

摸清家底全面监控 第一时间事前公开

徐州打通村务公开“最后一公里”

刘尚魏 苗建华

村务财务不透明，是基层普遍存在的影响干群关系和农村和谐稳定的“死结”。徐州市铜山区通过对村务公开制度的规范、完善和创新，做到了“该公开的全部公开”的“裸透”，给基层决策和资金使用上了“紧箍咒”，让群众的知情权得到最大体现。



账目“裸透”

让干群心中敞亮

“刚开始实施这个‘升级版’的村务公开，许多干部不适应，说太麻烦了。”朱信军说，其实这项制度是从粗放式管理到规范性管理的跨越，是通过程序正义对干部权力进行约束和限制。
“刚开始不适应，嫌麻烦，现在越来越觉得好了。”刘集镇丁场村支部书记刘远飞说，现在村里、组里钱怎么来的怎么花的，干部都干了啥事，“白纸黑字清清楚楚，再也不怕别人疑神疑鬼了”，心里亮堂，干工作心无二挂，可以理直气壮轻装上阵了。
“以前总觉得村干部吃私贪污，心里不平衡，老是抱怨。现在到公开栏一看，什么都明明白白，没有什么不放心的。”村民老李深有感触地说。

摸清“家底”

村账镇代理

村务公开制度是一项推行了十多年的乡村基本管理制度，但执行过程中由于流程、机制不完善，缺乏刚性约束，公开的随意性很大，“隐蔽性公开”、“有选择的公开”、“假公开”、“被透明”等使村务公开不到位的情况时有发生。
“我们在调研走访中发现许多基层问题都出在这上面。倒逼我们动脑筋想办法，打通这最后‘一公里’。”铜山区委书记毕于瑞说。通过在铜山区刘集镇和三堡街道办事处先行先试，现在，村务公开的先进经验正在全区逐步推广。
“要想真公开，首先就是要把村集体的家底摸清、管好，这是公开的基础。”刘集镇党委书记朱信军说。从2013年开始，刘集镇对所辖村的“三资”（资金、资产、资源）进行彻底审查、审计，摸清底数，并在年底前完成。
在摸清家底的基础上，刘集镇通过推行“村账镇代理”制度，对村级账情况的全面掌握和监督，设置审批门槛，保障村级资金使用的程序合理合法和票据的合理合法。目的是让村里收入的每一分钱都进账管理，支出的每一分钱都由群众说了算。村账镇代理办公室还定期将各村会计信息送审、备案，并在村务公开栏内进行公布，接受群众监督。

360度公开

不留死角

在刘集镇丁场村综合服务中心门前，宽阔的大马路上，一排不锈钢材质的村务公开栏显得十分抢眼。明亮的玻璃橱窗内整齐地张贴着村级财务收支公示、城乡医疗救助金办理、低保人员公示……所有的党务政务村务财务情况一览无余、清晰明了。公开栏旁边安放只有纪委才能打开的意见箱，随时接受居民监督。
村民反映，以前的公开栏都是在村部里面或者在村部墙上的，内容也不是全部公开，有些想看的内容看不到，有的东西贴上去大半年都没换。现在公开栏设在了空旷显眼的地方，想知道啥就能看到啥，心里亮堂多了。
这样的公开除了让群众一眼能看到，更重要的是从过去只注重国家政策方针的公开，发展为对办事依据、办事程序和办事结果的公开，特别是对低保户补助、承包户流转土地收益、重大工程项目招标投标协议等明细进行公开。还由过去的事后公开变为事前、事中、事后全过程及时公开。
在此基础上，许多地方探索出了“网上公开”、“现场咨询”、“点题公开”、“现场回答咨询”等新的形式，有些经济条件好的村在综合服务中心设立了电子屏、多媒体触摸屏，第一时间更新村务。做到了既“上墙”，又“上网”，真正让村民对村里的各项工作问得明、了解透、理得清。

新闻点击

中美联手保护国家森林公园

本报电（鄂平玲）近日，大型系列主题公益活动“绿色中国行——走进普洱太阳河国家森林公园”在云南省普洱市启动。由全国绿化委、国家林业局、中国绿化基金会、中华文化交流与合作促进会联合举办的此次活动，主要收获在于美国环球公园协会与普洱太阳河国家森林公园签署了战略合作框架协议，拉开了中美国家森林公园保护性合作的序幕。
据悉，占地216平方公里的普洱太阳河国家森林公园，保存着中国面积最大、最完整的南亚热带季风常绿阔叶林，因此被确定为定期召开森林保护性利用主题高峰论坛的永久性会址。

