任务，推出既具有年度特点、又有利于长远制度安排的改革举措；六是方案，继续抓好各项改革方案制定。

未来国企如何改革？徐洪才认为，首

先，产权方面，要进行混合所有制改革，员工、高管持股，期权激励机制都要提上议事日程。其次，国企应分三类，一是公益类的企业，这类企业社会责任优先，不能以利润最大化为目标；二是自然垄断类企业，比如水、电、电信等基础设施建设的国企，其效益应是成本加合理利润，而在相关派生的经营活动中，可以引入充分的市场竞争机制；三是完全竞争领域的企业。对三类企业应区别对待和监管。

“最后，在监管上，要对国企从原来的三管改为一管，即上级机构只管国有资产保值增值，减少行政干预，完善公司治理结构，让企业自主决策，自担风险。”徐洪才表示。

重在提升核心竞争力

核心竞争力是企业可持续发展的内在源泉，专家指出，近年来，国有企业核心竞争力不够，表现在自主创新能力不强，缺乏自主知识产权和核心技术、关键技术，商业模式不完全适应市场需要，内部管理仍较粗放，体制机制活力仍显不足，人才队伍素质尚不足以支撑企业转型发展等方面。

中央经济工作会议将国企的定位放在提升核心竞争力上。李锦认为，定位是“核心竞争力”，一般的“竞争力”的目标就可以放弃了，将由民企去进入。哪些是“核心”，下一步自然会明确。

对于提升国企核心竞争力，专家建议，首先要健全政策、法律体系，为国有企业提高核心竞争力提供制度保障。其次，要树立全球竞争观念，把企业间技术、资金、管理、信息和人才的竞争引向全球领域。第三，要加快企业的技术创新和组织创新，培育企业内生性核心竞争力。

首家民营银行获准开业

据新华社电（记者李延霞、吴雨）中国银监会日前发布公告称，银监会已批准深圳前海微众银行开业。这是首批试点的5家民营银行中首家获准开业的银行。

据悉，银监会在2014年三季度已批复同意首批5家民营银行筹建。此后，银监会遵循发起主体自愿、商业可持续原则，积极推动5家试点银行筹建工作小组做好各项筹建工作。

从监管机构的批复内容看，深圳前海微众银行注册资本30亿元人民币。经营范围包括吸收公众存款、主要是个人及小微企业存款；主要针对个人及小微企业发放短期、中期和长期贷款；办理国内外结算以及票据、债券、外汇、银行卡等业务。



苏州：“金羊”上市迎羊年

距离农历羊年还有一段时间，款式各异的“金羊”摆件已经纷纷摆上江苏苏州金店的柜台，受到人们的青睐。因为苏州观前街一家金店，顾客在欣赏“金羊”摆件。

王建康摄（人民图片）

地产巨头把脉楼市走向

本报北京12月14日电（记者王俊岭）12月14日，全国工商联房地产商会2014年会在京召开。除官员及专家外，一些著名地产企业家也到场参与对话。恒大地产集团总裁夏海钧分析，数据表明房地产在一个从高峰逐渐下行的通道里面，这是一个总的大趋势。明年，房地产的价格应维持在一个平稳的状态，但是量会有上升，就是说房地产企业去库存，增加销量会成为主旋律。近年来，随着经济下行压力加大，增长速度放缓，结构调整阵痛显现，房地产市场也出现振荡调整。对于房企走向国际，中坤集团董事长黄怒波认为，走出去已经不算创新，中国房地产企业未来发展要谨慎。



枣庄：寒冬里 鲜花艳

随着农村生活水平的提高，山东省枣庄市山亭区农民注重改善生活质量。山亭区计生协会积极与当地金融部门协调，对50余户发展花卉种植业的计划生育家庭发放小额贴息贷款，帮助他们走上致富路。李宗宪摄（人民图片）