

法律缺失阻碍发展 依法治国带来红利

『法治GDP』将大幅降低中国经济成本

访财政部财政科学研究所博士后赵国鸿

本报记者 罗兰

近日，以“依法治国”为主题的十八届四中全会引起各界极大关注。有关专家认为，当前经济发展中存在的诸多问题都与法治缺失有关，推进依法治国，将为正在转型中的中国经济带来新红利，也将大幅降低中国经济的成本。日前，就中国经济立法中存在的问题，本报记者采访了财政部财政科学研究所博士后赵国鸿。

过时法规应该清理

问：新的法律亟须建立，旧的法律也需要及时修改或清理，请问，目前存在哪些内容过时的法规？

答：在环境资源方面，《资源税暂行条例》制定于1993年，2011年做了修订。《矿产资源补偿费征收管理规定》制定于1994年，1997年做了修订。尽管做了局部完善，但这两部法规仍然落后于实践，有待更全面修订和升格。

在外贸方面，由于路径依赖、部门利益等原因，出口导向的法律、制度、政策没有得到及时调整，必须尽快完善外贸法律法规；在城市化和城乡、工农协调发展方面，目前法制建设严重滞后于快速的城市化、工业化进程，大量发生的农民工群体事件、拆迁纠纷、征地纠纷、小产权房等都与此相关。

依法办事释放经济新红利

问：今后如何通过法制建设释放经济新红利？

答：在我国，司法独立不是指独立于立法权，而是指司法权独立于行政机关、社会团体和个人。现实中由于权力本位的长期历史积淀，司法权只是行政权推行其意志或者政策的工具，至今没有摆脱行政权附庸的现实，这有违国家基本权力结构的设计初衷，不利于形成经济发展方式转

经济立法亟须补“漏”

问：法治在构建现代化国家经济治理体系中起着关键、不可或缺的作用，但目前在一些重要经济领域，还存在着立法空白，亟须补“漏”。请您介绍一下这方面的情况。

答：立法空白首先表现在经济结构和产业结构优化领域，在这些领域，主要依赖的是党的文件、国务院和各相关部门颁布的法规，缺乏更高层次法律的保障，比如《宏观调控法》、《产业政策法》等。

其次，在可持续发展领域，缺乏为可持续发展提供充分保障的法律。例如，《清洁空气法》缺位，需要实现《大气污染防治法》向《清洁空气法》的过渡。

第三，在所有制领域，我国国有企业作用和影响巨大，但至今没有《国有资产管理法》、《国有企业法》。

第四，在技术进步和信息化方面，目前法律制度未能充分激励、保护和规范技术进步和信息化，使其作用未能有效发挥，例如在电子商务、信息安全等方面，法制建设明显滞后于实践。

第五，在收入分配制度领域，亟待健全收入分配调控法律法规。财税法律制度对个人收入调节不足，不利于收入差距的减少；税收制度的不合理，加剧了国民收入向政府部门的集中；对地方主体税种和税收管理权限方面的监管不力，间接激发了地方政府用不规范方式获取财政收入。

户籍管理法律制度与现实发展严重不适应，影响了城市化进程和“三农”问题的解决；《土地管理法》在1986年颁布，1988年、1998年、2004年先后修订，仍没有解决在土地使用方面的两个主要问题，必须抓紧完善；《国务院组织法》是1982年制定的，距今已近30年，内容过简，有些条款也滞后于实践，导致中央政府组织机构设计不能为转变经济发展方式提供更有服务。

还有一些法律制度层次和效力过低，有必要提升。例如，通信业已成为国民经济的支柱产业和新兴产业，然而至今只有电信条例，没有通信法。在资源环保方面，2009年国土资源部制定了《矿山地质环境保护规定》。但是这一规定层级太低，效力不足，不足以遏制开采矿山造成的环境污染、环境与资源破坏和矿山地质灾害，有必要制定《矿山地质环境保护法》。

变的法制环境。

促进经济发展方式调整的法律制度，只有经过实施，才能真正发挥作用。目前法律在实施、监督中，一是要在技术上增强立法的精细度和可操作性。二是要解决现行经济法律、法规之间不协调、不衔接的现象。三是提高执法人员素质，规范执法人员行为。四是消除行政性垄断，杜绝行政干预司法和政企不分现象，优化资源配置。五是打击地方保护主义和官僚主义，解决一些部门执法不公，行政复议作用不彰的问题。六是健全监督机制。

中国轨道交通装备首次登陆美国

本报北京10月23日电（记者严冰）中国北车今天透露，当地时间10月22日（北京时间10月23日）下午，美国马萨诸塞州交通局(MBTA)正式批准，将向中国北车采购284辆地铁车辆，装备波士顿红线和橙线地铁。这是中国轨道交通装备企业在美国面向全球的招标中首次胜出，登陆美国。

