天府大道

天府新区效果图

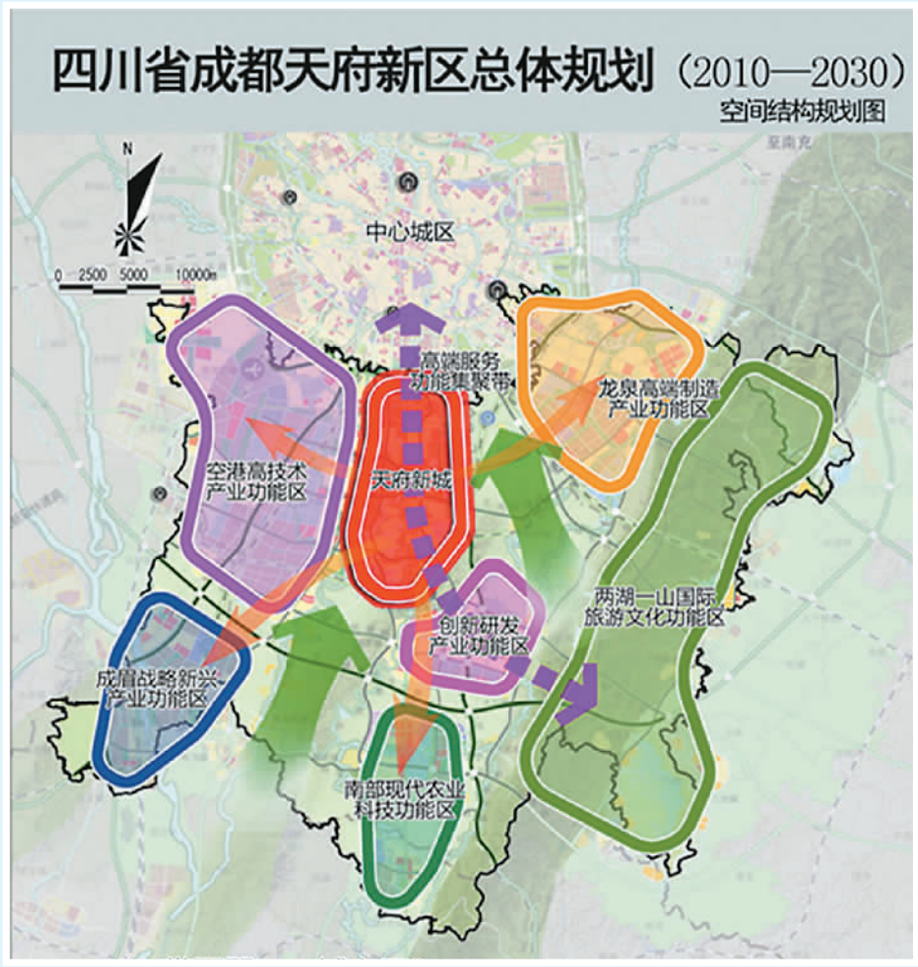
国家四大战略在此交汇 西部广袤腹地都将受益
天府新区成功晋级“国家队”

本报记者　申孟哲

10月2日，对于已在国家级新区申报路上奋斗了4年多的成都人来说，是个值得纪念的日子。

这一天，国务院正式发文，批复同意成立国家级新区—四川天府新区。这个下辖成都、眉山、资阳3市7县、面积达到1578平方公里的跨区域国家级新区，也是国家第11个、西部第5个国家级新区。

决策部门和经济专家一致看到这一决策的深远意义，天府新区这一全新的国家级新区，对于积极探索西部地区开发开放新路子、构建内陆开放型经济高地、推进经济结构战略性调整等具有重要意义。



1 新区赢得国内外一致点赞

“国家级新区”意味着什么？

在中央政府批复的规划中，四川天府新区的建设方向，是“以现代制造业为主的国际化现代新区，打造成为内陆开放经济高地、宜业宜商宜居城市、现代高端产业集聚区、统筹城乡一体化发展示范区”。

天府新区规划建设委员小组办公室副主任、四川省住建厅总规划师邱建从一开始就参与了天府新区概念提出、规划蓝图谋划和组织。在他看来，获批国家新区，意味着天府新区这一最初的“省级规划”，终于上升到了“国家战略”的层面。

之所以这么说，是因为在这顶“国字号”帽子下，新区的总体发展目标、发展定位等将由国务院统一规划和审批，相关特殊优惠政策和权限由国务院直接批复，在辖区内实行更开放和优惠的特殊政策，鼓励新区进行各项制度改革与创新的探索工作。

在商界看来，“国家级新区”意味着广阔的商业机遇。

在刚刚结束的“西博会”上，天府新区构成区域成都、眉山、资阳片区都收获颇丰。博览会上，仅成都市的投资说明会暨项目签约仪式，就现场签约14个项目，协议金额超过510亿元。

媒体同样给予了天府新区高度的“曝光率”。截至11月6日，仅在百度新闻里搜索“天府新区”，有关的新闻数量就达到87万篇。

在外国人眼里，天府新区同样意味着“机遇与挑战”。

10月30日，刚刚上任一个多月的新任美国驻成都领事馆总领事谷立言，不无兴奋地表示：“对于投资者来说，天府新区极具吸引力；而成都的未来将和此前北京、上海等东部城市的发展一样令人振奋。”

而在法国企业家让·保罗·巴希眼中，天府新区“是一个非常好的平台”，将是法国企业，特别是中小企业进入中国市场非常好的机遇和平台。

天府软件园三期

天府新区政务服务中心

华牧立交桥

2 依托成都打造西部“火车头”

