

法治国家理想正在中国实现

世界眼中的中国法治建设

本报记者 刘少华

一本名为《习近平谈治国理政》的书,10月8日在德国法兰克福国际书展上首发。在这本以至少9种语言向全球出版发行的书中,习近平总书记向世界阐述了依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设的重要思想。而下周举行的十八届四中全会,其“依法治国”的主题也早已引起世界的关注和期待。

让世界记住 中国法治的完善之路

共和国的法治历程中,有一些瞬间,为世界铭记。

无论是1949年新中国成立前颁布的《中国人民政治协商会议共同纲领》,还是1954年的宪法,都是“写满人民权利的纸”,至今依然是研究中国法的外国专家不可不读的历史文献。

哥伦比亚大学中国法研究中心主任本杰明·利布曼记得,1978年的中国,只有不到3000个律师。也是从那时开始,在“有法可依,有法必依,执法必严,违法必究”十六字方针之下,中国的法制建设走上快车道。

新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年教授记得,1995年,中共十五大正式把“法治”作为国家政治改革的总体目标。从“法制”

到“法治”,表明在中国,任何组织包括执政党都必须服从法律。

《纽约时报》记得,2001年中国刚加入世贸组织时,有不少人质疑中国能否履行法律义务,“然而实践证明,中国在恪守世贸组织规则方面相当努力。”

新加坡《联合早报》记得,截至2010年底,中国就有了现行有效法律236件、行政法规690多件、地方性法规8600多件,已经实现了“有法可依”的目标。

“把中国建设成为一个法治国家,是近代以来一代代中国人的理想,但实现这个理想的过程非常困难和曲折。”郑永年认为,今天中国的法治建设,“于国家、于社会都会是一种互赢的局面。”

令世界惊讶 中国法治进步有目共睹

法治的持续进步,最终受益的是每个普通人。已经来中国工作10年的印度人德福告诉本报记者,他感觉如今在中国的各个方面都有法可依,没有太多人为干扰的空间。

已经成为世界第二大经济体的中国,一举一动举世关注。中共十八大以来的两年,中国法治的改革屡屡引来世界点赞。

耶鲁大学学者贝尔金认为,虽然中国目前的司法制度尚存不足,但必须注意的是,许多制度仅有30多年的历史,而且在短

时间内实现了数次重大改革。

信访制度改革,法新社认为有助于化解社会矛盾;司法改革,英国广播公司(BBC)认为,强调公正司法,法院依法独立行使审判权,显示了中国的决心;反腐败,《联合早报》认为,中国已有明确的制度反腐思路,反腐的方式将发生根本性变化。

“依法治国已经成为中国新的政治宣言。”西班牙中国问题专家胡里奥·里奥斯在最近发表的文章中,这样点评道。

与世界共舞 中国用法律与世界交流

从加入世贸组织到海外追逃贪官,从反垄断到上海自贸区的制度创新,一个法治的中国,基于对法治精神的共同信仰,与世界形成了默契。

中国加入世贸组织以来,除了让世界更“富有”,还积极参与到规则的制定之中。正如《华尔街日报》所总结的,一开始中国表现得像是一个中小型经济体,只能去适应国际贸易条款,如今中国已与美欧比肩。

据统计,截至2012年,新中国对外签订的条约总数已经达到2.2万项。中国以一种完全平等的资格,参与到国际事务中,成为国际社会中最活跃的成员国之一。

中国法律的公信力,也使得中国在海外追逃时,获得了广泛支持。截至今年7月底,中

国已与38个国家签订了引渡条约,还与51个国家签订了含有刑事司法协助内容的条约,愿意与中国签约的国家数量仍在增多。

“法无禁止皆可为,法无授权不可为,法定职责必须为”,这几句挂在上海外高桥综合服务区大厅招牌上的话,成为上海自由贸易试验区的鲜明特色。透明而可预期的法治环境,吸引了外商井喷式的参与。这里所获得的大量投资,是外界对中国政府法治思维和法治方式投下的信任票。

“法治思想对中国的国际关系产生了积极的影响。”《纽约时报》认为,在遇到争端时,中国照章办事,信赖法律协议,这有助于吸引外资来华,也会对本国经济起到重要的推动作用。

法治中国 进行时②



深化农村土地制度改革 中央出台纲领性文件

本报北京10月17日电(记者高云才)近日,中央审议通过了《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》(以下简称《意见》),这是现阶段我国深化农村土地制度改革的纲领性文件。记者就此采访了农业部副部长韩长赋。

