

龙岩 扶贫 “九到户”

本报福建龙岩10月30日电（记者余清楚、蒋升阳）“没有政府的扶贫政策，我不可能住上这么漂亮的楼房。”坐在自家宽敞的小楼里，福建省龙岩市连城县委东华造福新村村民江瑞生对记者说。他算了一笔账：“造福工程”每人补助1500元，一家5口补了7500元，国土、民政部门分别补助5000元，宅基地复垦又补了4000多元，自己只花了不到3万元。这是龙岩市实施精准扶贫“九到户”的结果。

从救济式扶贫到基础开发式扶贫，从综合开发式扶贫到参与式整村推进，闽西革命老区龙岩市贫穷落后的面貌发生了历史性改变：2002年到2013年，全市贫困村从612个减少到380个，低收入人口减少了40.95万人，目前仍然还有12.86万人人均年收入低于3000元，许多贫困村几乎没有村集体收入。从去年底开始，龙岩市变原来的“大水漫灌”式扶贫为“滴灌”式的精准扶贫。龙岩市委书记梁建勇说：“扶贫贵在实，龙岩实施精准扶贫‘九到户’措施，就是要让贫困户实实在在受益。”

“九到户”指的是“生存救助、就业辅助、生产扶持、住房援助、医疗援助、就学资助、科技帮扶、社会捐助、结对帮扶”等九项精准扶贫到户工作措施。实施“九到户”精准扶贫，前提是真正的贫困户识别出来。今年初，龙岩市严格按照程序开展农村扶贫对象建档立卡工作，对照国定、省定贫困户认定标准，由户主本人申报，由村两委进行初步审查核实，张榜公布5天后如无意见，报乡（镇）政府审核、报县政府备案，审批结果再次在村务公开栏张榜公告。目前，龙岩全市已完成贫困人口登记造册工作，做到户有卡、村有册、乡有簿、县有电子档案。

兜底有低保，救助到每户。龙岩市把家庭人均收入低于当地低保标准，因病残、年老体弱丧失劳动能力以及生存条件恶劣等原因造成常年生活困难的低收入户纳入保障范围，做到应保尽保。从制度上消灭农村绝对贫困，解决农村特困群体的温饱问题。从今年开始，龙岩市每年将约11万贫困人口列入低保对象，做到生存救助到户。

龙岩市从1994年开始实施“造福工程”，每年对居住在边远偏僻、生活条件恶劣、地质灾害点、贫困残疾人、受灾户等七类人群约9000户、3.6万人实施搬迁和危房改造，做到了建房补助到户。从2012年开始，龙岩市财政投入“造福工程”专项资金由原来的800万元增加到4800万元，其中搬迁群众建房配套补助近4000万元，补助标准由原来的每人200元提高到每人1500元。

龙岩市开展党员干部与贫困户“结对亲、手拉手、一帮一”等多种形式的结对帮扶活动，确保贫困户挂钩帮扶全覆盖。对党员干部结对帮扶情况进行注册登记，每年对结对帮扶绩效进行考核，并作为党员干部年度考核定级的重要内容。

精准扶贫还需精准管理。龙岩市科学制定贫困户、贫困户稳定脱贫的具体考核评价办法和贫困户、贫困户年度减少率指标，建立贫困村、贫困户退出机制，实现扶贫对象有进有出、精准管理。

本报福州10月19日电（记者钟自炜）为推动国务院《支持福建加快生态文明先行示范区建设意见》的落实，福建省委、省政府日前出台了国务院意见的实施意见，明确近期重点推进的具体工作，确保生态文明先行示范区建设尽快取得突破。

实施意见提出，福建将把生态文明内容纳入国民教育体系和干部培训机构教学计划；制定实施体现生态文明要求的市县党政领导干部政绩考核办法；实行领导干部生态环境损害责任终身追究制。另外，还将选择部分地区开展领导干部自然资源资产离任审计试点。健全对限制开发区域、禁止开发区域的财力支持机制。研究制定重点流域生态补偿办法；探索建立湿地、海洋、水土保持等生态补偿机制。

实施意见明确，到2015年，福建全省23个城市空气质量全部达到或优于二级标准；主要水系Ⅰ—Ⅲ类水质比例达到90%以上，森林覆盖率达到65.95%以上。到2020年，系统完整的生态文明制度体系基本建成。为切实把国家支持政策落到实处，福建提出要争取中央财政加大转移支付力度，同时支持金融机构创新金融产品和服务方式，在风险可控的前提下，加快开展采矿权、海域和无居民海岛使用权等抵（质）押贷款试点等。

今年10月底，笔者参加第八届中美省州旅游局长合作发展对话会议，随同与会代表前往福建龙岩考察永定客家土楼。一下车，规模宏大、结构奇巧、功能齐全、内涵丰富的土楼便展现眼前；走进土楼，感受到的是深沉的历史感与居家的温和氛围。可谓是一楼一风景，一楼一世界。

