

● 领事服务

# 中美签证互惠安排 会带来哪些利好?

陆楚轩

上世纪80年代至本世纪初,北京建国门外的秀水街赫赫有名。一是因为“老外”来北京都会到秀水街“淘中国货”;二是位于秀水街一端的美国大使馆外,每天上班时都聚集着大量排队等候办理赴美签证的中国人,秀水街周边还因此形成了代存物品、代办签证、提供翻译服务以及餐饮、住宿等

“一条龙”服务的产业链。2008年美国大使馆搬迁后,这一独特景象又出现在了现如今位于安家楼女人街市场旁的新美国大使馆外。

然而,这一独特现象近期将会因为中美两国政府新近采取的一项签证互惠安排而改变。近日,北京APEC领导人非正式会议及美

国总统奥巴马访华期间,中美两国政府共同对外宣布达成了一项签证互惠安排,双方同意互为对方商务、旅游人员颁发有效期最长为10年的多次入境签证,互为留学人员颁发有效期最长为5年的多次入境签证。据悉,这两项签证互惠措施(见图表)已自11月11日起在中美两国驻外使领馆开始实施。

中美签证便利安排有何进展

事实上,中美两国近年来就签证互惠问题进行过多次回合、多层次的商谈,这从历次中美战略与经济对话、中美商贸联委会等双边磋商机制议题和成果清单中不难看出。同时,从中国公民办理赴美签证的难易程度看,也能发现中美之间的签证便利安排近年来确实不断取得进展。

2005年以前,中国公民赴美经商、旅游或留学,仅可获发一次入境签证,这对中国商人、游客和留学生来说非常不便。因为每次办理赴美签证都需要履行电话预约、网上填表、使馆面谈、中介邮寄等一系列复杂程序,且拒签率颇高,去趟美国实属不易。同

样,对中国在美留学生来说,为了避免回国再次办理赴美学习签证的复杂和被拒签的风险,许多人在美学习几年期间都未曾返回中国探亲。对那些经常前往美国的中国人来说,每个人说起办理赴美签证都有一肚子的苦水。2005年起,中国公民赴美从事商务、旅游和学习活动开始获发1年多次往返签证,这在一定程度上简化了他们的签证手续。

如今,中美两国经过友好协商,果断做出了互为商务、旅游和留学人员颁发长期多次签证的互惠安排,这是1972年中美开启人员交往大门以来迈出的最具历史意义和战略意义的一步。

双方为何要实施签证互惠

中美签证互惠安排实现跨越式进展可以说是各种因素促成的结果。

一是中美双方人员交往和经济交往规模持续扩大。2013年两国人员往来超过400万人次(平均每天1万多人往来于两国之间),双方留学生共计近27万人(其中我在美留学生24万,美在华留学生2.5万);两国进出口贸易额达5821亿美元,双方互为第二大贸易伙伴。如此大的交往规模客观上对人员往来便利化提出了更高的要求,美国内一些媒体和商人已将签证难问题看作中国商人对美投资、贸易的瓶颈。

二是近年来中国经济的崛起。美国看到,中国的商人、游客赴美为增进中美经贸合作、刺激美国内旅游消费、拓宽美劳动力就业市场打了一剂“强心针”,奥巴马政府面对当前美国内经济增长缓慢的现状,需要来自中国这样一个具有巨大潜能的市场外力,进一步推动美国内经济的继续稳定和发展。奥巴

马政府针对此次签证互惠安排直言不讳地指出:“有竞争力的签证政策将帮助我们实现理想,即到2021年将有多达730万的中国游客来到美国,每年为经济贡献将近850亿美元,支持多达44万的美国就业机会。”

三是中国经济目前也面临增长速度放缓、经济结构调整等挑战。美国作为中国的重要贸易投资伙伴和人员交往的重要目的地,双方经济的更多叠加和交融对中国同样有利。

四是商务、旅游、留学人员占中美人员往来的80%以上,构成双方人员交往的重要基础。为上述人员颁发更为长期有效的签证,将大大降低双方政府颁发签证的成本和持证人申请签证的成本,促进相互投资、商贸、旅游、教育产业的发展。两国留学生的交往对双方青年人增加对对方国家的深入了解,以及未来两国的长久合作与共同发展都将具有深远积极的影响。

