人民日报 海外版

PEOPLE'S DAILY OVERSEAS EDITION

2014年12月11日 星期四 甲午年十月二十

今日8版 第9278号 人民日报社出版

海外网：http://www.haiwainet.cn

邮箱：peoplehwb@VIP.163.com

地址：中国北京金台西路2号（2 Jin Tai Xi Lu Beijing, China） 邮编：100733 国内代号：1-96 国外代号：D797 海外印点：东京、旧金山、纽约、巴黎、多伦多、墨尔本、雅加达、泗水、首尔

去了哪 做了啥 说了啥

领导人的2014年：累并快乐着

本报记者 申孟哲

【开栏的话】

转眼之间，2014年即将过去。

回首2014，中国发生了什么？世界发生了什么？在年末的时候，我们有必要回顾过去、展望未来。即日起，本报推出“2014，时间都去哪儿了”系列述评，为您讲述这一年中国和世界的故事。

“全面深化改革元年”，习近平很忙。本文刊发的时候，他正在北京，为了中央经济工作会议事宜而操劳。

如果要选择一个人来观察中国这一年的变化与发展，这个人非习近平莫属。观察习近平，就是观察中国。读懂习近平这一年，也就读懂了中国的改革和发展思路。

1 习近平的脚步：时间都去哪儿了？

“承担我这样的工作，基本上没有自己的时间。……我个人的时间都去哪儿了？当然是都被工作占去了。”今年2月7日，在俄罗斯索契接受俄罗斯电视台专访时，习近平这样说。

2014年“春晚”，一曲《时间都去哪儿了》红遍大江南北。而作为中国这样一个大国的领导人，习近平这一年的时间表排得满满当当。虽然每个人都知道领导人“日理万机”，但当本报记者整理这一年关于他的新闻报道时，还是被他惊人的工作量震撼了。

简单举几个数据：截至目前，今年，习近平共到全国6个省区市考察调研10多次，主持召开了9次中央政治局会议和7次中央政治局集体学习；走遍四大洲，造访18个国家；类似中央深改领导小组会议这样的重要性专题会议，习近平全年主持召开了30多次；见诸报端的会见、会晤、会谈、接见国际人士，全年达到200多次；而致电、致信、回信、通电话等工作，习近平全年也有50多次。此外，还有数以十计的各种场合、仪式等。

习近平曾引用老子的话说，“治大国若烹小鲜”。但从他的工作量就可以看出，这道“小鲜”的烹制方法无比繁复。

2 习近平的目光：聚焦改革

2014年，“全面深化改革元年”。习近平这一年的目光所聚之处，是改革。

在党内，作为总书记的习近平目光聚焦作风建设。除了风暴迭起的反腐外，习近平也更注重长期性、根本性的作风问题。年内，他两次到达河南，参加第二批群众路线教育实践活动，参观焦裕禄纪念馆，要求全党把焦裕禄当“一面镜子”照照，查找自身的不足。而在10月的群众路线教育实践活动总结大会上，习近平则告诫全党，“作风建设永远在路上”。

作为中央深改小组组长，习近平的目光聚焦全国改革发展。7次中央深改小组会议，讨论的内容个个都是硬骨头。财税改革、户籍制度、司法体制、教育改革、科技体制、农村土地流转……每一个，都是牵涉全局、具有根本性意义的改革方案。

作为中央军委主席和中央国家安全委员会主席，习近平的目光聚焦国家安全体制改革。从军队腾退多占用房，到军队纪检体制改革，再到全军政治、装备，以及改革军队审计署的隶属，2014年，在反腐重拳频出的同时，国家安全也更聚焦长远性的体制机制。

而所谓的“长远机制”，都属于中共十八届四中全会的“法治”范畴。一张法治蓝图，着眼的是未来数十年的中国发展。

用习近平的话说，中国这一年的改革称得上“蹄疾而步稳”。只有读懂他的改革思维，才能跟上这个时代的中国脚步。

3 习近平的关怀：民生与发展

从陕西梁家河的知青到正定县的县委书记，从宁德地委书记到福建、浙江、上海的省级领导干部，再到国家领导人，40年的时间里，他的每一步都走得“扎扎实实”。担任总书记之后，他的关怀依然没有离开民众。

今年1月，春节前夕，他踏着冰雪来到边疆内蒙古阿尔山，与边防官兵一起吃饭；参加冬季那达慕，用蒙古族的方式“五畜祈福”；2月，在一个雾霾天里，他来到北京南锣鼓巷，看望老胡同改造的居民，考察北京的城市规划和历史文化保护；到河南参加群众路线教育实践活动，他也走进村民的田间炕头，盘着腿坐下和老人拉起家常。

战斗在反恐前线的新疆基层派出所民警、教育战线上的人民教师、极地科考的科研人员……中国大地上所有勤劳的建设者和爱国者，都在他心中。

有了民生关怀，习近平的眼光才能更加长远。看到北京的城市问题，他推动京津冀一体化、协同发展；看到中国的边疆问题，他提出“一带一路”的发展战略；看到“人治”带来的问题，他才能更加思考“法治”的长远规划。