这284辆地铁列车包括152辆橙线车、132辆红线车，

于今年5月面向全球招标，中国北车与全球轨道交通装备制造企业分别投标。最终，中国北车胜出，成为中国唯一登陆美国的轨道交通装备制造企业。这也是继中国北车2011年获得法国罐车的订单后再次获得欧美发达国家的轨道交通装备整车订单。自此，中国北车轨道交通装备实现了亚洲、欧洲、非洲、北美洲、南美洲、大洋洲六大洲的全球覆盖。

外汇局：

中国楼市未现“热钱”撤出势头

本报北京10月23日电（记者王俊岭）来自国家外汇管理局的消息，今年前三季度，银行累计结汇8.77万亿元人民币，售汇7.71万亿元人民币，结售汇顺差1.05万亿元人民币。国家外汇管理局国际收支司司长管涛在今日国新办新闻发布会上表示，当前我国外汇收支状况主要呈现以下特点：跨境资金总体保持净流入态势，市场主体结汇动机减弱而购汇意愿增强、外汇供求在震荡中趋

向基本平衡和银行远期结售汇由大幅顺差转为基本平衡。

针对国际“热钱”撤出中国楼市的传闻，管涛回应，目前并未发现外资从中国房地产市场流出的势头。今年前三季度，外国非居民在中国购房的资金净流入是5.2亿美元，相比2009年到2013年同期呈现数十倍增长；房地产行业的外商投资企业资本金流入依然较高，净流入201亿美元，为2009年以来同期最高水平。

四川全域正式实现通关一体化

本报北京10月23日电（记者罗兰、王明峰）从成都海关获悉，四川从昨日起正式实现海关全域通关一体化。据悉，此举将大幅节约通关物流成本，帮助缩短企业生产周期，同时有力促进四川构建水、陆、空“三位一体”的国际物流通道。

据介绍，四川受区位优势限制，物流成本高、通关环节多、配套服务弱，给进出口企业带来了压力。而全域通关即是要实现“全区域如一关，全领域为一体”的一体化通关管理模

式和运行机制。2012年，四川省政府指定成都海关牵头推进“全域通”建设。“区港联动”作为“全域通”建设的一种优化创新通关模式，改变了以前进出口货物要在水、陆、空口岸间需要不断申报和查验的状况。今后，只需一次申报即可在上述口岸一路畅行，平均通关物流时间减少3—5小时，部分企业减少3—6天。每减少一份报关单可节约通关成本135—160元，每标箱货物节约物流成本300—1000元。

青岛市民营经济国际合作商会成立

本报电（李合生）为积极推动山东省青岛市民营企业“走出去”，开展国际合作，在青岛市工商联的大力推动下，日前，青岛市民营经济国际合作商会成立。商会旨在推进民企抱团发展，实现强强联合，开拓国际市场的有效途径和平台；建立数据平台，

及时将有关政策准确传达到会员企业，并向政府反映商会和企业的诉求，争取在政策、资金、服务等方面支持“走出去”的企业。同时，根据会员企业需求，强化专业化服务功能，延伸服务终端，加强与日韩、非洲以及印度等“金砖国家”合作。

山东滨州开发区引进一批大项目

本报电（赵清华）不久前，北汽集团滨州汽车零部件生产基地在山东滨州经济技术开发区奠基。该项目总投资138亿元，将建成铸造中心、机加中心两个生产厂区，总占地面积17万平方米，建筑面积9万平方米，计划2015年底投产。这是世界500强之一的北汽集团在外埠投资建设的最

大的汽车零部件生产基地。今年1—9月，滨州开发区共引进市外资金15.28亿元。除北汽项目外，他们还成功引进中信集团总投资11亿元的盟威戴森个性化轮胎生产项目、澳大利亚莫特斯家纺有限公司投资1.8亿元的罗兰丝汇高档家纺项目等12个项目，其中过亿元项目7个。



“渤海粮仓”金秋粮满仓

金秋时节，位于“渤海粮仓科技示范工程”项目区的河北省南皮县40万亩玉米等秋粮喜获丰收，农家大院房前屋后到处可见农民们晾晒、储存和销售玉米的身影。

近日，河北省科技厅组织玉米测产专家组，对“渤海粮仓科技示范工程”南皮示范区玉米进行了田间测产。测产结果表明，百亩核心区平均亩产达到657.54公斤、千亩示范田平均亩产达到636.72公斤、3个万亩示范方平均亩产达到585.47公斤，实现了大旱之年玉米稳产略增的理想结果。

图为南皮县刘八里乡刘显吾村村民在查看家门口摆放的玉米。

新华社记者 牟宇摄

（上接第一版）

全会提出，公正是法治的生命线。司法公正对社会公正具有重要引领作用，司法不公对社会公正具有致命破坏作用。必须完善司法管理体制和司法权力运行机制，规范司法行为，加强对司法活动的监督，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度，建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，建立健全司法人员履行法定职责保护机制。优化司法职权配置，推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点，最高人民法院设立巡回法庭，探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院，探索建立检察机关提起公益诉讼制度。推进严格司法，坚持以事实为根据、以法律为准绳，推进以审判为中心的诉讼制度改革，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。保障人民群众参与司法，在司法调解、司法听证、涉诉信访等司法活动中保障人民群众参与，完善人民陪审员制度，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。加强人权司法保障。加强对司法活动的监督，完善检察机关行使监督权的法律制度，加强对刑事诉讼、民事诉讼、行政诉讼的法律监督，完善人民监督员制度，绝不允许法外开恩，绝不允许办关系案、人情案、金钱案。

