

# 中办、国办转发住建部等十部门规定 把私人会所从古建、公园清理出去

中共中央办公厅、国务院办公厅27日转发住建部等十部门规定，自今年11月1日起，严禁在历史建筑、公园等公共资源中以自建、租赁、承包、转让、出借、抵押、买断、合资、合作等形式设立私人会所。

## 消灭监管死角

专家指出，这是继去年底中央纪委、中央教育实践活动领导小组发通知，要求在党的群众路线教育实践活动中严肃整治“会所中的歪风”，以及今年以来中央教育实践活动办通知，把整治“会所中的歪风”作为教育实践活动反“四风”重要内容之后，中央层面又对清理整治私人会所做出具体部署。

国家行政学院公共管理教研部教授丁元竹说，历史文物本身就受到保护，公园具有公共性质，不能用于私人、营利等。以前由于监管不严，对公共资源认识不清等原因，出现了设立私人会所之类侵犯公共利益、助长不正之风行为。此次十部门规定更清晰、更有针对性。

北京大学法学院教授刘剑文说，清理整治历史建筑、公园等的私人会所是中央推进反腐倡廉的重要行动。一段时间以来各地清理整治工作取得明显进展，但不乏有人在顶风作案，也会有“漏网之鱼”，发布十部门规定，是更好落实中央要求，不断完善制度建设，消灭监管死角的体现。



禁止“会所” 新华社发 朱基群 作

## 可操作性强

与此前的中央文件相比，此次十部门规定更加具体、全面，可操作性强。丁元竹指出，以前中央综合文件对私人会所的定义、设立形式等规定得比较原则，在具体处置、执行中可能会遇到问题。现在从主管部门角度制定更详细的规定，更便于执行操作，更好推动落实清理整治工作。

什么样的私人会所该被整治？规定明确，所涉及私人会所，是指改变历史建筑、公园等公共资源属性设立的高档餐饮、休闲、健身、美容、娱乐、住宿、接待等场所，包括实行会员制的场所、只对少数人开放的场所、违规出租经营的场所。

哪些形式设立的私人会所需要整治？

规定列出了自建、租赁、承包、转让、出借、抵押、买断、合资、合作等多种形式。

已经设立的私人会所如何区分情况处置？相对于一些地方以关停方式“一刀切”处理，规定列出了四种不同情况的处置方式：没有合法手续或者手续不健全的予以关停；有合法手续但有违法违规行为的予以停业整治，情节严重的吊销资质；有合法手续但经营对象、范围、形式等违反相关规定的予以转型或者停业整治；出租给单位或者个人作为非经营用途的，由所在地人民政府协调产权单位提出解决办法，租赁合同到期后收回。

## 工作失职将追责

值得一提的是，十部门规定还提出，要完善监督管理制度，加强监督检查，发现问题限期整改。对工作失职、徇私舞弊的，依纪依法追究直接责任人和有关领导责任。

对此，刘剑文认为，法律法规的生命力在于实施。强化清理整治私人会所的监督管理，有助于更好约束行政权力，完善纠错问责机制，从而更好推进反腐倡廉。

丁元竹指出，十部门要求对历史建筑、公园等公共资源实行信息公开，接受社会、公众和新闻媒体监督，是推进政务公开的体现。

(据新华社北京10月27日电 记者韩洁、何雨欣、方列)

## 刘云山会见柬埔寨客人

据新华社北京10月27日电 (记者刘华) 中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山27日下午在北京会见以人民党中央日常工作小组组长、参议院第一副主席赛冲为团长的柬埔寨人民党代表团。

刘云山说，中国共产党愿与柬人民党深化治国理政经验交流，加强两党干部培训合作，为促进两国友好关系发展注入新的动力。刘云山还介绍了中共十八届四中全会研究部署全面推进依法治国有关情况。

赛冲说，柬人民党愿通过深化治国理政经验交流借鉴中国共产党的有益经验，促进国家的稳定与发展。

## 张高丽会见新加坡副总理 共同主持高层合作机制会议

据新华社苏州10月27日电 (记者蔡玉高、王慧慧) 10月26日和27日，中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽在苏州会见来华访问的新加坡副总理张志贤，并共同主持中新双边合作联席会第十一次会议、苏州工业园区联合协调理事会第十六次会议和天津生态城联合协调理事会第七次会议。