杭长高铁即将全线开通



12月3日，浙江金华铁路部门邀请杭长高铁浙江段沿线七市居民代表和媒体试乘高铁列车，感受即将开通的杭长高铁带来的快捷与方便。
据了解，杭长高铁是我国中长期铁路网规划中“四横四纵”客运专线主骨架“一横”的重要组成部分，全长933公里，预计将于12月10日正式投入运行。杭长高铁开通后，杭州至长沙运行时间将由现在最快的8小时15分压缩至3小时36分，将促进长三角地区与华南、华中、西南各地交流，推动沿线各地的经济和社会的发展。
龙巍（人民图片）

西藏法制宣传“萌萌哒”

“亲，你知道怎么就构成走私罪了么？”12月2日下午，西藏公安边防总队聂拉木边检站组织官兵在樟木口岸开展常用法律法规宣传，流行的“萌萌哒”式宣传一亮相立刻吸引了中尼两国边民的围观。12月4日是全国法制宣传日。这个站为了迎接法制宣传日的到来，提前来到口岸一线，围绕在边境一线经常容易触犯的法律内容开展宣传，深受边民欢迎。
郑永波（人民图片）



山西百年校园上演小学生象棋真人秀



12月2日，创建于清末的百年校园、中国象棋特色文化教育示范学校山西省运城市新绛县东街逸夫学校上演了一场别具特色的象棋真人秀，模拟中国古代战事，由各年级中国象棋高手身穿黑红两色古代战服，手持古代兵器对弈，再现了古代战争两军对战，将帅上阵，炮鸣马嘶的激烈战斗场景，生动形象地给小学生们演绎了中国象棋这一传统文化的起源与发展史，以此激发小学生们对象棋这一中国传统文化传承的热爱。
高新生（人民图片）

中小企业的发展，不仅对一国就业至关重要，对一国经济的创新发展也至关重要。因此，世界各国对本国中小企业都采取积极支持的态度。那么根据现阶段我国中小企业发展的现状，政府可以做什么工作呢？

首先是帮助中小企业妥善解决融资难的问题。中小企业融资难，是全世界发达经济体还是新兴经济体普遍遭遇的难题。在一般信贷市场上，中小企业由于自有资本金少、信用度不高、经营风险较大，很难获得贷款，即使有些中小企业能够获得贷款，也要比大企业多付利息。因此，有必要依靠“看得见的手”的作用来做调节。政府一是可以出面推进建立健全中小企业信用担保制度体系；二是可由政府和银行共同出资成立中小企业信用担保机构或公司，负责对中小企业申请贷款提供担保；三是可以构建中小企业经营安全网，由政府主导实行特别救助制度；另外还可以致力于推动筹资多样化，为中小企业开辟多种融资的渠道。

其次是建立完善的社会服务体系。一方面可以建立中小企业发展中心，并设立分中心和地区办公室，组成一个“全方位”服务网络，帮助中小企业交流工作经验，组织经贸活动，开展培训咨询；另一方面可以完善政策信息的共享平台，例如将中小企业的各种政策汇集起来，并开辟相关网站或在政府网站上开辟一个服务中小企业的信息专栏，方便中小企业登陆服务平台，浏览、下载各种政策信息，从而及时地了解到国家的扶持政策；此外还可以完善中小企业的纳税记录的统计体系，构建中小企业的纳税诚信记录，据以对中小企业进行信用评级，提供申请贷款便利。

最后是制定和实施一些扶持政策和法律法规。比如改进对中小企业股权投资税收政策。如果按照现行相关税收政策规定，风投机构会偏好投资满2年就可上市的中小企业，以达到撤资并迅速获取利润的目的，结果就使初创期的中小企业难以获得风投机构的投资。如果能够将在风投企业中小高新技术企业投资额的抵扣率与投资期限挂钩，那么情况就会有所不同。再比如可以调整合伙制风投机构的税收优惠政策，可就法人来源于合伙制风投机构的所得给予一定比率的扣除，这样可以极大刺激高收入人群对中小企业的投资需求。