土楼有“玄机”

土楼形态丰富，有常见的方形、圆形，还有围裙形、曲尺形，具有“大、奇、特、美”等特点。看永定土楼，主要集中在高头、湖坑和下洋三个镇，有初溪土楼群、高北土楼群（承启楼）、中川古村落、振福楼景区（南溪土楼群）、洪坑民俗文化村。

洪坑土楼民俗文化村就是一座土楼博物馆。洪坑，居住着500余户林

一楼一风景 一楼一世界

严群星文/图

氏人家，四面群山环抱。洪川蜿蜒穿村而过，站在溪桥上，看远山如黛，连绵起伏；两岸土楼雄伟古朴。村中有最富丽堂皇的“土楼王子”振成楼，还有最小的“袖珍圆楼”升楼，有布达拉宫式的奎聚楼，有府第式的福裕楼，还有土墙最厚的景阳楼。这些土楼镶嵌于梯田山谷间，与山林、小溪组成一曲田园牧歌。

“振成楼”是客家土楼的精品。按八卦图设计，分内外两圈，形成楼中有楼，楼外有楼的格局。前门是“巽卦”，后门为“乾卦”。外楼圈共4层，每层48间，每卦6间，设一楼梯，为一个单元；卦与卦之间以拱门相通。楼内有一厅、二井（暗合“八卦”中的阴阳两极）、三门（即正大门和两头边门，意合八卦中的天、地、人三才）。

损害生态追责官员



一座座土楼，在大山重围之中向人们诉说着客家人的创业精神和生活文明。

文旅融合

“永定给我留下了深刻印象，尤其是看到这里至今还保存了完整地代表中国悠久历史的土楼，让我十分惊喜，希望下次有机会再来。我们一定会把福建美景、客家土楼推介给更多的美国人，推介给全世界。”美国旅游推广局主席兼首席执行官克瑞斯·汤姆坤表示。永定客家土楼具有极高的历史、艺术和科学价值，被世界誉为“东方古城堡”、“世界建筑奇葩”、“世界上独一无二的神话般山村民居建筑”。

同行的美国旅游协会主席兼首席执行官罗杰·道认为，永定客家土楼非常精美，客家文化博大精深，回去后将好好宣传土楼，争取让更多的外国朋友到永定参观、考察。永定正着力构建丰富多样的土楼文化旅游产品体系，加快旅游产业升级和创新发展。考察当天，永定客家土楼海外营销中心正式发布国际形象官网，并通过谷歌 Adwords 和 Ad-sense 平台面向全球发布在线产品。接下来，永定土楼还将亮相全球最大的 PhoCus Wright Conference 在线旅游峰会，面向欧美1600位在线旅游业界高层进行推介，将旅游作为传承客家文化的载体，把客家文化作为提升旅游产业的助推器，使二者互为补充、两相呼应。

周宁“一网四队”服务群众

重点帮扶困难户

“一网四队”2013年6月始创于福建周宁县七步镇，后来在其他乡镇推广并完善，取得良好成效。

2013年1月，为帮助群众致富找出路，周宁县七步镇推行挂户联系人制度，由镇村干部担任。镇里制作了5000多张联系卡，写明挂户联系人姓名和联系方式，发放到户，群众有困难，由挂户联系人尽力帮助协调解决。当年6月，“一网四队”服务群众机制初步成形。

七步镇徐家山村陈凤立家有两个老人、3个小孩，身有残疾的弟弟也和他一起生活，妻子在家操持家务，单靠陈凤立外出打工，维持生计非常困

帮人办事 调解纠纷 助人致富

周宁“一网四队”服务群众

陈洁

难。去年2月，他想发展生产项目，苦于没有资金，抱着试试看的心态，找到挂户联系人、支部书记徐龙雄。

几天后，徐家山村召开村民代表大会，讨论如何帮扶陈凤立一家养殖山地鸡。经过村民代表同意，村里出资1.3万元为陈凤立家购买了鸡苗，并帮助协商以较低的价格租下100多亩山场作为养鸡场。随后，村里派人带陈凤立到外地学习养殖技术。

当年9月，第一批3000多只山地鸡出栏，徐龙雄主动帮忙找销路。今年4月，又有3000多只鸡出栏，销路依然不错。陈凤立说：“虽然家里还欠债7万多元，但明年肯定可以还清了。”

据了解，今年头9个月，该镇挂户联系人就走访农户4900多次，征集群众意见、建议2200多条，帮扶村民致富项目87个。

民情记录簿

余德长是周宁县纪委下派礼门乡山头村的挂职干部，也列入该乡办事服务队的联络员，每周下村服务一天。

“2013年3月6日：村里自来水蓄水池年久失修，建议着手修缮；2013年12月25日：春节临近，回乡群众和小车多了，要修个停车场……”余德长将问题都记在“民情记录簿”上。乡党委书记许陈近说：“周三下村工作日作为一项制度已确定下来。这样就能