全会提出，法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。人民权益要靠法律保障，法律权威要靠人民维护。必须弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全社会厉行法治的积极性和主动性，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。推动全社会树立法治意识，深入开展法治宣传教育，把法治教育纳入国民教育体系和精神文明创建内容。推进多层次多领域依法治理，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，深化基层组织和部门、行业依法治理，支持各类社会主体自我约束、自我管理，发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用。建设完备的法律服务体系，推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，健全司法救助体系。健全依法维权和化解纠纷机制，建立健全社会矛盾预警机制、利益表达机制、协商沟通机制、救济救助机制，畅通群众利益协调、权益保障法律渠道。完善立体化社会治安防控体系，保障人民生命财产安全。

全会提出，全面推进依法治国，必须大力提高法治工作队伍思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准，着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社

主义法治工作队伍。建设高素质法治专门队伍，把思想政治建设摆在首位，加强立法队伍、行政执法队伍、司法队伍建设，畅通立法、执法、司法部门干部和人才相互之间以及与其他部门具备条件的干部和人才交流渠道，推进法治专门队伍正规化、专业化、职业化，完善法律职业准入制度，建立符合条件的律师、法学专家中招录立法工作者、法官、检察官制度，健全从政法专业毕业生中招录人才的规范便捷机制，完善职业保障体系。加强法律服务队伍建设，增强广大律师走中国特色社会主义法治道路的自觉性和坚定性，构建社会律师、公职律师、公司律师等优势互补、结构合理的律师队伍。创新法治人才培养机制，形成完善的中国特色社会主义法学理论体系、学科体系、课程体系。推动中国特色社会主义法治理论进教材、进课堂、进头脑，培养造就熟悉和坚持中国特色社会主义法治体系的法治人才及后备力量。

全会强调，党的领导是全面推进依法治国、加快建设社会主义法治国家最根本的保证。必须加强和改进党对法治工作的领导，把党的领导贯彻到全面推进依法治国全过程。坚持依法执政，各级领导干部都要带头遵守法律，带头依法办事，不得违法行使权力，更不能以言代法、以权压法、徇私枉法。健全党领导依法治国的制度和工

作机制，完善保证党确定依法治国方针政策和决策部署的工作机制和程序，加强对全面推进依法治国统一领导、统一部署、统筹协调，完善党委依法决策机制。各级人大、政府、政协、审判机关、检察机关的党组织要领导和监督本单位模范遵守宪法法律，坚决查处执法犯法、违法用权等行为。加强党内法规制度建设，完善党内法规制定体制机制，形成配套完备的党内法规制度体系，运用党内法规把党要管党、从严治党落到实处，促进党员、干部带头遵守国家法律法规。提高党员干部法治思维和依法办事能力，把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩重要内容、纳入政绩考核指标体系，把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部重要内容。推进基层治理法治化，发挥基层党组织在全面推进依法治国中的战斗堡垒作用，建立重心下移、力量下沉的法治工作机制。深入推进依法治军、从严治军，紧紧依靠党在新形势下推进依法治军、从严治军，构建完善的中国特色军事法治体系，提高国防和军队建设法治化水平。依法保障“一国两制”实践和推进祖国统一，保持香港、澳门长期繁荣稳定，推进祖国和平统一，依法保护港澳同胞、台湾同胞权益。加强涉外法律工作，运用法律手段维护我国主权、安全、发展利益，维护我国公民、法人在海外及外国公民、法人在我国的正当权益。

全会分析了当前形势和任务，强调全党同志要把思想和行动统一到中央关于全面深化改革、全面推进依法治国重大决策部署上来，审时度势、居安思危，既要有关住和用好重要战略机遇期推进改革发展的战略定力，又要敏锐把握国内外环境的变化，以钉钉子精神，继续做好保持经济持续健康发展工作，继续做好改善和保障民生特别是帮扶困难群众工作，继续做好作风整改工作，继续做好从严治党工作，继续做好保持社会和谐稳定工作，为明年开局打好基础。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员马建堂、王作安、毛春春为中央委员会委员。全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于李东生、蒋洁敏、王永春、李春城、万庆良严重违纪问题的审查报告，审议并通过了中共中央军事委员会纪律检查委员会关于杨金山严重违纪问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予李东生、蒋洁敏、杨金山、王永春、李春城、万庆良开除党籍的处分。

全会号召，全党同志和全国各族人民紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，积极投身全面推进依法治国伟大实践，开拓进取，扎实工作，为建设法治中国而奋斗！