

法治中国 进行时①

中共十八届四中全会即将召开,两个月前定下了主要议程:研究全面推进依法治国重大问题。在这个时间点上,回眸新中国成立以来65年的法治历程,是为了更好地放眼未来。改革进入深水区,不仅需要法治“保驾护航”,也需要“在法治的框架下进行”。

从无到有、从有到全 法律体系的建立与完善

“最明显的成就,就是立法成绩。”谈起新中国65年的法治进程,中国政法大学原校长江平说。新中国的法治历程,首先是社会主义法律体系的建立和完善。

1949年9月,具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》颁布。5年后,新中国的第一部宪法“五四宪法”在第一届全国人民代表大会第一次全体会议上被审议通过。

经过20多年的探索和挫折,中国的法治再次启程。1978年中央工作会议上,邓小平有一句著名的论断:“为了保障人民民主,必须加强法制。”这一“依法治国”战略的理论起点,直接催生了大规模的“立法潮”。仅1979年7月,就有《刑法》、《刑事诉讼法》等7部重要法律颁布。之后,1982年新宪法的通过,则为新时期的中国法治打下了坚实基础。

此后,《民法通则》、《行政诉讼法》、《合同法》、《物权法》、《公司法》、《破产法》等一批基础法律的通过,更是在民事、行政、商事等方面共同构筑起了中国法治的框架,使改革开放逐渐“有法可依”。2011年,时任全国人大常委会委员长吴邦国宣布,中国特色社会主义法律体系已经形成。

截至今年3月,我国共有现行有效法律242部,同时有68部法律的制定或修改列入了本届全国人大及其常委会的立法规划中。经历了此前“打地基”、“架梁柱”式的基础框架立法过程之后,现在的立法与修订,更加注重食品安全、教育、环保等社会高度关注的立法薄弱环节。

从“法制”到“法治” 前后两个“十六字方针”

1978年,党的十一届三中全会提出“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”这一新时期法制建设的“十六字方针”。

1997年,党的十五大提出“依法治国”基本

风雨六十五载 一条探索之路

回眸新中国法治历程

本报记者 申孟哲

方略。在这次大会中,“法制”换成了“法治”。

一字之差,理念跃升。

从党的十五大起,“法治”越来越频繁地出现:1999年,依法治国被写入宪法;2002年,党的十六大,“依法治国基本方略得到全面落实”被当做“全面建设小康社会的重要目标”;2004年,“国家尊重和保障人权”又被写入宪法。

时间来到2012年。党的十八大,“法治”的作用被再次重新定义:“法治是治国理政的基本方式”。3个月后,习近平在一份重要批示中,明确提出要建设“法治中国”;而在十八届三中全会上,“推进法治中国建设”成为全面深化改革的重大主题。

在党的十八大上,沿用了30多年的“十六字方针”也被更新为“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”。

“在中国这样一个强调成文法的国家,新十六字方针强调立法、执法、司法、守法的全面并重,体现了法治的进步。这种‘四位一体’,实际上是一种‘共同建设、一体推进’的思路:依法治国和法治建设,并非是某一方面、某一力量就可以独立完成的,而需要法治国家、法治政府和法治社会共同推进。”国家行政学院法学教授杨伟东对本报记者说。

中国特色的法治 与全面深改互为表里

回顾新中国的法治进程,人们会发现一个重要特色:与改革实践密切相联。

比如《农村土地承包法》,就是在农村的土地承包经验很充分之后,才用法律的形式固定下来的。而诸如《专利法》这样的法律,则必须先有制度的完全设计,才能有专利申请和批准的法律实践。

在杨伟东看来,法治与改革是相互作用、相互推进的。

“我们讲,要用法治思维来推动改革深化发展,化解矛盾,维护稳定。法治首先对改革有导向作用。这意味着,改革怎么改,改到什么地步,需要法律来确立。其次,法治对改革道路有规范作用,尤其是改革的程序问题。这就是习近平总书记说的‘重大改革要于法有据’。最后,法治还可以固化改革的成果。”杨伟东表示。

同时,改革为法治提供了动力和条件。“改革会消除旧有的利益、不应保留的制度,为新的制度建立提供基础和良好的条件。同时,只有改革了,才能有法治提供新的资源和能源,才能有固化改革成果的可能。”杨伟东说。

