

# 刘云山在中央党校秋季学期第二批进修班开学典礼上强调 干部要做学法尊法守法用法模范

本报北京11月14日电（记者李章军）中共中央党校14日上午举行2014年秋季学期第二批进修班开学典礼，中共中央政治局常委、中央党校校长刘云山出席并讲话，强调各级领导干部要认真学习贯彻党的十八大四中全会《决定》和习近平总书记重要讲话精神，自觉做学法尊法守法用法的模范，以实际行动凝聚起法治中国建设的强大力量。

刘云山说，干部带头学法尊法守法用法，是党领导全面推进依法治国的题中应有之义，能否在法治建设上作表率，直接关系到法治权威的树立、法治秩序的形成、法治实践的成效。要适应建设社会主义法治国家的新要

求，在学法上更加全面深入，做到先学一步、高出一筹；在尊法上更加坚定自觉，真正内化于心、外化于行；在守法上更加严格自律，时时处处以宪法法律为准绳；在用法上更加积极主动，养成遇事找法、办事依法、解决问题靠法的行为习惯，努力做法治型领导干部。

刘云山指出，领导干部要带头树立和弘扬社会主义法治理念、法治精神，着力增强坚持中国特色社会主义法治道路的自觉性坚定性，始终保持高度自信和坚强定力；着力增强在党的领导下全面推进依法治国的自觉性坚定性，把党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法贯穿法治建设全

过程；着力增强法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民的自觉性坚定性，把维护人民权益、增进人民福祉落实到法治建设各方面；着力增强坚持宪法法律至上、法律面前人人平等的自觉性坚定性，牢记法律红线不可触、法律底线不可越。

刘云山强调，法律的生命力在于实施，领导干部做学法尊法守法用法的模范，重在付诸实践、做到知行合一。要善于用法治思维和法治方式想问题、作决策、干工作，无论深化改革、促进发展，还是化解矛盾、维护稳定，无论从严管党治党，还是深化作风建设，都要坚持依法依规办事，把依法治国、依规治党的要求落到实

处。

刘云山强调，处理好权和法的关系是对各级领导干部最经常、最直接的考验，要坚持依法用权、秉公用权、廉洁用权，准确把握权力边界，按照法律法规履行职责，按照权力清单行使权力，坚决防止不作为、乱作为。公平公正是法治的生命线，必须始终牢记法律的天平任何时候都不能倾斜，切实做到不因私利抛公义、不因私谊废公事。公开才有公平，透明才会清明，领导干部要自觉接受党和人民监督，坚持以公开为常态、不公开为例外原则，习惯于在“聚光灯”下开展工作，确保权力在阳光下运行。

## 2015年为丝绸之路旅游年



据新华社上海11月14日电（记者钱春弦、王蔚）国家旅游局副局长杜江在14日开幕的2014中国国际旅游交易会上说，国家旅游局将2015年国家旅游年主题确定为“美丽中国—丝绸之路旅游年”。图为青海展区。

新华社记者 丁 汀摄

## 首个绿色发展示范区落户天津

本报北京11月14日电（刘少华、李颖）国家发改委今日召开发布会，《中国—新加坡天津生态城建设国家绿色发展示范区实施方案》正式发布。据悉，这是国务院批复的第一个国家绿色发展示范区，也是世界上第一个国家间合作开发的生态城区。

中新天津生态城是中国、新加坡两国政府间的战略性合作项目，位于天津滨海新区，占地面积约30平方公里，计划建成一个人口达到35万人、绿色建筑比例达到100%的国际生态城市样板。根据规划，生态城清洁能源使用目标比例为100%，可再生能源利用率力求达到20%。



## 珠海航展迎来首个公众日

11月14日，第十届中国国际航空航天博览会迎来首个公众开放日，航展现场人潮汹涌。

新华社记者 梁旭摄

## 中美签证互惠便利千万人

本报北京11月14日电（记者张燕萍）外交部领事司司长黄屏今天在媒体吹风会上介绍中美签证互惠安排时说，这一安排将极大便利两国人员往来，两国数百万公民在办妥一次签证之后的5年或10年内，无需再为签证费时费钱费力，实现想走就走的美国之旅、中国之旅。若干年后，受益人群将达到上千万，甚至数千万。