在会见张志贤时，张高丽表示，明年将迎来中新建交25周年，两国关系面临重要发展机遇。中方愿同新方共同努力，积极落实两国领导人达成的共识，进一步增进战略互信，深化互利合作，推动中新关系在新的起点上实现更大发展。

张志贤表示，中新两国关系密切，合作领域广泛。苏州工业园区、天津生态城等合作项目是中新两国互利合作的样板，发挥了示范作用。新方愿与中方携手努力，推进有关项目迈向新的发展阶段。

## 中国援建塞内加尔体育场落成



10月26日，中国援建塞内加尔北部城市圣路易体育场落成。该体育场为中国援建塞内加尔三期地区体育场维修项目之一，占地约3.6公顷，看台可容纳1200人。体育场为综合性体育场，内部设置标准足球场、田径场和多功能篮球场。

图为新落成的体育场。 新华社记者 李 京 摄

## “和平万里行”跨国采访启动

据新华社北京10月25日电 (记者李江涛) “和平万里行”大型采访考察活动25日在北京卢沟桥畔启动，30名记者、摄影家等将对俄罗斯、白俄罗斯、波兰、德国、法国进行采访考察，用生动的文字和图片纪念反法西斯战争胜利70周年。

据介绍，采访团从北京出发后将在一个月内考察莫斯科、伏尔加格勒、库尔斯克、明斯克、华沙、柏林等重要战争发生地，最终抵达二战重要转折点法国诺曼底。沿途他们将考察二战遗迹，采访重要时代遗存，寻觅战争见证人，记录即将消逝的历史记忆。采访团每天将拍摄的新闻照片与老照片一起，组成“战争与和平”的记忆，发向中国和世界媒体。

本次活动由中国人民对外友好协会、中国新闻摄影学会、中国艺术摄影学会共同主办。

## 《哈佛商业评论》 首届中国年会举行

本报电 (记者张燕萍) 日前，北京外企人力资源服务有限公司(FESCO)携手《哈佛商业评论》中文版，在北京举办首届《哈佛商业评论》中国年会。此次盛会以“动荡年代的基业长青之道”为主题，开设5场公开课，涵盖“物联网时代的竞争力再造”、“数字化生存”、“决胜全球市场”、“中国式创新”和“移动互联网时代的人才战略”等话题。全场共有500余位企业领导、高管和学界精英参会。

创建于1922年的《哈佛商业评论》，在全世界拥有10种语言的11个版本。自2012年7月起，财讯传媒推出全新的《哈佛商业评论》中文版。

中国空军空降兵与印度尼西亚空军空降兵“空降利刃-2014”联合反恐训练近日在中国境内举行。图为10月27日，在开训仪式上，中国空降兵向印尼空降兵展示单兵武器。

张东贺摄 (新华社发)



## 中印尼空降兵举行反恐训练

## 广西大新破获特大运毒案 缴获海洛因9.81千克 两人落网

本报南宁10月27日电 (庞革新、石佰华) 广西大新县边防大队日前召开新闻发布会，向媒体披露该大队刚刚侦破的特大运毒案情况。在这起毒品案件中，边防民警共缴获海洛因9.81千克和涉案小轿车1辆，抓获2名犯罪嫌疑人。

今年5月中旬，该大队获取一条重要线索：以大新县宝圩乡农某为首的贩毒团伙活动频繁，很可能在从事毒品交易。该大队立即组织侦查民警对这一线索进行摸排核

实。经过5个多月的侦查和摸排，民警掌握了农某的活动轨迹和交友信息，并得知农某将运送毒品到南宁交易。

10月16日晚，专案组将嫌疑人农某、赵某先后抓获，并搜获海洛因28块、重达9.81千克。经讯问，犯罪嫌疑人农某、赵某均对运毒犯罪事实供认不讳。因涉嫌运输毒品，10月18日，农某、赵某已被公安机关依法刑事拘留，案件还在进一步审理中。



## 中国国际时装周 在京开幕

中国国际时装周(2015春夏系列)日前在北京开幕。时装周期间将举办时装发布、专项大赛、专题论坛、专业评选等活动。本次时装周海内外品牌和机构的参与规模同比增长三成，规模在亚太地区时装周中首屈一指。