为中外往来便利化树立典范

中美签证互惠安排是两国政府做出的一项明智决断,同时也为当前中国与其他大国之间的人员往来便利化树立了典范。据中国外交部网站发布的信息,目前中国已与91个国家缔结了各类互免签证协定,与39个国家签署了53个简化签证手续协定,37个国家和地区给予中国公民办理落地签证待遇,8个国家和地区单方面允许中国公民免签入境。此外,中国公民持有APEC商务旅行卡(相当于APEC经济体16个成员3年多次商务签证)的持卡量超过3万张,英国、法国、意大利、德国等欧盟国家也开始为中国公民办理签证提供诸如缩短审批时间、简化签证材料、颁发多次签证等便利措施。可以说,越来越多的国家看中了中国经济的未来前景和潜力,对

与中国加强各领域的合作与交流持乐观积极态度,意识到需要采取更为便利化的签证措施吸引中国的商人、游客到他们国家投资、经商、贸易、旅游、消费等。与此同时,某些仍对中国公民采取防范性签证措施或在所谓“非法移民”问题上仍持有严重偏见的国家,更应该拿出政治勇气,借鉴中美两国政府的互惠安排,实行更为积极和具有竞争力的对华签证政策。

可以预见,“秀水街”、“女人街”现象将逐渐淡出北京市民的视线,取而代之的是中美两国各领域人员密切交往的热闹景象。相信中美签证互惠这一利好措施将源源不断惠及两国人民,对中美关系的长足发展带来深远影响,成为中外人员交往的积极范例。



新华社发



赴美人员正在咨询新签证政策 (来源: 东方网)



赴美留学的广西姑娘小刘,拿到新的5年期签证 (来源: 南国早报)

与芬兰建交

新中国与芬兰建交更为顺利,双方未经谈判,仅以电报来往就达成建交。芬兰与原国民党政府无外交关系,也非联合国成员,建交无政治障碍。1950年1月13日,芬兰外长致电周恩来外长:“已于今日承认中华人民共和国。”16日周外长复电表示“欢迎”。当年10月9日,中方同意芬兰以驻印度公使兼任驻华公使之提议。10月28日芬兰驻苏联公使通报我驻苏联使馆公使街参赞曾涌泉,称芬兰“政府已同意(我驻瑞典大使)耿飚兼任我国驻芬兰公使,并重申,芬驻印(度)公使兼任驻华公使只是临时办法。现芬政府已决定于明年另派专人为驻华公使到华设馆”。于是,10月28日就成了中芬正式建交日。芬兰首任驻华公使于1951年2月13日向李济深副主席递交国书。耿飚公使于1951年3月31日向芬兰总统递交国书。1954年中芬两国决定将公使升格为大使。

与挪威建交

我国与挪威谈判建交,在台湾问题上遇到困难,拖延很长时间才达成协议。1950年1月7日,马丁·鲍斯泰(挪威留在上海的总领事)致电周总理兼外长,称遵照本国政府指示,“已决定法律上承认中华人民共和国中央人民政府”;1月19日鲍斯泰再次致信周总理兼外长:“挪威已于本月6日宣布与国民党政府断绝外交关系。挪威政府准备在短期内派代办前往北京。”可是,1950年1月13日,即挪威宣布承认新中国、断绝与国民党政府外交关系之后仅一周,在联合国安理会讨论驱逐台湾国民党政府代表时,挪威代表却投了弃权票。1950年4月22日,挪威方面以书面形式答复称:

● 礼仪漫谈(16)

## 新中国建交内情(十)

### ——与芬兰、挪威建交

马保春

“挪威政府认为,中国驻联合国代表团问题,有决于该组织之合法各机构。本国乃安全理事会会员之一,对于承认中央人民政府代表团及开除国民党代表团,只能由集体决定之”;“拒绝中央人民政府所派之代表,非挪威政府所愿,但愿此问题将来经各国在联合国所属各机构互相讨论协议后能获得有利于中央人民政府之决议”。挪威这番解释,未能让中方“完全满意”。中方认为“实际上是表示挪威政府继续承认联合国中国国民党反动派残余集团的所谓‘代表’的合法性,而拒绝承认我中国人民的唯一合法政府——中华人民共和国中央人民政府所派的代表”。事实上,挪威在联合国机构中,有关中国代表权问题的表决上,仍继续对我持不友好态度,而未能以实际行动来表示其已与国民党反动派残余集团完全断绝关系,因此中挪建交谈判被搁置。

直到1953年12月22日,挪威政府谈判代表高兰写信给我国外交部非司司长宦乡,告:当年挪威出席联大代表曾投票反对美国关于延期讨论中国在联合国代表权问题提案。1954年1月25日,挪方向中方提交备忘录,称挪威政府认为,目前中挪建交“时机应已成熟”。1954年5月5日,中国副外长章汉夫向高兰表示:“现在挪威政府既认为建立中挪两国外交关系之时机应已成熟,我们愿与挪威政府继续进行关于中挪两国建立外交关系的谈判。我们继续希望挪威政府能就在联合国的中国代表权问题上所持的态度,进一步加以澄清。”