本次互惠安排适用以下符合申请条件的签证申请人：中国公民申请美国“B-1（商务）”、“B-2（旅游）”或“B-1/B-2（商务/旅游）”种类签证，美国公民申请中国旅游、商贸或探亲种类签证，可获发有效期最长为10年的多次入境签证；中国公民申请美国“F（学术或语言学生）”、“M（职专学生）”或“J（交流学者）”种类签证，美国公民申请中国长期学习（6个月以上）种类签证，可获发有效期最长为5年的多次入境签证。

此外，美国长期多次签证还将给中国公民带来前往其他国家的签证便利，比如，持有美国长期多次签证可享受墨西哥等国的免签入境待遇，可享受韩国等国的免签过境待遇。

评估的实施方案准备了近一个月，改了几十遍，达44页，更像是一个使用手册，含政策说明、调查问卷以及座谈会提纲等细节的问题。每场座谈会一般召集8到10位企业家参加，同一个行业至少有两名代表，要求企业家必须通过案例来反映问题而不是概括性的陈述。各省区市根据当地行业领域和企业发展的情况，座谈会的侧重点可以有所不同。“参会的代表是有门槛的，如果企业规模达不到相关政策中规定的条件，那他反映的问题就没有代表性。”

### ● 问题聚焦审批放权

调研中，前置审批、下放项目含金量不高、80个重点项目新项目少等问题比较集中。调研形成的30多万字素材，最后形成1万字的评估报告上报国务院，报告包括企业投资自主权有关政策措施落实情况和建议以及向非国有资本推出一批示范项目落实情况和建议两部分。为了体现真实性，报告中使用了有关企业的真实名称。如报告中指出，放权力度有限，有些关键权限没有下放。民营企业反映，虽然《目录》向省级层面下放20项权限，但仍需进一步加大下放力度。问卷调查显示，有49.18%的企业认为，应进一步下放核准和备案权限。

据记者了解，8月27日国务院常务会议专门听取了评估报告后，决定要继续加大简政放权力度，进一步取消、下放行政审批事项，今年底将出台《政府核准的投资项目目录（2014年本）》，努力扩大企业投资自主权。相关部门也频频与工商联接洽，具体落实报告中提出的问题。



## 珠海航展迎来首个公众日

11月14日，第十届中国国际航空航天博览会迎来首个公众开放日，航展现场人潮汹涌。

新华社记者 梁旭摄

## 第三方评估

本报记者尹晓宇

## 第三

### ● 急企业之所急

根据国务院的评估任务，全国工商联评估的主要内容是落实企业投资自主权，向非国有资本推出一批投资项目的政策落实情况。具体内容包包括，《政府核准的投资项目目录（2013年本）》（以下简称《目录》）实施情况，首批80个鼓励社会资本以合资、独资、特许经营等方式参与建设运营的基础设施等领域示范项目进展情况等。

一年前的11月12日，中共十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，中国全面深化改革的“蓝图”出炉。“蓝图”作出的总体部署，涉及15个领域、330多项重大改革举措。目前，这些改革举措正在逐项落实。

### ■ 直面难题动手术

改革，要的就是时间感。

十八届三中全会闭幕第二天，中央纪委即召开会议，部署反腐倡廉相关工作。两周后的11月25日，中共中央、国务院印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》。12月底，中共中央、国务院印发《关于调整完善生育政策的意见》，“单独二胎”政策应声落地，并在各省份陆续铺开。

以上改革，其政策依据均出自《决定》之中。改革，要的就是直面难题。

《决定》提出，“建立更加公平可持续的社会保障制度”“建立健全合理兼顾各类人员的社会保

11月14日，上海自贸试验区第三方评估报告出炉。这是第三方评估的一个案例。今年6月，国务院启动了针对19项政策落实情况的首次全面督查，其中备受关注的是引入第三方评估机制，由全国工商联、国家行政学院、国务院发展研究中心和中科院分头进行。上述第三方评估报告的受托参与机构之一正是国务院发展研究中心。全国工商联也同样肩负重任。近日有关部委的业务部门负责人来到全国工商联，就落实企业投资自主权以及首批80个鼓励社会资本进入的示范项目的推进情况进行沟通，并就如何改进相关工作直接听取工商联的意见。

