



深圳要率先释放法治红利

——本报专访深圳市委书记王荣

本报记者 许正中 吴焰 杨凯

确立建设『一流法治城市』

深圳作为经济特区和改革开放前沿,多年来承担着为全国改革开放先行先试的重大使命。去年,深圳又在全国率先确立建设“一流法治城市”的目标。党的十八届四中全会召开前夕,本报记者专访了广东省委常委、深圳市委书记王荣。王荣强调,深圳把法治化作为全面深化改革的重要“突破口”,就是要通过最大的努力,全力打造更优的法治化环境,使“一流法治”成为深圳新时期最为显著、最为核心的竞争优势。

王荣说,深圳对法治的重视和推动,既是贯彻中央大政方针的实际行动,也是自身发展进步的现实需要。党的十八届三中全会后,深圳提出了市场化、法治化、国际化和前海开发开放战略平台建设这“三化一平台”改革主攻方向,加快建设“一流法治城市”。

党的十八后,习近平总书记离京视察“第一站”就来到深圳,这充分体现了中央对经济特区的充分肯定和高度重视,也为深圳赋予了新的使命;继续扮演好改革开放排头兵。王荣说,如果说深圳经济特区过去30多年更多是“破”字当头,率先打破体制束缚,解放生产力,作出了历史性贡献;新的发展时期,深圳则应以“立”字为先、

“破”“立”并举,率先打造“一流法治”环境,形成新的“制度红利”,为国家新一轮改革开放作出新探索、新贡献。

全面深化改革没有“送分题”,都是“必答题”。王荣说,改革进入攻坚期和深水区,“容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头”。要推进改革,其复杂程度、艰巨程度一点也不亚于改革开放初期,甚至更加棘手,亟待以法治来凝聚社会共识,为改革保驾护航。同时,我们也要看到,经过30多年的改革发展,今天人们所共同期盼的,不仅仅是物质条件的进一步改善,更需要一个“有序安全可预期”的社会环境。而这种环境,就是法治的环境。

『分阶段、项目化』扎实推进

深圳早期之所以能够持续快速发展,很大程度上靠的是率先改革开放形成的政策优势、毗邻港澳的区位优势、要素价格相对低廉的成本优势。但随着改革开放的全面推进,这些优势已不再明显。王荣说,法治是特区营造新优势的重要着力点。为此,深圳制定出台了全市性的实施方案,以“分阶段、项目化”的方式,从立法、执法、司法、普法等多层面,部署开展了“三个阶段、23项专项行动”,明确了“路线图”、“时间表”、“任务书”。

王荣说,通过一段时期的努力,深圳的法治建设取得实实在在的成效。一是在立法方面,深圳以市委名义出台了关于人大主导立法的《意

见》,推动建立“人大主导、多方参与”特区立法新机制,实行法规集中起草、议案公开审议、建立“专家库”等举措,为提升立法质量提供制度保障。二是在重大改革上采取“先立法、后改革”的模式,将改革纳入法治化轨道。比如,深圳人大正在研究制定《居住证条例》、《国家自主创新示范区条例》、“加强深圳标准建设”的《决定》,推动重大改革于法有据。三是在司法改革方面,率先推进实施多项重点改革,努力营造公平公正的司法环境。除了率先启动法院人员分类管理和法官职业化改革以及审判权运行机制改革,深圳还在全国率先推进了司法公开、新型诉讼监督模式、案件管理系统改革,并启动检察院职业化改革等。

以一流法治推动经济升级

深圳市政府率先与国务院法制办签署《关于推进深圳市加快建设法治政府的合作协议》,成为全国首个法治政府建设试点城市。王荣说,去年商事登记制度改革以后,大量的行政审批事项减少,网上信息化办公程度提高,整个法治政府建设有了新的提升。深圳还出台了国内首个规范行政处罚自由裁量权的《若干规定》,编制“权责清单”,利用电子监察系统对各类行政行为进行实时监督,让执法权在阳光下行使。

王荣表示,如果说从计划经济迈向市场经济,是我国市场经济的“第一次飞跃”;那么今天就是要以一流法治来打造中国经济“升级版”,推动市场经济迈向法治经济的“第二次飞跃”。当

年,深圳以率先在土地有偿使用、突破资本市场“禁区”、打破计划模式“大锅饭”等方面创造出的1000多项“全国第一”,担当了“开路先锋”角色;在“第二次飞跃”中,深圳更有基础、有条件、有责任继续发挥好先锋示范作用,以法治立规矩,以法治立秩序,以法治立诚信,以法治立质量,增创市场经济发展新优势。