今年年底，习近平提出“中国梦”两周年。这个梦，归根结底是人民幸福的梦。中国这一年的所有举措，也都是为了使每个人更加公平地享有人生出彩的机会。

4 世界的习近平：“习式魅力”

2014年，也是世界更加理解中国、读懂中国的一年。

比如今年11月，在北京参加APEC会议的美国总统奥巴马，就在中南海瀛台和习近平来了一场“夜话”。这一天晚上，奥巴马非常动情地说：“今晚，我这辈子最全面、深入了解到中国共产党的历史和执政理念以及您的思想。”奥巴马的感悟，来自习近平对中国历史的讲述，以及从中透露出的对改革的信心和勇气。

中国历史和中国文明，是习近平反复在国际上不同场合提到的内容。在国外，他打出“文明古国”和“文明大国”牌，提倡不同文明间的平等对话交流，用实践证明中国外交的“义利观”。

在今年4月习近平出访欧洲时，就用“狮子论”阐述了中国的特性：“中国这头狮子已经醒了，但这是一只和平的、可亲的、文明的狮子。”在中亚，他说欢迎世界各国搭上中国发展的“便车”。在澳大利亚，他坦诚中国是一个“大块头”，但这个“大块头”不会“挡了别人的道”。

这一年，在习近平的倡导下，金砖国家银行、亚洲基础设施投资银行、丝路基金三个有利于世界经济合作发展的实体结出了硕果。这一年，比利时、古巴和委内瑞拉分别将国家最高荣誉勋章授予习近平。这些勋章，是赞扬中国在世界事务上作出的杰出贡献。

2014年，是终将被历史铭记的一年。习近平的时间表满满当当，成果一目了然。如果用他自己的话来回顾这一年的话，或许是：“累并快乐着”。

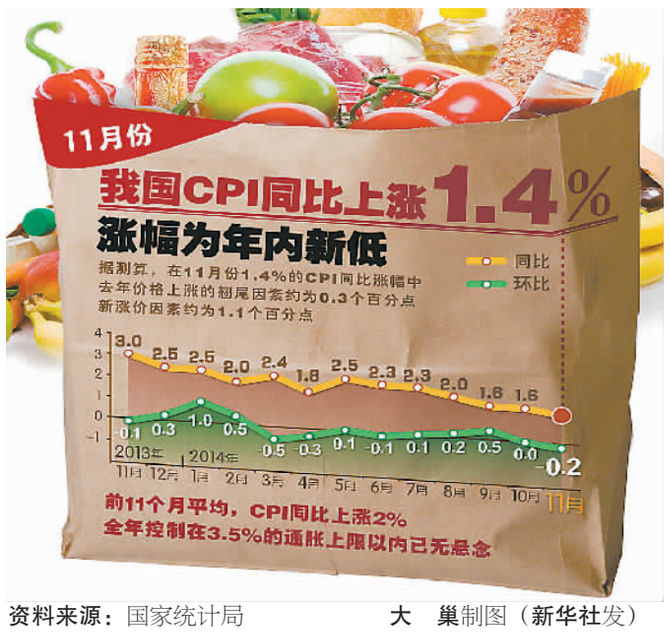
李克强张德江分别会见希金斯

本报北京12月10日电（记者**李伟红**）国务院总理李克强10日下午在人民大会堂会见爱尔兰总统希金斯。

李克强指出，当前，中国正在通过促进大众创业、万众创新，培育经济新动力，打造经济新的“发动机”，推动中国经济保持中高速增长，向着中高端水平迈进。爱尔兰在上世纪80年代借助创新与科技，实现了从农牧经济向知识经济的跨越式发展。中方愿同爱方交流分享经验，实现互利共赢，共同发展。

希金斯表示，爱方一直珍视对华关系，愿同中方加强双边和多边领域合作，共同应对全球性挑战，促进爱中、欧中关系持续发展。

又电 全国人大常委会委员长张德江10日在人民大会堂会见爱尔兰总统希金斯。



资料来源：国家统计局 **大 巢**制图（**新华社**发）

我国大病保险覆盖6.5亿人

本报北京12月10日电（记者**白剑峰**）国家卫生计生委10日在新闻发布会上介绍，我国正在推进城乡居民大病保险，截至今年三季度，共有13家保险公司在全国27个省（区、市）373个统筹地区开展了大病保险，覆盖城乡居民6.5亿人。

据介绍，今年1月，国务院医改办发布《关于加快推进城乡居民大病医保工作的通知》，目前所有的省份都已经制定了本区域城乡居民大病保险实施方案，其中北京等10个省份已经全面推开。第三方评估结果显示，大病患者实际报销比例平均提高了10-15个百分点。

据介绍，下一步，我国将加快推进大病保险工作，力争在2015年全面推开大病保险工作，加强基本医保、大病保险、医疗救助补充保险的衔接，通过政府、社会和个人的共同参与，推动建立多层次的医疗保障体系。