中国社会科学院法学所所长李林表示,“法治”已经成为社会主义核心价值观的一项,已经上升为中国的价值、理念和文化,是全国公民的观念信仰体系和生活方式。在此基础上,未来的中国法治,应当从“以立法为中心”,推动形成中国特色社会主义法律体系,转变为“以宪法法律实施为重点”,推进建设中国特色社会主义法治体系。

习近平会见韩国新国家党党首

本报北京10月14日电(记者赵成)中共中央总书记、国家主席习近平14日在人民大会堂会见来华出席中韩政党政策对话首次会议的韩国新国家党党首金武星。

习近平强调,中方愿同韩方共享发展机遇,共同应对挑战,全面深化合作,为实现两国繁荣发展、促进地区和平稳定不懈努力。请你转达我对朴槿惠总统的诚挚问候和良好祝愿,我期待在亚太经合组织领导人非正式会议期间同她会晤。

习近平指出,中国共产党与韩国新国家党的交流与合作对促进两国关系发挥着重要作用。双方应该进一步加强高层交往、深化治国理政经验交流、推进青年政治家友好往来,为构建更加成熟、更高水平的中韩战略合作伙伴关系作出积极贡献。

金武星转达了朴槿惠总统对习近平总书记的问候。他表示,韩国新国家党愿通过政党对话同中方加强沟通,分享经验,推动两国关系不断深化,也衷心祝愿中国早日实现伟大的中国梦。

李克强会见俄罗斯总统普京



十月十四日,国务院总理李克强在莫斯科克里姆林宫会见俄罗斯总统普京。新华社记者 饶爱民摄

本报莫斯科10月14日电(记者吴乐诺、陈效卫、谢亚宏)国务院总理李克强当地时间14日下午在莫斯科克里姆林宫会见俄罗斯总统普京。

李克强首先转达了习近平主席对普京总统的亲切问候和良好祝愿。李克强表示,中俄始终相互尊重、平等相待,尊重彼此走符合本国国情的发展道路,在涉及核心利益和重大关切的问题上相互支持,两国全面战略合作伙伴关系不断取得新进展。中俄总理定期会晤已举行十九次,充分表明两国关系的长期性和稳定性。刚刚结束的会晤成果丰富,将有力推动两国务实合作深入发展。

李克强指出,中俄互为最大邻邦,合作互补性强,前景十分广阔。希望双方共同努力,进一步扩大双向贸易投资规模,推动双边能源、金融、高铁等各领域合作取得重要进展,助力两国经济发展,更好造福两国人民,这也有利于促进世界的和平稳定与地区的繁荣发展。

普京请李克强转达他对习近平主席的亲切问候。普京表示,我很高兴看到俄中关系继续快速发展。去年虽然全球经济不景气,但两国贸易额保持高速增长,已接近双方确定的2015年达到1000亿美元的目标。这些成绩得益于两国政府的共同努力。此次两国总理定期会晤取得丰硕成果,双方签署了众多合作文件。相信你此访将为俄中各领域合作注入强劲的推动力。中国有句名言:“欲穷千里目,更上一层楼。”俄中关系要不断攀升高水平,谋求新发展。

又电 国务院总理李克强当地时间14日上午在莫斯科与俄罗斯总理梅德韦杰夫共同出席第三届“开放式创新”莫斯科国际创新发展论坛开幕式,并发表题为《以创新实现共同发展包容发展》的演讲。

李克强抵罗马对意正式访问

本报罗马10月14日电(记者吴乐诺、史克栋、韩秉宸)应意大利共和国总理伦齐邀请,国务院总理李克强于当地时间14日下午乘专机抵达罗马菲乌米奇诺机场,开始对意大利进行正式访问。

意大利政府高级官员和中国驻意大利大使李瑞宇等到机场迎接。

访问期间,李克强将会见意大利总统纳波利塔诺,同伦齐总理举行会谈,两国总理还将共同会见中意企业界人士,出席中意创新周大会等活动。

应联合国粮农组织总干事格拉克亚诺邀请,李克强将在罗马访问联合国粮农组织总部并发表演讲。

应欧洲理事会主席范龙佩、意大利共和国总理伦齐和欧盟委员会主席巴罗佐邀请,李克强将出席在米兰举行的第十届亚欧首脑会议及相关活动。

李克强是在圆满结束对俄罗斯的正式访问并举行中俄总理第十九次定期会晤后抵达罗马的。

我国放归第四只人工繁育大熊猫 “雪雪”走向野外



14日上午,全球第二只人工繁育的雌性大熊猫“雪雪”在四川雅安栗子坪自然保护区进行放归。这是继大熊猫“祥祥”、“淘淘”和“张想”放归之后,我国放归的第四只人工繁育大熊猫。