谈到规范政府行为、改善政府作为,王荣强调,必须打造“法治政府”,用“法”来明确政府职能边界,实现“法定职责必须为,法无授权不可为”。在这方面,深圳将继续加快转变政府职能,建立政府“权责清单”和市场准入的“负面清单”,“加、减、乘、除”一起做,实现政府、市场、社会“各尽其责、各就其位”。

习近平接受9位大使国书

据新华社北京10月16日电(记者刘华)国家主席习近平15日在人民大会堂接受9位新任驻华大使递交国书。他们是:智利驻华大使贺乔治、尼日尔驻华大使穆斯塔法、利比里亚

驻华大使托马斯、几内亚驻华大使索乌、法国驻华大使顾山、科特迪瓦驻华大使多索、伊朗驻华大使哈吉、秘鲁驻华大使卡普纳伊、欧盟驻华大使史伟。

习近平任免驻外大使

新华社北京10月16日电 中华人民共和国主席习近平根据全国人民代表大会常务委员会的决定任免下列驻外大使:

一、任命韦宏添为中华人民共和国驻索马里联邦共和国特命全权大使。

二、任命张卫东为中华人民共和国驻冰岛共和国特命全权大使。

三、免去殷恒民的中华人民共和国驻阿根廷共和国特命全权大使职务;任命杨万明为中华人民共和国驻阿根廷共和国特命全权大使。

中意总理出席创新合作周大会

本报米兰10月16日电(记者吴乐璐、史克栋、韩秉宸)国务院总理李克强当地时间16日上午在米兰与意大利总理伦齐共同出席第五届中意创新合作周大会并致辞。

李克强代表中国政府祝贺大会召开,积极评价中意创新合作周为推动两国科技创新合作所作贡献。李克强

指出,我此次访意期间,两国签署了一系列合作协议,科技创新是其中的重要领域。中方愿同意方加强科技、工业设计、制造业等领域的创新合作。相信通过双方携手努力,科技创新合作将在两个伟大文明的交汇中焕发出时代的光彩,为双方经济社会发展作出更大贡献。

李克强同范龙佩和巴罗佐会晤并会见亚欧三国总理

本报米兰10月15日电(记者吴乐璐、史克栋、韩秉宸)国务院总理李克强当地时间15日晚在米兰同欧洲理事会主席范龙佩和欧盟委员会主席巴罗佐举行会晤。

李克强表示,中方高度重视发展同欧盟的关系,赞赏两位主席任内为推动中欧关系发展所作贡献。第十六次中欧领导人会晤制定了《中欧合作2020战略规划》。中方愿同欧方以明年中欧建交40周年为契机,开辟双方关系新的前景。

本报米兰10月16日电(记者吴乐璐、史克栋、韩秉宸)国务院总理李克强当地时间16日上午在米兰会见越南总理阮晋勇。

李克强指出,中越双方要把握好两国关系发展的方向,妥善处理和管控好海上分歧,为双边合作营造必要和有利环境。双方要统筹好互利合作总体格局,继续推进海上、陆上、金融全方位务实合作。希望越方同中方相向而行,把双边关系与合作的棋

局走实、走好。

又电 国务院总理李克强当地时间16日上午在米兰会见希腊总理萨马拉斯。

李克强表示,当前中国同希腊的关系与合作进入了发展的新阶段。中国支持中方企业参与希腊私有化项目,愿同希方一道,有序推进在港口等基础设施建设、海洋、航运、金融等领域的务实合作,促进亚欧互联互通,推动中希全面战略伙伴关系向更高层次发展,实现互利共赢。

又电 国务院总理李克强当地时间16日上午在米兰会见泰国总理巴育。

李克强表示,无论国际风云和泰国国内形势如何发展变化,中泰关系始终健康稳定发展,两国传统友谊没有变化。中方愿同泰方保持高层交往,落实好两国已经达成的共识和协议,统筹推进高铁等基础设施、农产品、经贸、金融等领域务实合作,扩大人文交流和人员往来,使中泰关系发展更好造福两国人民。

文艺工作者热议习近平讲话 创造文艺的新黄金时代

见第十六版

我国首款电动飞机完成试飞

本报沈阳10月16日电(记者辛阳)10月16日,国内首款电动双座轻型飞机在辽宁财湖通用机场完成了中国民航管理局所有适航审定试飞科目。



锐翔(RX1E)电动飞机是国内第一个具有自主知识产权的电动轻型运动飞机。该机以电动机为动力,锂电池为能源,采用全复合材料机体结构,具有零污染、低噪音、易操纵、运营成本低、安全舒适等优点,符合我国环境可持续发展战略,是环境友好型、能源节约型新能源飞机。该机性能优越,可广泛用于飞行员培训、观光旅游飞行等用途,将大量用于推进私人飞机在我国的普及和应用。

