时间有重量吗？

时间本无重量，但建区三十年来，烟台开发区始终坚持“发展为了群众、发展依靠群众、发展成果由群众共享”这一目标，交出了一份学有优教、劳有多得、病有良医、老有颐养、住有佳居的“民生答卷”，让三十年的时间积蓄了沉甸甸的重量。

时间有色彩吗？

时间本无色彩，但建区三十年来，烟台开发区始终把“实现好、维护好、发展好广大城乡群众的根本利益”作为一切工作的出发点和落脚点，趟出了一条独具特色的统筹城乡发展的“民生路径”，为三十年的时间绘上了绚烂的色彩。

时间有味道吗？

时间本无味道，但建区三十年来，烟台开发区始终践行“以人为本，执政为民”的理念，积累了全民参与、上下同欲的宝贵“民生经验”，令三十年的时间充满了幸福的味道。

建区三十年，烟台开发区财政支出向民生倾斜力度逐年增大，用于民生的新增财力已达到七成以上。尤其在区域转型升级的当下，开发区又将强区建设进程变成全民共建共享的精彩篇章，使“共享经济社会发展成果”成为全区广大群众的切身感受。

从一片盐碱荒滩白手起家，到靓丽文明滨海新区的崛起，三十年沧海桑田，城乡巨变。

办公桌搬到田间 会议室设在农舍

把民众诉求作为政务第一信号

——烟台开发区建区三十年民生发展纪实

魏晓雅 李文华 徐天文

工业“反哺”，三项政策解民忧

2359元，这是八角街道百堡村82岁姜老太现在一个月的养老金。

这样一份养老金，不仅能让老人过上了富足的晚年生活，而且代表着一个时代的跨越。目前，烟台开发区已有数万名农民“转身”市民，同城里人一样可以按月领取工资或退休养老金，几代农门渴盼的“老有所养”愿望，如今已经成为现实。

曾经，城乡差距是烟台开发区发展不平衡、不协调的最大表现。可想而知，在全区城市化和城市现代化征程上，“瘸”着腿走路，走不好更走不远。

“作为一个工业化新城，烟台开发区GDP的增长、财政收入的增加，虽然绝大部分不是来自于农村与农业，但农村得不到发展、农民的日子过不好，就会如同沙滩上的高楼，缺乏坚实的根基。”区工委组织部负责人说。

这题，必答；但是这题，难解！

发展，往往来自对时代的回应，源于对矛盾的解决；统筹协调城乡发展，需要攻坚克难的勇气，更需要总揽全局的智慧。

这道题，在2003年终于开始破解。打开“农”门，以工业反哺农业，以城市支持农村，倾全区之力帮扶农村。

这一年，以惠农、利农、厚农为核心的“新农村建设”在全区农村全面铺开，机关干部驻村帮扶，企业与村居结对共建，“第一书记”入村挂职，工业项目辐射拉动，全区47个共建单位抓住繁荣集体经济、整治村容村貌、改善百姓生活、结对困难家庭等重点，平均每年向农村投入200万元以上……初似细流，渐成气候，终至长效机制，全区农村经济、村居环境、村民致富均发生了显著变化。

然而，新农村建设只是解决了普遍性矛盾，没有解决特殊性、关键性问题。不解决失地农民的后顾之忧，又哪来社会和谐、幸福生活？

同在这一年，烟台开发区先后出台了“农转非”、“两保一补”以及就业优惠等三个规范性文件，使全区数万名农民在一日之间完成了具有历史意义的身份“破篱”。三个文件瞻“前”顾“后”，变“土地保障”为“社会保障”，配齐养老、就业、医疗等各项保障待遇，从根本上解决了农民最为关切的失地不失业、不失利、不失靠，社会保障更加牢固、群众生活更加幸福。

海韵小区是烟台开发区西北部一处安置小区，居民来自周边下刘家村、郑家庄、丰台村等10余个村居。梁永照是原来八角街道办事处村民。整村搬迁的前一天，还在担心今后不打渔吃啥。