韩长赋表示,农村土地经营权

流转和规模经营是事关农业农村发展的一件大事,也是深化农村改革的一项重要内容。《意见》主要着眼三个方面:一是推进现代农业发展,在坚持土地集体所有的前提下,实现所有权、承包权、经营权三权分置,形成土地经营权流转的格局,大力培育和扶持多元化新型农业经营主体,发展农业适度规模经

营,走出一条有中国特色的农业现代化道路。二是维护农民合法权益。建立健全土地承包经营权登记制度,保护好农户的土地承包权益。坚持依法自愿有偿,尊重农民的流转主体地位,让农民成为土地流转和规模经营的积极参与者和真正受益者。三是坚持一切从国情和农村实际出发。

他说,土地流转和规模经营发展是客观趋势,但必须看到这是一个渐进的历史过程,不能脱离实际、脱离国情,片面追求流转速度和超大规模。

护航编队演练对空防御



当地时间10月17日,中国海军第十八批护航编队长白山舰、运城舰,在亚丁湾索马里海域组织了一场联合对空防御演练。

小图:舰员搜索、跟踪目标。

甘俊摄(新华社发)

大图:长白山舰在演练中左右舷同时发射干扰弹。

严斌摄(新华社发)

习近平就首个“扶贫日”作重要批示 形成扶贫开发工作强大合力

李克强作出批示

本报北京10月17日电 全国社会扶贫工作电视电话会议17日在京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对扶贫开发工作作出重要批示。他强调,我国将每年10月17日设立为“扶贫日”,并于今年第一个扶贫日之际表彰社会扶贫先进集体和先进个人,进一步部署社会扶贫工作,对于弘扬中华民族扶贫济困的传统美德,培育和践行社会主义核心价值观,动员社会各方面力量共同向贫困宣战,继续打好扶贫攻坚战,具有重要意义。

习近平指出,消除贫困,改善民生,逐步实现全体人民共同富裕,是社会主义的本质要求。改革开放以来,我国扶贫开发取得了举世瞩目的成就,为人类减贫事业作出了巨大贡献。

习近平强调,全面建成小康社会,最艰巨最繁重的任务在贫困地区。全党全社会要继续共同努力,形成扶贫开发工作强大合力。各级党委、政府和领导干部对贫困地区和贫困群众要格外关注、格外关爱,履行领导职责,创新思路方法,加大扶持力度,善于因地制宜,注重精准发力,充分发挥贫困地区广大干部群众能动作用,扎扎实实做好新形势下扶贫开发工作,推动贫困地区和贫困群众加快脱贫致富奔小康的步伐。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示强调,当前扶贫已进入新的攻坚期,要通过进一步深化改革、创新机制、完善政策,增强贫困地区“造血”功能和发展后劲,实行更科学更有效的扶贫。

李克强出席第十届亚欧首脑会议 在全会和非正式会议上发言

本报米兰10月16日电(记者吴乐珺、史克栋、韩秉宸) 国务院总理李克强当地时间16日下午在米兰出席第十届亚欧首脑会议全会并作引导性发言。

李克强表示,亚欧大陆是世界面积最大、人口最多的大陆,也是发展机遇最多、潜力最大的大陆。亚欧会议创立18年来,成员国间政治对话不断加深,合作日趋广泛,利益共同体正在形成。中方愿同亚欧各国一道,培育和凝聚亚欧共同体意识,倡导和促进亚欧团结协作,开放兼容,同舟共济,积极构建面向和平与发展的亚欧新型全面伙伴关系。

李克强就促进亚欧合作提出三点建议:一是共同维护亚欧和平安全与稳定发展。二是共同推进亚欧互联互通和贸易投资自由化。三是共同促进亚欧人文交流和社会交流。李克强最后表示,中国愿同亚欧会议成

员国一道,加强对话合作,携手共迎亚欧交流合作的美好明天。

同日,李克强出席了第十届亚欧首脑会议开幕式。

本报米兰10月17日电(记者吴乐珺、史克栋、韩秉宸) 国务院总理李克强当地时间17日上午在米兰出席第十届亚欧首脑会议非正式会议并发言,就国际和地区问题与各国领导人交换意见。

李克强指出,当前,武装冲突、恐怖主义和大规模传染性等疾病等传统和非传统安全威胁仍然突出,在相互尊重、平等相待、不干涉他国内政等原则基础上,加强协作,共迎挑战,推动有关问题得到公正、合理、妥善的解决。