1954年9月16日,挪威新任谈判代表季登照会章汉夫,称北欧四国(挪威、丹麦、冰岛、瑞典)8月31日就中国在联合国代表权问题上达成一致,即“关于在近期即由北京政府代表中国的愿望,更取得了协议”。1954年9月24日,中方“证实挪威政府代表在联合国第九届大会上投票反对美国提案‘延期讨论中华人民共和国的代表权问题’”。据此,宦乡(将卸任外交部非司司长,转赴伦敦担任代办)、黄华(将接任非司司长)联名向部领导写报告,说挪威已经“满足了我们的要求”,建议即与挪威建立正式外交关系并互派大使。1954年10月5日中挪正式建交。1955年2月1日,王幼平大使由罗马尼亚调往奥斯陆担任首任驻挪威大使。挪威任命驻巴格达兼驻德黑兰公使克·亨生为首任驻华大使。(作者为外交部礼宾司原参赞)

## 花样年华之最爱

赵芳

2001年,我在瑞典读硕士时,第一次见到了《人民日报海外版》。当时我所在的哥德堡市很少能见到中文的报纸和杂志,所以当第一次在哥德堡大学图书馆的阅览室里发现了《人民日报海外版》,那绝对是一种带着震撼的惊喜,甚至有一些莫名的感动。从此,每天去图书馆阅读来自祖国的报纸,成为我忙碌青春中的一种习惯。

海外版仿佛是一位良师益友,每天跨越时空与我交谈,用最巧妙的生动的手法让我亲近祖国,更加热爱我的故乡,并时刻怀有一颗满满正能量的感恩之心。海外版的报道涉及各个领域,政治、环保、经济、文化、道德、历史、科技,甚至还有保健常识的介绍。如甘露般的知识和来自国内丰富的信息充实着我求知的大脑,滋

润着我想念祖国的心灵。有些报道充满了对社会热点、难点的关注和对社会的责任感,给人以正义的引导和熏陶,让我感到很受鼓舞。

在瑞典留学期间,几乎每个周末,我和我的来自不同国家的几个好朋友、同学都会开一个小型的Party,每人分享一本自己国家的书或一份报纸,各自发言大约10分钟。记得有一次,瑞典的朋友介绍了《哥德堡日报》用瑞典语刊登的名为《沃尔沃的秘密》的文章,法国的漂亮女生与大家分享了著名的法国《鸭鸣报》上的漫画,美国的同学为大家推荐了《纽约时报》公布的当年十大好书,我则为大家讲述了刊登在海外版上的《雕塑——北欧一道亮丽的风景》一文。朋友和同学们惊讶于作者以中国人的视角和理念对西方文化的理解和尊重。这种既亲切又新奇的感受仿佛一粒粒

种子落在我们的心里,又开出缤纷绚丽的友谊之花。我们被各国的文化和信息滋养着,满足着,在北欧的寒冬日,忙碌而枯燥的学习生涯因此变得那么的温暖和幸福。现在,每当我看到当年保留的那份海外版,心里总会有某种感慨和情愫。

海外版不仅对海外中国人散发着绵绵磁力,还能够吸引外国友人。我的瑞典邻居Alex从我这里看到海外版后,最初是被上面神秘的汉字所吸引,后来他让我把文章的内容翻译给他听,于是我和他分享《全世界关注中国资本市场》、《百年瓷艺流光溢彩》、《中国城市:进入地铁时代》等报道,帮助他和他的家人更新了对中国的认识。我回国后不久他也来到了中国,他说因为对中国有了一种难言的亲近感,他爱上了北京。



Alex的妈妈和姐姐原本除了瑞典之外只爱美国,受Alex潜移默化的影响也越来越关注中国,只是仍对报纸上登出的上海陆家嘴的照片深表疑惑。2006年,她们到北京、西安和上海旅游,回瑞典之后给我发来邮件,感慨中国既古典又现代,说上海的先进程度甚至超过了她们最爱的纽约。

如今,我能借“我与海外版”这个栏目,回忆和抒发自己当年在图书馆里读《人民日报海外版》的感受和那份欣喜,真是一件特别幸福的事情。感谢海外版曾经让我那般执著、那般期待、那般生机勃勃,构筑了我一生中最好的记忆。有这么好的报纸陪伴花样年华,真是再好不过!

作者简介:

赵芳,博士,副教授。2001年至2003年在瑞典哥德堡大学留学,现在济南大学经济学院任教。社会兼职包括济南留学人员联谊会理事、济南市侨联新侨联谊会委员等。



本文作者于意大利威尼斯留影