

国家发改委

让社会资本参与重大工程

本报北京12月4日电（刘少华、李颖）今天，国家发改委例行发布会宣布将积极推进重大信息网络等3个重大工程包，加上一周之前宣布的4个，共形成7个重大工程包。在当前经济结构战略性调整，加强薄弱环节建设中，围绕着让社会资本特别是民间资本“投什么”、“谁来投”、“怎么投”的问题上，中国迈出了重要一步。

按照发改委的规划，信息电网油气等重大网络工程、健康养老服务、生态环保、清洁能源、粮食水利、交通、油气及矿产资源保障工程等7个重要领域将成重点投资方向。

以12月4日发布的工程包为例，仅信息电网油气等重大网络工程包，就包括国家新一代信息基础设施建设、跨区输电、区域主干电网、城市电网和农村电网建设，以及油气管网和储存设施建设等。这些工程包里的项目数量和项目涉及到的资金额度都很大。记者粗略梳理后发现，至少包括203个交通工程项目、37项油气管网和储气设施项目、18个分布式光伏发电的示范区、15类养老服务方面鼓励社会投资项目、13个矿产资源项目、12条西电东送输电通道、7000万千瓦输电能力、1000亿斤粮库建设等，几乎在涉及到的每一个领域，都是“大项目”。

“加强重大工程建设，积极推进7个重大工程包，离不开社会资本的积极参与，国家将鼓励和吸引社会资本，特别是民间资本参与建设。”国家发改委秘书长李朴民表示。

本报北京12月4日电（记者杨鸥）国家民委、司法部日前联合举行向民族地区各族读者赠送法律图书系列活动。作为系列赠书活动启动的标志，“普及法律知识建设法治中国——向新疆维吾尔自治区各族读者赠送法律图书活动仪式”12月4日在新疆乌鲁木齐举行。

新疆14个地州、市的受赠单位代表接受了赠书。此次赠送的图书共包括维吾尔、哈萨克、蒙古3种少数民族文字版及汉文版《中华人民共和国宪法》等法律法规图书。

“基层晋升空间太少，职务上不去，职级也就到头了。”中国人事科学研究院原院长吴江告诉记者，职级与职务并行实际是“分离”，打破“官本位”的理念，将原来职务与职级对应的单轨制，分离为职务与职级两条并行的晋升通道。职级与工资、交通等薪酬待遇直接挂钩，解决基层公务员的“天花板”问题。

目前中国公务员队伍中，超过90%的公务员属于科员及科员以下职务，有60%是在县级以下政府机关。这无疑会调动基层公务员的积极性。

民族地区获赠法律图书

打破基层“天花板”

有的公务员在基层干了一辈子，拿的工资跟刚入职的大学生相差无几。这跟现行的公务员薪酬构成有关。在中国，领导职务层次由高至低依次为：国家级、省部级、厅局级、县处级、乡科级，每个级别设正副职。从工资构成来看，职务工资约占20%，级别工资约占25%，地区附加津贴约占45%，各种补贴约占10%。职务工资比例虽不高，但由于地区附加津贴基本按照职务发放，职务工资整体所占比例接近七成。

“基层晋升空间太少，职务上不去，职级也就到头了。”中国人事科学研究院原院长吴江告诉记者，职级与职务并行实际是“分离”，打破“官本位”的理念，将原来职务与职级对应的单轨制，分离为职务与职级两条并行的晋升通道。职级与工资、交通等薪酬待遇直接挂钩，解决基层公务员的“天花板”问题。

目前中国公务员队伍中，超过90%的公务员属于科员及科员以下职务，有60%是在县级以下政府机关。这无疑会调动基层公务员的积极性。

县以下公务员有了晋升新通道

本报记者 尹晓宇



与“非领导职务”不是一个概念

在中国的公务员序列里，除了领导职务还有巡视员、副巡视员、调研员、副调研员、主任科员、副主任科员、科员、办事员的非领导职务。在待遇上与领导职务形成一定的匹配，如调研员、副调研员与正副处级对应，主任科员、副主任科员与正、副科级对应。

不过，吴江告诉记者，虽然是“非领导职务”但仍是职务体系，而不是职级。当初设立“非领导职务”考虑的也是市级及以上的公务员薪酬福利问题，由于县级以下“非领导职务”非常少，因此，县级以下机关建立公务员职务与职级并行的制度与“非领导职务”的运行并不矛盾，因为本身就是两套体系。至于并行制度建立起来之后，“非领导职务”在县级以下的存留问题，目前还没有定论。