一个网格化管理，服务群众不留死角；一支办事服务队，服务送到群众家门口；一支矛盾纠纷调解队，为群众排忧解难；一支事业发展服务队，帮助群众找富路；一支留守儿童、空巢老人帮扶队，实现扶老携幼。这就是福建省周宁县正在推行的“一网四队”服务群众机制。

与群众零距离接触，把群众反映的问题在一线解决。”“一网四队”机制将群众满意作为工作的出发点和落脚点，要求建立实事档案，实行一人一档，并实行积分考核。在礼门乡，档案记录就体现在“民情记录簿”上，内容包括当月走访群众的情况、收集民情件数、为民办实事情况等。联络员走访了多少户群众，帮助群众解决了多少难题，一目了然，“民情记录簿”也成了干部勤绩表现的一面镜子。

截至目前，该乡58支办事服务队，累计走访2600多次，接受群众咨询2200多人次，为群众办理计生、民政、新农合、新农保等方面问题1300多个。



公开“实事档案”

“一网四队”这一创新机制，如何才能不走过场，不刮“一阵风”？

对于服务队的工作实效，各乡镇党政办对每月干部下村走访、服务群众、处理问题等情况进行统计，连同干部们的“实事档案”一同公布。同时，开展群众回访和满意度测评，评议结果作为评定干部工作实绩、评先评优、提拔晋升的重要依据。

“网格还实行层级负责制、首问责任制和责任追究制。”七步镇镇长陈剑杰介绍，层级制就是将工作网格分为4个层级，分别为党委书记、镇长、分管（挂片）领导、包村干部和村两委干部，一层对一层指导，一级对一级负责。首问责任制，即谁收集、谁落实、谁反馈，这样确保群众的事件件有着落，事事有回音。责任追究制，即对连续两个月排名末位的，将对相关责任人进行约谈，要求限期整改；对整改不到位的，视情节轻重给予诫勉谈话或效能问责处理。

全覆盖的“网格”让每一名基层干部都能在网络中找到自己的位置，充分发挥他们的“节点”作用。它不仅促使各个层级负起责任，不甘落后，还能进一步做到“俯下身子接地气，迈开脚步量民情，敞开心扉听民意”，更好地服务群众。

宁德评选最美快递员

本报宁德电（叶茂）为传递快递行业正能量，福建省宁德市寻找“身边好青年”系列之寻找“最美青年快递员”评选活动近日在宁德启动。

今年1至9月，宁德市邮政企业和规模以上快递服务企业业务收入（不包括邮政储蓄银行直接营业收入），累计完成3.29亿元，同比增长17.84%；业务总量累计完成3.67亿元，同比增长43.95%。

据介绍，此次评选活动由共青团宁德市委、宁德市邮政管理局、中国新闻社宁德支社联合举办，面向在宁德市工作的青年快递员，从职业道德、工作责任心、亲情服务、诚信服务等方面，推选出10名“最美青年快递员”。

莆仙小戏迷



近日，福建省莆田市举行“莆仙戏曲进校园”试点学校唱腔比赛，共有600名小学生戏迷参赛，图为小戏迷在参赛中。林剑冰摄

八闽快递

霞浦打造“北参南养”基地

本报电（庄严）2004年，福建省霞浦县引进北方海带、鲍鱼等品种之后，开始海参养殖，成功打造出一个“北参南养”基地。2014年，全县海参产量达2.3万吨，产值30亿元，占全国海参总产量的10%左右。

霞浦海参产业之所以能快速发展，一是由于自然环境优越和海带资源丰富，使得饵料充足；二是养殖技术成熟；三是市场体系形成。2012年，占地20亩的东关工业园区海参交易中心建成后，霞浦成为我国南方最大的海参交易市场。此外，由于这里海参收获和上市比北方早一个季节段，因此掌握了全国鲜活海参的定价权。

霞浦海参产业具有产量大、生产周期集中、生产成本低的核心优势，为打造南方海参产业奠定了坚实基础。业内人士指出，如今北方海参养殖成本日益提高，霞浦有望成为全国海参养殖中心。

6村6景入选“最美”

本报福州电（王双季）农业部日前公布2014年“中国最美休闲乡村”和“中国美丽田园”名单，福建6村6景入选。

此次全国共认定“中国最美休闲乡村”100个、“中国美丽田园”140项。其中福建省南安市观山村和厦门市同安区顶村村（特色民居村）、长泰县后坊村（特色民俗村）、闽侯县孔元村（现代新村）、福安市棠溪村和厦门市翔安区小嶝村（历史文化村）入选最美休闲乡村；福建省德化县涌田村、德化县辉阳梨花景观、永定县岩太梯田、武夷山市星村镇茶园、龙岩市新罗区葡萄景观、漳平市拱桥镇荷花景观入选美丽田园。

海峡西岸

新闻周刊

人民日报海外版编辑部 福建省政府新闻办公室 合办