另外也可以优化中小企业债权融资的税收政策。例如在商业银行对中小企业贷款的企业所得税方面按所得的一定百分比计入应纳税所得额，对贷款发生的损失可加计一定百分比的税前扣除。同时加大对中小企业的税收减免力度，提高增值税起征点，进一步扩大增值税税收优惠的适用范围，并具体针对中小企业起步阶段、发展阶段以及转型升级的需要，分别制定相关政府扶持政策。
（作者为中央党校教师）

政府如何激活『中小企业』细胞

贾例贞



生态小镇“幸福印象”

“打造国际旅游城，构筑幸福新花明”是每一个花明楼人的梦想。
近年来，花明楼镇明确“新型城市、新型社区、新型景区”发展目标，以“基础扩展年”和“框架提升年”为主题，通过完善

奇美花明楼

易荷花

路网交通，拉开城镇发展空间，进一步实现与长株潭城市群的有效对接。定位大长沙乡村旅游后花园，以农业、人文和生态等要素跨界融合驱动复合型产业发展；积极创建全省“两型”综合示范片区，植树绿城，引水秀城，提高人居环境质量，打造生态、环



“一代伟人振华夏，九州赤子仰花明”。

因孕育了一代伟人刘少奇而名扬中外的花明楼，随着成为全国第三批发展改革试点镇、全国文明镇、全国环境优美乡镇并成功创建国家5A级旅游景区，各级政府聚力资源整合，实现智慧管理，把这个人杰地灵之地成功建设成为国家级风景名胜、中国历史文化名镇、全国党员干部党性教育基地。如今的花明楼，世人瞩目，整装待发。

人才辈出“于斯为盛”

地处湖南省宁乡县东南板块的花明楼外，悠悠湘江自西向东流经该镇九个村，构筑一方山水福地。

宁乡县志记载：“昔有齐公，择此筑楼，课其二子攻读其中”，取南宋诗人陆游名句“山重水复疑无路，柳暗花明又一村”之意境，得名“花明楼”。地以楼得名，楼以名增灵。花明楼独具特色的自然地貌，形成了“山水太极”、

“九龙成凤”和“金蟾献瑞”三大人文自然奇观。“山水太极”位于花明湖西侧，山为阴，水为阳，充分展现了阴阳相生的特有自然景观；“九龙成凤”则因花明楼镇北有九龙寺，南有花明湖，镇区独具特色的道路线形演绎成一只形象生动的凤凰腾飞图案；“金蟾献瑞”位于镇域南部双狮岭景区，与“九龙成凤”人文景观南北呼应。

古往今来，花明楼人才辈出。齐公筑楼、放翁吟诗得盛名；明末清初陶汝章以诗、文、书俱佳，名动海内，时人誉之“楚陶三绝”；嘉庆一朝，竟出王坦修、袁明曜二士为千年学府岳麓书院山长，更有袁明曜撰联“惟楚有才，于斯为盛”流芳千古；抗日忠魂齐学启“壮烈足称中华魂，光辉史册万万年”；一代伟人刘少奇鞠躬尽瘁，忠国、爱民、修德、守真，世人敬仰。

发展活力。镇域内的双狮岭重峦叠翠，田垄里点缀着红花；幽谷水渠与靳江交错而过，清泉奔涌，浅唱低吟；古城堡大夫堂香樟遮日，白鹭流连，碧水环绕；芙蓉寨森林公园，千岩竞秀，幽谷莺鸣，如丝如竹。殊不知这些“绿色天赋”，都曾因被“红色旅游”障目，而长年待字闺中。

借势发力，成为小镇不二的选择。在产业发展上，以文化旅游业和现代休闲农业为主攻点，走内涵发展、效益集聚、两型生态之路。大刀阔斧推进芙蓉寨森林公园、双狮岭生态文化园、大夫堂“靳尚府”楚文化遗址建设。规划打造现代农业主题公园、现代特色农庄。

传说中，在小小的木楼里攻读诗文的齐公二子是否写出了惊天动地的诗篇，我们不得而知。但经过几代人的努力，如今已在此筑起了全新的“花明楼”，这也昭示着花明楼人将在这片热土上，在这无形的“楼”里认真而富有创造性地续写出更加光辉璀璨的篇章。

产业发展“日新月异”

徜徉在花明楼，处处能感受到欣欣向荣的