北京公开征集2022年冬奥会申办口号

据新华社北京10月16日电(记者汪涌)北京2022年冬奥会申办委员会公开征集申办口号,征集活动将于11月21日截止。

征集的口号要求能充分突出“纯洁的冰雪 激情的约会”的申办理念;结合北京丰富的奥运遗产、深厚的奥运情结和张家口丰厚的自然资源禀赋,展现北京联合

张家口申办2022年冬奥会的特色,展示申办城市的自信和大国气势;口号文字简洁明快、昂扬向上,口号内容要弘扬奥林匹克精神,体现冬季奥林匹克运动特点,体现中国人民对国际奥林匹克运动的热情、对冬奥会的渴望,可以用中文、英文或法文任一种文字完整表现;体现我国改革开放以来在经济

建设和社会发展方面取得的巨大成就,展现和传播中国梦和人民健康向上的精神风貌,激发全社会支持参与申办的巨大热情和爱国情怀。

口号征集的投稿截止日期为北京时间今年11月21日16时整。征集作品可通过北京冬奥申委官方网站在线提交;也可通过北京冬奥申委指定邮箱和普通邮递方式提交。

中国减贫成功的世界意义

胡鞍钢

10月17日是国际消除贫困日。从2014年开始,中国将每年的10月17日设立为“扶贫日”。

减贫,是世界最重要的人权事业之一。中国消除绝对贫困对世界具有巨大影响。这反映在中国的绝对贫困人口(国际贫困线以下的贫困人口)数量和占世界总量比重大幅度“双下降”。1981年中国绝对贫困人口数量为8.35亿人,到2013年降至6800万人。1981年中国绝对贫困人口占世界总量的比重为43.1%,到2010年,下降至13%。

2002年,中国贫困人口发生率下降至28.4%,首次低于30.7%的世界贫困人口发生率。到2013年,中国贫困人口发生率进一步下降到5.0%,已经远远低于世界水平(2010年为20.58%),已经基本消除了绝对贫困。

中国减贫有成功之道。第一,减贫作为国家重要发展目标,正式列入国家发展规划。1986年起,中国开始实施有计划、有组织、大规模的扶贫开发,设立了扶贫开发专门机构,评定国家贫困县和省定贫困县,制定与中国国情和发展阶段相适应的扶贫开发方针,并于1994年、2001年、2011年分别制定了扶贫规划纲要,明确了阶段性扶贫开发目标,把扶贫开发作为脱贫致富

富的主要途径,鼓励和帮助有劳动能力的扶贫对象通过自身努力摆脱贫困;把社会保障作为解决温饱问题的基本手段,逐步完善社会保障体系。

第二,经济持续高速增长,成为大幅度减少贫困人口的决定性因素。1979年到2011年,中国GDP年均增长率高达9.9%,农业增加值年均增长率为4.6%,为中国减少农村贫困人口创造了必要条件。与经济增长相伴的农村地区“四化”(农业现代化、农村工业化、农民非农化、农民城镇化)是农村贫困人口大幅度减少的根本原因。

第三,不断完善国家扶贫战略和政策体系。坚持统筹城乡经济社会发展,实行工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针,全面取消农业税,实行多种农业补贴,加强农村基础设施建设,不断增加对贫困地区的财政转移支付和专项扶贫资金。中国减贫战略的核心是对贫困人口进行人力资本投资、提高发展能力、扩大发展机会。

第四,创新中国特色的反贫困机制。自力更生、地方为主、国家支持、社会捐赠、对口支援、市场驱动、国际援助,7个机制组成了政府主导、多元投

资、相互补充、激励相容、广泛参与的具有中国特色的PPP(政府和社会资本合作)模式。

上述措施有力促进了农村贫困人口大幅减少,探索出了一条中国特色扶贫开发道路,也为推动全球减贫事业作出了重大贡献。中国的减贫实践证明,贫困并非不可战胜。不过,这是一个持久战的历史过程,从世界绝对贫困人口最大国,到全面建成小康社会,至少要花70多年的时间。到2020年,全面建成小康社会的重要标志就是基本消除各类贫困。

减如联合国秘书长潘基文所言,中国对实现国际社会MDG目标(全世界最优先的国际发展目标)至关重要。小康社会就是国际社会千年发展目标的中国化目标,中国实现小康社会将会促进实现国际千年发展目标。

(作者为清华大学国情研究院院长、公共管理学院教授)



本栏目主持人: 陈振凯