党员群众“结亲戚”
康巴震区奏新曲

本报记者 王明峰

“地震发生后大概5分钟，我就接到了王姐的电话，她再三叮嘱我一定注意安全、照顾好家人。”说起11月22日四川省甘孜地震时的情景，道孚县协德乡下二村村民进生首先提到了这个慰问电。

进生口中的王姐是道孚县质监局局长王芬。自群众工作全覆盖以来，包括王芬在内的质监局4名干部职工与协德乡下二村31户群众结成亲戚。“11·22”地震发生后，王芬第一时间打电话给进生，询问灾情，在确定无人员伤亡后才稍微安心。

像王芬一样，震中塔公周边的各县及州级部门2.53万名公职人员电话问候、短信慰问结对农牧民亲戚8.31万户，45名公职人员到州、县医院探望受伤的结对农牧民亲戚。

地震发生后，甘孜藏族自治州委要求，“结对认亲”党员干部第一时间走进结对亲戚家，安抚慰问，查灾核灾，帮助他们搭建帐篷，转移财产。截至12月2日，州县共派出结对小分队

1026个（次），1120个（次）党支部，1.02万余名（次）党员，20.8万余名（次）公职人员，到结对认亲乡镇、村开展抗震救灾工作，走访、慰问群众14.9万人次。州县领导460名（次）深入儿童福利院、中小学校等，为结对孤儿送去“爱心爸爸”、“爱心妈妈”的真情关怀。610名（次）各级领导深入联系受灾寺庙查灾核灾，走访慰问僧尼1.12万人次。

看着亲戚们冒着严寒，忍着高原反应，受灾农牧民无不竖起大拇指感动地说：“我的亲戚亚姆热”。正如甘孜州委书记胡昌升所说：地震的无情，却让我们见证了更为融合的真情。这份真情，来源于公职人员和农牧民群众面对面、手拉手、心贴心的倾情互助。

于举全州之力推进群众工作全覆盖的倾力付出，在震后的康巴高原奏出了别样的“雪域情歌”。

核心是工资改革

据记者了解，县以下机关建立公务员职务与职级并行的制度在几个省份已经试点，在今年也多次释放出信号。

今年年初的全国公务员管理工作会议上就提出了，今年的工作重点是推进公务员分类改革，建立公务员职务与职级并行制度。

5月，人力资源和社会保障部发布的《2013年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》提出，将开展县以下机关建立公务员职务与职级并行制度试点工作。8月，中共中央政治局会议审议通过的《深化党的建设制度改革实施方案》明确提出要推行公务员职务与职级并行、职级与待遇挂钩的制度。

这背后涉及到的是公员工资改革的问题。“职务与职级分开在世界上也是普遍做法。”吴江强调，采用职级的体系就是要通过职级自身确定工资、交通、住房等薪酬福利的标准，而不是科长享受处级待遇这样的逻辑。

玉门丹霞雪后旖旎



舞蹈剧《花山》展壮族文化内涵



12月1日至5日，华丽、壮美的壮族岩画音乐舞蹈诗剧《花山》在南宁剧场公演。

《花山》是一部以花山岩画为题材的舞台艺术作品。剧目取花山岩画中的壮族文化内涵，突出表达了壮族文化符号，将广西左江沿江200多里的美丽画卷复活到舞台上，赢得观众的好评。

彭寰摄（人民图片）

据新华社北京12月4日电（记者邹伟、罗沙）代号为“猎狐2014”的全国公安机关缉捕在逃境外经济犯罪嫌疑人专项行动开展135天以来，先后从60个国家和地区抓获外逃经济犯罪嫌疑人428名。

公安部4日召开全国公安机关“猎狐2014”大决战视频会，对外通报了这一最新战果。

在已抓获的428人中，涉案金额千万元以上的141名，逃往境外超过10年的32名。共有231名在逃境外经济犯罪嫌疑人主动投案自首，占全部缉捕数的54%；最高法、最高检、公安部、外交部联合发布敦促自首通告后，主动投案自首的有173名。