梁永照的顾虑很快就消除了。他的9间农房置换到了4套楼房。他和老伴每人每月有近1900元的补助，看病还能报销80%，物业还给了个打扫活动室卫生的工作，一个月800元钱，燃气、供暖都有补贴，一个供暖季下来，还能“赚钱”。梁永照扳着手指头算收入：“俺两口子一个月4000多块钱，打渔一辈子，也没这么有钱过。”

梁永照只是烟台开发区众多失地农民中的一个代表。截至目前，全区6.6万名失地农民参加城镇职工养老医疗保险，参保率95.7%，其中1.6万人开始享受养老保险待遇，平均待遇1692元/月；失地农民实现再就业已达4.07万人，就业率达到99%；已开工建设安置小区12个，竣工面积131万平方米，住宅11175套，累计完成投资约80亿元，近数万居民已迁入新居；全区农民人均收入1.9万元，连续多年位居全市首位。

烟台开发区市民健身休闲的天地广场 海 纳摄

“身”入群心，脚步丈量真感情

“知屋漏者在宇下，知政失者在草野”。实践证明，无论是经济发展还是社会进步，听民声、顺民意、谋民利，才是持续发展和腾飞之路最坚定的基石。

用双脚丈量民情，用真心体察民意。到群众中去，到居民家中，到田间地头……聆听群众的幸福愿望，踏访民生新诉求，满足群众新期盼，烟台开发区在全市率先开展“大走访”活动，以正视现实和面向未来的勇气，不断刷新“问政于民、问需于民、问计于民”的民生高度。

探究其中，凝聚的不仅是工委管委上下求索的智慧与执著，还有让每一个开发区人都拥有最大程度幸福感与满意率的矢志追求。

但愿苍生俱饱暖，一枝一叶总关情。

从2010年“干部下基层、作风上水平”大走访活动拉开大幕，到今年的“轮巡问民、服务基层”活动的进一步深入，全区3000多名机关干部走出机关，俯下身子接地气，身心并入下基层，真诚倾听群众呼声，真情关心群众疾苦，积极回应群众关切，不作秀、求实效，办实事、解民忧，进一步转变作风，不断提高服务群众的能力。

尤其是今年，全区“大走访”活动再度“升级”。以“轮巡为民，服务基层”为载体的干部直接联系服务群众活动形成了长效机制，工委管委领导“一岗双责”，进一步扩大走访覆盖面，广泛深入开展“三进三促”、“三送三赠”活动，全区广大党员干部“进农村、进社区、进企业”，“送信息、送资源、送温暖”，面对面沟通、心贴心服务、实打实办事，进一步增强广大群众的归属感与幸福感，全区呈现出“经济发展、百姓幸福、社会和谐”的科学发展局面。

感人心者，莫先乎情。干部脚下的泥土有多厚，与群众的感情就有多深。

“老嫂子，最近有啥要我们帮忙的……”一句嘘寒问暖的话语，看似平淡，却使人如沐春风；几句家长里短的关切，尽管平淡，却体现出不辞细微察民情的真情。

大走访期间，机关干部不带茶杯，与群众共饮一缸水；不坐车子，与群众同走一段路；不摆架子，与群众同坐一条凳；不夸夸其谈，多听群众一席话；每个干部都有“民情日记”、每个部门都有“网络服务平台”、每户居民都收到“干群联系卡”……“我坚信，只要沉下心到基层，常串门、常问访，掌握第一手资料，我们就会知道该为群众做些什么，只要行动对头就能打动群众的心。”3000多名机关干部的脚印留在全区每个角落，居不落户，户不漏人，一本本民情日记，记下的是群众期盼；一件件服务实事，换来的是民心所向。

近年来，烟台开发区先后投入500多万元解决了社区（村居）办公用房问题；投入660多万元更新办公设备，改善办公条件，并与卫生、警务、文化、体育、养老等服务设施统筹规划，在社区（村居）建有各类服务中心、文体活动室、阅览室、文化大院等公共场所；投入近500万元配备了种类齐全的体育、健身等公益设施，及时为居民提供方便、快捷服务。