图为模特演绎NE·TIGER东北虎高级定制华服。 赵 晶 摄

## 中国城市学年会召开

## 专家详解雾霾成因

本报记者 叶晓楠

### 1 雾霾从何而来

中国气象科学研究院副院长张小曳研究员认为，雾和霾是自然界的两种天气现象。过去，雾是植被排放的大量含碳气体中的可溶性部分，是一个自然的过程。但是现在，无论是雾和霾，背后都与加重的气溶胶污染有关。近二三十年来，我国中东部区域雾霾问题日益严重，主要是由人为排放的大气气溶胶显著增加所致，也就是说，当今不论是霾还是雾，其背后都有大量与人类活动有关的气溶胶粒子参与，这当中就包括人们常常提到的PM2.5，已不是完全的自然现象。

在大城市，汽车尾气污染十分严重。中国科学院生态环境研究中心研究员贺泓指出，我国的城市大气污染虽以煤炭为主的能源结构的制约，早期呈现出明显的煤烟型污染特征，但随着城市汽车拥有量的激增，大城市氮氧化物污染逐渐加重，这使得我国大气污染日益呈现出复合污染的态势，即由煤烟型污染与机动车尾气污染及其他污染叠加构成。

“在城市大气污染当中，城市机动车污染实际上比工业烟气的污染更难以治理。工业烟型问题可以通过产业转型升级和能源结构调整解决，但是由于机动车排放标准升级只是针对新车，城市机动车尾气污染控制注定是一个漫长的过程。”贺泓说。

日前，以“城市病”与城市治理为主题的2014中国城市学年会在杭州举行。在城市生态环境论坛上，专家们就雾和霾从何处来，为何雾霾难以驱散，如何治理“城市病”等问题进行了探讨。

### 2 雾霾天为何频繁出现

贺泓说，雾霾频繁发生，其中有气象的外因素，但是，我们更加看重的是大气复合污染的内因。在大气复合污染条件下，大气氧化性的增强、气态污染物向颗粒态污染物的转化加快，这才是造成我国中东部雾霾

### 3 治理还需多管齐下

贺泓认为，要降低我国雾霾发生频率，近期需要从四个方面加强控制，包括机动车排放控制、燃煤烟气脱硫脱硝、控制工业废气污染、减少农牧业无组织排放和生物质燃烧。

“其中，油品质量升级和机动车尾气污染控制应该放在优先的位置。因为机动车尾气直接排放致霾的PM2.5及前体物，对城市圈大气灰霾的形成有较大贡献。另外，我国汽油车的排放法规尚未包含细颗粒物的限制，应尽快着手研发汽油车细颗粒物控制技术，支撑新标准立法。”贺泓说。“从污染物种类来说，建议优先控制氮氧化物、挥发性有机物和氨，因为这些污染物和灰霾形成关系密切。”

专家们同时指出，污染控制要区域共同参与，要有国家政策和机制的强力驱动。“对于雾霾背后的大气气溶胶污染的控制，需要区域各省共同参与才能奏效，区域联合防治是相对成本、环境收益大的举措。”

张小曳还建议，国家应将PM2.5控制纳入各省市领导考核的约束性指标。

为什么现在的雾霾天这么频繁？贺泓指出，首先，大的背景是城镇化率提高太快。像发达国家遇到大气污染的问题，基本上是在城镇化率在50%上下下的时候，而我国的城镇化率也在这个范围，这是一个大的背景。

贺泓说，雾霾频繁出现，其中有气象的外因素，但是，我们更加看重的是大气复合污染的内因。在大气复合污染条件下，大气氧化性的增强、气态污染物向颗粒态污染物的转化加快，这才是造成我国中东部雾霾

事件频繁出现的根本原因。大气中的PM2.5或PM10及其前体污染物，大大超过了由当地气候、地形等条件形成的环境容量，一旦出现持续的静稳天气，就会出现污染物无法扩散的情况，进而导致大气中细颗粒物超标。

为什么雾霾难以治理？“这是因为典型的复合污染造成大气环境的容量下降，对此，实际上没有直接的国际经验可以借鉴，这也是雾霾难以治理的原因之一。”贺泓说。