针对大熊猫小种群遗传衰退的威胁,2003年,国家林业局正式启动了圈养大熊猫野化培训放归项目,并于2006年4月首次将经过野化培训的人工繁育大熊猫“祥祥”放归野外。在总结前期经验的基础上,2010年又启动了二期野化培训项目,并于2012年10月和2013年11月分别将“淘淘”和“张想”放归野外。

图为“雪雪”爬出放归笼。新华社记者 薛玉斌摄

张德江会见密联邦副总统

本报北京10月14日电(记者赵明昊)全国人大常委会委员长张德江14日在人民大会堂会见了密克罗尼西亚联邦副总统阿利克。

张德江说,中方愿以中密建交25周年为新的起点,进一步加强

友好交往,深化务实合作,将两国关系提升到新的水平。中国全国人大愿同密联邦国会一道,加强治国理政、立法等方面交流,进一步发挥在各自国家政治生活中的重要作用,不断推动两国关系深入发展。

中俄合作之路越走越宽

■ 苏晓晖

10月12日,中国总理李克强开始对俄罗斯进行正式访问。中俄总理举行第十九次定期会晤后签署联合公报,并见证两国在经贸、投资、能源、金融、高科技、人文等领域近40项重要合作文件的签署。

面对中俄关系欣欣向荣,西方媒体频发不和谐之音,炒作中俄合作带来威胁。早在2011年,《欧盟时报》刊文指责中俄联手应对西方,甚至准备发动第三次世界大战。李总理访俄期间,美媒体又别有用心地表示,中俄合作“会让亚洲邻国不安”。

还有一种负面论调,则是唱衰中俄关系。美、法等国媒体将中俄战略合作深化定性为俄遭受西方严厉制裁时的无奈之举,认为这种合作不会持久,甚至暗指

俄“对中国敞开怀抱”是饮鸩止渴。

清者自清。中俄合作非但不是威胁,反而是世界和平的贡献者,发展潜力巨大。

中俄在维护和平与正义方面有着共同的理想和诉求。两国都是联合国安理会常任理事国,都坚定维护《联合国宪章》所确立的国际法基本准则。近年来,“新干涉主义”抬头,西方国家动辄使用武力或以武力相威胁,加剧了世界的不稳定。针对这种危险倾向,中俄强调尊重各国的历史传承、文化传统和自主选择的社会政治制度、价值观、发展道路,反对干涉他国内政。同时,呼吁通过对话协商等和平方式来解决国际争端。中俄几次对涉及叙利亚问题的安理会决议草案行使否决权,防止不负责任

的行为造成局势进一步恶化,也保障安理会的正常工作。

中俄都是深受法西斯战争祸害的国家,不但不会主动发动战争,还更加坚决地反对歪曲历史和破坏战后国际秩序的图谋。两国已经商定,将共同举办二战欧洲和亚洲战场战胜德国法西斯主义和日本军国主义70周年的庆祝活动。

中俄之间的战略协作伙伴关系不是结盟。冷战结束后,中俄都深刻认识到,结盟意味着集团性的对抗,加大冲突爆发的风险。两国在联合声明中明确提出,反对“吸收他国加入某一多边集团或联盟的行为”。

自中俄建立战略伙伴关系以来,两国合作的可持续性也得到了实践检验。

政治互信是两国合作的坚实

基础。双方彼此尊重,在维护主权、领土完整、国家安全等涉及双方核心利益的问题上互相支持。同时,中俄合作的本质是互利共赢。双方经济优势互补、互为机遇。不管西方如何尖锐地批评中俄能源合作,都无法改变产能大国和耗能大国之间的“情投意合”,也不能抹杀能源合作对两国振兴大计的贡献。另外,中俄之间的合作机制也发挥着重要作用。1996年双方建立总理定期会晤机制的初衷是规划、指导、促进双边合作。多年来,这一高级别机制运转良好,为两国合作提供了源源动力。

中俄合作符合两国人民利益,更顺应时代潮流。因此,不管何种“杂音”绕耳,中俄合作之路都只会越走越宽、越走越好。

(作者为中国国际问题研究院国际战略研究所副所长)



本栏目主持人:陈振凯