这样的互动是对8月底全国工商联等4家单位在国务院常务会议上对政策落实第三方评估汇报后的反馈。

### ● 独立于督查组开展工作

参加此次第三方评估的全国工商联、国家行政学院、国务院发展研究中心和中科院，分别对主要内容为落实企业投资自主权、向非国有资本推出一批投资项目的政策落实情况、简政放权、棚户区改造、扶贫开发、农村饮水安全等改革、发展、民生政策落实情况开展第三方评估，并向国务院提交评估报告。

“工商联有健全的组织网络，可自行组织，并独立于督查组进行工作。”全国工商联经济部负责人告诉记者。接到国务院的通知后，全国工商联对全国各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团工商联，以及8个全联直属商会进行了工作部署，要求结合各地的实际情况开展调研，同时为此，全国工商联分成4个调研组于6月底至7月中旬分赴北京、天津、河北、山西、辽宁、江苏、浙江、福建、河南、湖南、广东、四川12个省市实地调研。调研方式主要有专题座谈、深度访谈、实地走访、问卷调查、案例收集等。在综合各地工商联、商会普遍调研和全国工商联重点调研成果的基础上，形成了上报国务院的评估报告。



## 三中全会满一年

## 落实蓝图蹄疾步稳

■ 领域涉及15个 ■ 重大举措逾330项

李浏清 李 颖

障待遇确定和正常调整机制”。与之呼应，今年3月印发的《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》要求，扩大参保缴费覆盖面，适时适当降低社会保险费率。7月1日起施行的《事业单位人事管理条例》规定，事业单位及其工作人员依法参加社会保险。针对“硬骨头”，各项改革根据时间表紧锣密鼓展开。北京大学政府管理学院教授燕继荣说：“中国之前外延式发展中留下了一些隐患，因此现在更需强调堵住漏洞。”

“简政放权”是《决定》中一大亮点。去年12月，财政部发布《关于做好政府购买服务工作有关问题的通知》，以加快推进政府购买服务工作。今年3月，国务院60个部门首晒权力清单，带头清理废除妨碍统一市场公平竞争的规定和做法。

### ■ “蓝图”“探路”相结合

去年12月30日，中央全面深化改革领导小组成立，习近平任组长。三位副组长分别为李克强、刘云山、张高丽，均为政治局常委。此后10个月时间里，全面深化改革小组召开6次会议，共通过20项意见和方案，让“蓝图”更加清晰。

领导小组下设6个专项小组于今年初就位，在《决定》336项重大举措中，181项由6个专项小组协调。各省区市也陆续动员，由其“一把手”领头成立深改小组，分解改革任务。

“经济动力不足，要消除阻碍，社会动力发展不足，要释放民间力量，政治发展动力不足，官民关系紧张，要克服本位主义、地方主义，这些都需要从国家整体利益出发，进行顶层设计。”燕

继荣接受本报采访时说。

就经济领域来说，今年4月，国务院批转发改委《关于2014年深化经济体制改革重点任务的意见》。6月，国务院发布《关于促进市场公平竞争维护市场秩序的若干意见》……

一些改革任务仍在试点阶段。如广东、上海率先出台国企改革纲领性文件，国资委选择6家央企进行“四项改革”。另外，《关于司法体制改革试点若干问题的框架意见》也选定了6个省市开始“试水”。

“一分部署，九分落实”。一年来，各地、各方蹄疾步稳，不抢跑，不拖宕，既在“破冰”又在“探路”，正确、准确、有序、协调地推进改革。

### ■ 给予国民更多实惠

惠民，是改革的方向。

《决定》向全体中国人民作出承诺：“解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。”如今，诸多改革举措正在让更多人成为受益者。

以农民群体为例。根据《决定》所提出的“建立城乡统一的建设用地市场”，“赋予农民更多财产权利”，今年1月19日，“中央一号文件”下发，在保障农户宅基地用益物权前提下，选择若干试点，推进农民住房财产权抵押、担保、转让。据专家估算，仅承包耕地一项，每年将撬动1.3万亿元资金。

北京大学中国经济研究中心教授周其仁认为，改革要迅速形成新的既得利益，形成与改革方向相一致的利益群体，越多的人在改革中受益，改革就越难以逆转。