在外商圈里流传着一句话：中国经济看西部，西部经济看成都。1578平方公里的天府新区，成都占据了其中81%的面积。可以说，天府新区成不成，火不火，关键看成都。

究竟是什么让天府新区如此具有吸引力？和此前已经获批的10个国家级新区相比，天府新区的独特优势何在？

在邱建眼中，天府新区的优势在于“区位”。

“无论从城市经济活力还是经济体量来看，天府新区所依托的城市群和经济腹地，在西部都独树一帜，可以说建设条件最好，这是其他西部新区无法比拟的。以天府新区依托的成德绵城市群来看，这个城市群的经济总量及质量，在西部遥遥领先。此外，成都具有航空第四城优势，且畅达的蓉欧快铁连接了欧亚大陆和欧亚市场。”

天府新区成都管委会投资服务局局长刘宇彤告诉本报记者，相对于西部的其他新区，天府新区和主城区的位置非常合理，只有20公里。在这个距离上，新区可以充分“背靠”作为成渝经济区“双核”之一的成都，发挥成都的吸引带动作用。

同时，在国家新一轮战略规划中，天府新区的政策叠加优势也极为明显。

“西部大开发战略、成渝经济区规划、丝绸之路经济带、长江经济带，四个国家级战略，其交汇点只有一个：成都。加上成都在高端制造、软件研发等方面的良好产业基础，以及电子科技大学、四川大学、西南财经大学等高校的人才资源，这些都让天府新区先人一步，高出一筹。有了这些资源，我们招商引资也很方便。”刘宇彤说。

虽然到成都的时间不长，谷立言总领事还是被这里吸引：“不管是蓉欧快铁的发展，还是其它基础设施建设，成都的表现都让我印象深刻。我会努力让中国西南地区成为美国投资者眼中具有吸引力的投资地。”他说。

3 用政策广揽全球科技精英

区位优势、产业基础、人力资源等新区优势，最终还要落脚到良好的商业环境上。因此，在获批国家级新区不到一个月的时间里，天府新区就发布了《天府新区成都管委会产业发展促进办法（2014年版）》。这也是天府新区成都直管区首次公布的关于产业发展的系统性促进办法。

40条发展政策，几乎每一条都是“真金白银”的政策红利。

比如，为了吸引初创期和成长期的中小微企业，解决他们在发展中最难解决的资金问题，成都管委会就设立了首期1亿元的天府新区天使投资基金，以及总额3000万元的债权融资风险资金池。同时，他们会给企业提供贷款贴息和担保费补助，打破中小企业融资瓶颈。哪怕是种子期、初创期企业，只要属于鼓励产业，也可以获得最高200万元的创业风险补助。

除了给钱，还给房。对于入驻创新研发产业功能区的企业，成都前3年最高可给予共计1000万元租金补助、最高200万元的物业管理费补助。对于区内的税源型企业，无论是在这里注册还是从外地迁入，都可以按标准连续3年分别给予不超过企业主营业务收入7%和5%的产业资金支持。

吸引高层次人才，成都实行政策重奖。按照《办法》，如果院士和纳入国家、省重点人才计划的高层次人才，带技术、带项目、带团队到直管区创办企业，最高可获得1亿元的跟进投资支持；如果是归国创业的“海龟”，除了按照市场机制筹措提供100万元—1000万元的创业启动资金，还能给予固定薪酬、办公及居住等保障，贷款贴息、资金扶持等创业优惠政策。

成都的政策“触角”也敏锐地伸向了大学生群体：获得国家级、省级、市级创业大赛奖的大学生到直管区创办、新办企业，分别给予20万元、10万元、5万元的创业启动资金补助。

而对于国内外知名高校院所在直管区建立的新型产业（技术）研究院，成都前2年每年可最高给予2000万元运营经费支持，第3-5年每年可最高给予1200万元运营经费支持。5年下来，就是7600万元。

4 产业的出路在于抢占未来

“加快天府新区建设，成都重任在肩、责无旁贷。”四川省委常委、成都市委书记黄新初说。

那么，成都新区将把目光集中在哪些产业上？

答案在成都的《产业促进办法》中可以窥见一二。在这份办法的“鼓励发展产业目录”中，列入互联网大数据、科技研发与创意设计、智能制造、创新型金融、会展博览、商业服务和其他战略新兴产业。对这7类企业，成都方面会加大招商力度，给予融资支持。

这些产业有着共同特点：产业效益高、成长空间大、环境污染小、土地需求少。换句话说，也都是“未来产业”。

政策的落地速度，天府新区也没有让外界失望。

比如，11月4日，成都公开向社会发布首批68个鼓励社会资本参与建设的示范项目，明确鼓励社会资本特别是民间投资以合资、独资、特许经营等方式参与建设及营运。其中，仅天府新区就有11个项目，总投资额达228.5亿元，占总投资规模的30%。

而在天府新区政务服务中心，首席代表王江南则向我们描述了天府新区对于优化政务服务的努力。

“比如新成立企业登记制度，原来需要先拿到行政许可才能发营业执照，现在则是‘先照后证’，如果不需要特殊的行政许可，那么企业当天申请，当天就可以开业。最近有一个新批的外商独资企业‘成都因诺生物医药科技有限公司’，就是创新中心引进的一家高科技企业。按照新的审批办法，从企业资料受理到完成审批，只用了2天时间。在以前，这是不可想象的速度。”王江南说。