烟台耀华国际教育学校师生联欢 米 军摄

改善民生，幸福在路上

回首建区三十年走过的历程，我们分明可以看到那铿锵的改善民生步伐：30年来，随着城乡经济协调发展战略的深入实施，全区“家底”日益殷实，财政支出向民生领域倾斜力度逐年增大。更为可喜的是，在全区加速转型升级的当下，烟台开发区将强区建设进程变成全民共建共享的精彩篇章，使“共享经济社会发展成果”成为全区广大群众的切身感受。

“民生”二字，千钧之重。加快解决民生难题，使发展成果最大强度惠及民众，既是广大群众的热切期盼，也是历届工委管委的工作核心。

烟台市委常委、开发区工委书记、管委主任王曰义多次强调：“要进一步加大民生投入力度，要千方百计帮助群众解决生产生活中遇到的实际困难，使经济发展成果更多更公平地惠及城乡群众。”“要采取有力措施，千方百计增加城乡居民收入，进一步提高社会保障水平，要办好惠及广大群众的民生实事。”

“民生优先”，能够惠民的发展才有意义！

“民生最大”，能够惠民的发展才有活力！

民生幸福，从来不是存于高处和虚处，而是实实在在的在群众生活中，在工委、管委正确的理念、正确的决策、正确的把握时机之中。

工委、管委每办一件民生实事，群众就会多增加一份幸福。从民生的菜单一再拉长，到城乡居民收入增幅持续高于GDP增幅，释放的信号强劲而有力：从教育、医疗、住房，到就业、社保、治安等，只要是群众关心的焦点问题，就是工委管委一年的中心工作部署和解决重点。民生指向，已成为烟台开发区衡量发展的最重导向。

这样的报告温暖人心：2009年起，烟台开发区每年提出的“为民服务办实事”项目都在不断增加，到2013年，全区已累计落实实事近百件。特别是今年，烟台开发区为民服务的教育、社保、就业、卫生、文化、保障房等领域的实事更是达到16项。

这样的数字激动人心：近年来，全区民生支出占财政支出的比重达到50%以上。今年，全区累计民生投入达23.9亿元。其中，教育投入7.2亿元，社会保障投入1.58亿元、医疗卫生投入1亿元，安居工程投入近20亿元，发放住房公积金贷款4.5亿元。

这样的举措鼓舞人心：继续实施困难学生补助和义务教育阶段学生免费作业本、校服、加餐、班车“四免一补助”政策；完成社区卫生服务中心建设并投入运营，启动建立东区居民健康档案；全区城镇居民基本医疗保险政府补助由每年280元提高到320元，达到全市最高水平；加快推进安置小区建设及旧村改造工程，进一步改善居民住房条件；加大就业再就业工作力度，全年新增城镇就业3万人以上……

这样的效果群众欢心：去年以来，全区新建了4所幼儿园和5所学校，深入全面地实施了免费学生乘坐公交车、义务教育阶段学生穿上免费校服、义务教育阶段学生免费食用营养加餐、义务教育阶段学生使用免费作业本补助，以及资助贫困幼儿、学生的“四免一补”政策。截至目前，全区街道、社区室内外文化活动场地达14万平方米，农家书屋总藏书20多万册，93个村居率先实现文化大院和农家书屋“双百”覆盖。全面完善卫生医疗服务体系，服务范围从医院延伸到社区和家庭。进一步提高了城乡低保、高龄老人生活津贴、社会散居孤儿生活费以及城乡居民医保财政补贴标准，实施残疾人居家托养补贴制度，加大社会保险扩面征缴力度；旧村改造和安置小区建设全面提速……

遍地开花、统筹推进的民生项目让人目不暇接，全区人民的幸福指数和满意度不断提升。

而今，再次站在建区三十年新的起点上，烟台开发区正在“城市化与城市现代化”的进程中，为永不停歇的“发展号”巨轮注入强劲而持久的动力。

烟台开发区为学生提供的免费校车 米 军摄

广告处 电话 65369288 传真：（8610）65003109 总编室 65369316 经营部门 65369405 发行部 65369319 零售周一至周四1元/份 周五1.5元/份 周六1元/份 国内定价全年280.80元 国内统一刊号：CN11-0066 广告许可证：京朝工商广字0153号