在非洲、南太平洋、西欧等地实现追逃新突破

公安部“猎狐2014”行动办负责人介绍，行动开展4个多月以来，公安部先后派出60

通告期内表达自首意愿并在年底前回国可从轻处罚

据介绍，在行动中，全国公安机关始终坚持缉捕与劝返并重的原则，充分利用最高人民法院、最高人民检察院、公安部、外交部10月10日联合发布的《关于敦促在逃境外经济犯罪嫌疑人投案自首的通告》，围绕在逃人员的亲友和重要关系人，有针对性地开展工作，千方百计做好规劝，最大限度地给予犯罪嫌疑人、被告人、罪犯改过自新、争取宽大处理的机会。

记者了解到，通告规定的12月1日投案自首最后期限已过，但目前仍然有部分在逃境外经济犯罪嫌疑人想回国投案自首。

对此，公安部有关负责人表示，目前，虽然通告规定的截止日期已到，但在逃境外

据新华社北京12月4日电（记者钱春弦）由北京市发布的《北京市民用运输机场管理条例》将于明年1月1日起施行。当机场发生大量旅客滞留时，应采取措施疏散滞留旅客。对强行闯入停机坪、强行登、占航空器等行为将交由公安机关依法处理。

办法禁止：无机场控制区通行证进入机场控制区、强行闯入滑行道、客机坪、强行登、占航空器、攀（钻）越、损毁机场防护围栏和其他安全防护设施以及其他威胁航空运输安全、扰乱机场秩序的行为。

秦玉海被罢免全国人大代表职务

新华社郑州12月4日电（记者李亚楠）河南省十二届人大常委会第十一次会议4日表决通过关于罢免秦玉海第十二届全国人大代表职务的决议，并报送全国人大常委会备案、公告。

此前，秦玉海担任河南省人大常委会党组书记、副主任。今年9月21日，中纪委发布消息，秦玉海涉嫌严重违纪违法，目前正接受组织调查。秦玉海曾担任河南省副省长，并兼任河南省政法委副书记、河南省公安厅厅长、党委书记。

已抓获境外逃犯428名

“猎狐2014”吹响总攻号

余个缉捕组赴境外展开集中缉捕，并派出10余个工作组赴重点地区进行督导。

在各地，广东、浙江、江苏、福建、上海、山东等省市公安局参战单位行动迅速、全力以赴，专项行动果突出。

湖北成立了5个督导专班进行巡回督导，通过面对面找差距、挖潜力、教办法，有力地促进了专项行动深入开展。

“100天抓获188名，120天抓获288名，135天抓获428名。”公安部“猎狐2014”行动办负责人介绍，

专项行动充分运用现代科技手段、坚持科技引领

方法创新、强化国际警务合作，打信息战、合成功

战、法律战；重点地区重点推进，适时展开集

中缉捕，相继抓获多名外逃多年、加入他

国籍的在逃境外经济犯罪嫌疑人，取得

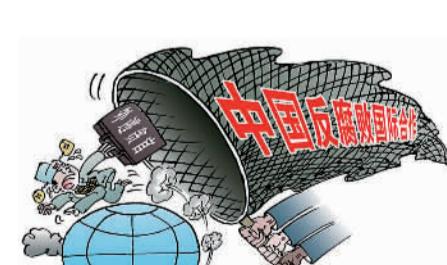
了事半功倍的良好效果，并实现了

在非洲、南太平洋、西欧等地追逃工作的新突破。

犯罪嫌疑人如果是在通告发布期间，向办案单位、驻外使领馆等有关部门正式表达了投案自首意愿，只是由于办理证照或工作安排等原因，没有赶在通告截止最后期限回国，只要在12月31日前回到国内投案自首，依然适用通告，可以依法从轻或者减轻处罚。其中，积极挽回受害单位或受害人经济损失的，可以减轻处罚；犯罪较轻的，可以免除处罚。

“尚有一人在逃，追逃绝不停止”

专项行动离结束还有20多天时间。公安部副部长、“猎狐2014”专项行动领导小组组长刘金国表示，“尚有一人在逃，追逃绝不停止。”“猎狐2014”已成为我国开展国际追逃追赃的显著标志。各级公安机关要争取最大的战果，坚决堵死经济犯罪人员和腐败分子的后路。



中国佛教协会、中国道教协会直属寺观宗教活动场所标识牌挂牌仪式12月4日举行，北京广济寺、火德真君庙两座寺观分别挂牌，近年来，非宗教活动场所乱设功德箱、接受宗教性捐献、欺骗信众借教敛财等现象屡禁不止。依法登记的佛教道教活动场所的规范化管理。本报记者 叶晓楠摄