首只贫困地区发展基金成立

据新华社北京12月10日电（记者**韩洁**）由财政部、中国烟草总公司、国家开发投资公司共同发起的贫困地区产业发展基金10日在北京成立，这是我国第一只具有政府背景、市场化运作、独立运营、自负盈亏的贫困地区产业发展基金，也是我国创新扶贫开发和财政投入模式的一次重要探索。

据介绍，贫困地区产业发展基金采用有限公司形式，首期注册资本28亿元。基金将以股权投资为主要形式，投向贫困地区的种植业、养殖业、农副产品加工业、旅游业、林业、清洁能源、节能环保、现代物流、高新科技、文化创意、健康医疗、资源等产业。

银行间外汇市场准入放开

据新华社北京12月10日电（记者**姜琳、李延霞**）为进一步丰富市场参与主体，国家外汇管理局日前发布《国家外汇管理局关于调整金融机构进入银行间外汇市场有关管理政策的通知》，取消对金融机构进入银行间外汇市场的事前准入许可。

《通知》指出，境内金融机构经国家外汇管理局批准取得即期结售汇业务资格和相关金融监管部门批准取得衍生产品交易业务资格后，在满足银行间外汇市场相关业务技术规范条件下，可以成为银行间外汇市场会员，相应开展人民币对外汇即期和衍生产品交易，国家外汇管理局不实施银行间外汇市场事前入市资格许可。

业内人士表示，通过让更多外汇交易主体进入银行间外汇市场，将进一步发挥市场本身的调节作用，增强外汇市场活跃程度，提高外汇管理政策透明度。

《通知》自2015年1月1日起施行。

中国救援物资运抵伊拉克库尔德

12月9日，中国政府向伊拉克库尔德自治区提供的总价值3000万元人民币的人道主义救援物资由两架飞机运抵库尔德自治区首府埃尔比勒，以帮助因“伊斯兰国”极端组织入侵而流离失所的难民。图为在伊拉克库尔德自治区首府埃尔比勒的国际机场，中国救援物资被卸下飞机。

新华社记者 **陈 序**摄

美国别在南海问题上任性

■ 华益声

近期，美国国务院发表了一份题为“海洋界限——中国在南中国海的海洋主张”的报告。报告对中国南海九段线法律效力问题妄加评论，称中国未能依据国际法澄清与九段线相关的海洋主张。

国务院报告的性质不同于学术文章，其反映美官方立场。事实上，美官方并非第一次发表此类言论。今年年初，助理国务卿拉塞尔就曾在国会听证会上非议九段线，要求中方就九段线做出明确说明。

美选择此时发表这样一份报告，可谓用心良苦。

自菲律宾单方面就中菲有关南海问题提起国际仲裁开始，美已通过不同形式对菲进行策应。尽管中国政府已明确表态不接受、不参与菲提起的仲裁，但菲向仲裁庭提交了针对中国的“诉状”后，美国务院仍发表声明，对菲行动表示支持，并敦促中国接受仲裁方式解决争端。此后，美方又多次强调所谓“国际规则”的重要性，无中生有地给中国扣上“不遵守国际法”的罪名，借此迫使中国做出让步。

在菲所提仲裁事项中，有一类是要法庭判定中国在《联合国海洋法公约》规定的权利范围之外，对“九段线”内的水域、海床和底土所主张的“历史性权利”与公约不符。今年12月15日是仲裁庭规定的中国提交针对菲诉状的辩诉材料的截止日期。就在这个时间节点到来之前，美国务院借报告发声，质疑中国九段线的效力，进而否定中国拥有的正当主权权益，明显是为菲推动南海仲裁案摇旗呐喊。

从表面看，美报告底气十足，言必称“国际法”。但稍有常识的人都能发现，美报告的论证存在重大缺陷。

美报告极力淡化主权概念，却力图凸显《联合国海洋法公约》的规定。美国似乎忽视了，《联合国海洋法公约》的序言中明确，“妥为顾及所有国家主权”是适用公约确定缔约国海洋权利的前提。美故意回避根本问题，其用心在于粉饰菲等国侵占中国南海岛礁的非法行为，为这些国家谋求所谓的海洋权益。

美还试图用国际法来改变历史。“法不溯及既往”，1982年通过的公约对之前发生的法律事实不具约束力。中国在南海的历史性权益由来已久，并不需要借助公约来寻找依据。美国不是不明白道理，只是为了一己私利，偏要指鹿为马，混淆视听。

然而美国应该认识到，不管使出什么手段，都不会改变中国对南海诸岛及其附近海域拥有主权的历史和事实，不会动摇中国维护主权和海洋权益的决心和意志，不会影响中国通过直接谈判解决有关争议以及与本地区国家共同维护南海和平稳定的政策和立场。域外势力插手争端，不但无益于问题解决，反而会增加地区不稳定因素。

美国应该客观公允，也要信守承诺，在南海问题上不持立场、不选边站队，做南海地区和平稳定的积极因素，而非任性而为制造乱子。

（**作者为国际问题专家**）

望海楼

本栏目主持人：陈振凯