李克强介绍了中国应对气候变化的政策举措。

李克强会见亚欧五国领导人

本报米兰10月16日电(记者吴乐珺、史克栋、韩秉宸) 国务院总理李克强当地时间16日下午在米兰分别会见法国总统奥朗德和韩国总统朴槿惠。

本报米兰10月17日电(记者吴乐珺、史克栋、韩秉宸) 国务院总理李克强当地时间17日上午在米兰分别会见拉脱维亚总统贝尔津什、新加坡总理李显龙和芬兰总理斯图布。

纪念民族区域自治法30周年座谈会举行 张德江出席

本报北京10月17日电(记者彭波) 纪念《中华人民共和国民族区域自治法》颁布实施30周年座谈会17日上午在人民大会堂举行。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江出席。

1954年宪法,以国家根本法的形式确立了民族区域自治制度。1982年通过的现行宪法重申了我国的民族方针政策。1984年5月,六届全国人大常委会二次会议通过了民族区域自治法,同年10月1日该法正式施行。

美国须适应国际关系“新常态”

■ 华益文

面对国际关系“新常态”,美国应调整心态。

美国很忌讳别人说美国实力下降。奥巴马总统已经多次公开对此作出回应,一再强调美国是独一无二的,军事科技经济仍超强,美国还要领导世界100年。

在当今世界,“美国衰落论”的确欠斟酌,但要说国际力量此消彼长、“美国实力相对下降”,应该是准确的。

战后美国实力地位增强,带领西方国家同苏联打起了冷战,世界形成“两极格局”。冷战结束后,美国一心想构建以美国为主导的“单极世界”,也就是美国做领袖,西方国家簇拥,用西方政治制度、价值观念和经济模式改造发展中国家。老布什一度提出的国际新秩序主张,就是这种思想的体现。

上世纪90年代形成“一超多强”格局,美国“一起”与中、欧、日、俄“多强”之间综合实力悬殊,广大发展中国家的实力更弱。进入新世纪以后,国际力量对比发生明显变化,此消彼长的结果是美国实力相对下降,包括中国在内的新兴经济体和发展中国家群体性崛起。一方面,美国依然实力超群,主导国际议题的能力无出其右;另一方面,美国维持霸权权力不

心,国际议题操控能力下降。

具体来讲,美国基本维持了冷战时期建立起来的盟国关系架构,海外基地和驻军没有大幅削减,国防开支一再提高,表面上有助于维护美国独霸世界的野心,但实质上维护霸权的成本不断增加,给美国带来极大负担,战线拉得过长有些吃不消。小布什政府陷入反恐战争和伊拉克、阿富汗两场战争,不仅没有彰显美国的超强实力,反而暴露出美国硬实力的局限,损害了美国的软实力。2008年金融危机使美国的内外处境雪上加霜。财政上捉襟见肘,军事上左支右绌,国际热点问题按下葫芦浮起瓢。

奥巴马上台后接过了小布什政府留下的内政外交“烂摊子”,起初雄心勃勃要对内推进改革、对外调整战略。几年下来,国内改革上党派斗争不休,步履艰难;外交上“亚太再平衡”战略不顺,中东、欧洲麻烦不断,对俄关系“重启”不成,牵扯大量精力,原本想“脱身”的却又陷了进去,原本想投入的发掘精力不济,形成“左顾右盼”,举棋不定。对华关系上本来开局很好,却犯了美国的“老毛病”,在涉台等关键问题上没有把握好,导致双方关系一波三折。中国是国际关系“新常态”的

重要因素,而且是积极因素,向美国提出构建中美新型大国关系本身就是想使中美关系成为引领国际关系“新常态”的正能量。美国虽然口头上接受了构建中美新型大国关系的提法,但对美国崛起有矛盾心态,思想还没有完全转过弯来。

奥巴马说大家有麻烦找美国,但且不说很多麻烦是美国自己首先制造的,单说这些麻烦解决起来,美国有时三心二意,有时心有余而力不足。在国际力量对比发生巨大变化、传统安全与非传统安全问题交织的“新常态”下,美国理应放下身段,顺应国际间对话、磋商、合作的主流诉求,真正做一个“负责任的利益攸关者”,做国际社会的平等一员,而不是做一个傲视群雄的霸主,一个夹杂私心的单边主义者。

遗憾的是,面对国际关系“新常态”,美国还没有做好适应的思想准备。

(作者为国际问题专家)



本栏目主持人: 陈振凯