党风政风换新貌

正　楷

多年前，一句广告语响遍大江南北：说到不如做到，要做就做最好。短短12个字，俘获亿万眼球。从长期看，最能赢得人心的，是说到做到。诚信，不止是一个人、一个企业的追求，更是一个政党所天然应有的属性。那句广告语，值得每个政党参考。

对于世界第一大政党中国共产党来说，2012年12月4日，必将成为历史深处熠熠生辉的日子。这一天，八项规定出炉，中共中央郑重承诺，改进作风建设，密切联系群众，并要从中央政治局做起。一时间，民心为之一震。

说到不如做到。言必行，行必果。一年多来，社会各界对中央政治局持续深入改进作风，发自内心“点赞”，给予高度评价。经过八项规定一年多的“冲刷洗涤”，党风政风换来新面貌。这样持续下去，会如网友评价“八项规定一定能改变中国”。

办中国的事情，关键在党；改变中国，关键也在党。改进社会风气，首要是改进党的作风；党风一改，必然带动政风、民风之变。同样，要在全社会推行诚信建设，则首先是政党诚信，继而是政府诚信。

落实八项规定，是作风建设与诚信建设的一个极佳结合点，是影响和改变中国的一个切入口。这其中，作风是表象，诚信是内核。作风建设关系党的生死存亡，诚信与否关乎民心向背，两者均关系国家民族未来。在理念和实践中，政党追求与国家民族利益是辩证统一的关系。

中华民族极为重视民本和诚信，有与之相关的大量经典名句常谈常新：“民为贵，社稷次之，君为轻”；“人而无信，不知其可”；“三杯吐然诺，五岳倒为轻”……中国共产党同样强调作风建设与诚信的极端重要性。以诚信为例，在《论共产党员的修养》中，刘少奇指出：“……不能欺骗自己，不能欺骗人民，也不能欺骗古人。这是我们共产党员的一大特点，也是一大优点。”

要做就做最好。当前，落实八项规定成绩斐然，新风正气得以弘扬，人民群众反映强烈的问题不断解决，作风建设体系不断完善，震慑作用凸显，党心民心振奋，乃至有网友评价：八项规定日渐成为中国共产党的一个新品牌。固然如此，却仍有一些问题需要警惕和关注。

如，违规行为隐蔽性更强，“死角”和薄弱环节仍存在，还有一些走极端的现象。这就需要处理好“死”与“活”的关系。一方面，规定就是“死”的。规矩定下了，说不能做，就不能做。需要做的，领导带头先做；不能做的，领导带头不做。另一方面，规定又是“活”的。一则它体现为具体的活生生的人在执行，还体现为，具体问题具体分析，不能机械刻板地生搬硬套。

能否落实好八项规定是对一个政党的考验，也是对8600万党员的考验；这既事关政党的前途，也事关国家民族未来。

八项规定说到做到

本报记者　申孟哲　刘少华

八项规定，新一届中央领导集体履新后的“第一把火”。

颁布近两年来，这场“火”已经、并将持续地改变中国官场的政治生态。从中央到地方，从党政机关到事业单位，从明面上的大问题到隐藏的“四风”角落，党风、政风以及社会风气，无不被八项规定所“洗涤冲刷”。

梳理2014年以来全国执行八项规定的情况，我们发现有四大主要特点。

群众路线：作风建设找到具体抓手

中央对作风建设有多重视？答案是，今年以来，已至少有7次中央政治局常委会会议、2次中央政治局会议议题涉及作风建设。

而要在全国范围内将八项规定落到实处，首先要有具体的“抓手”。这一“抓手”，就是群众路线教育实践活动。可以说，八项规定中的每一条，核心都在于反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡主义，与靶心直接对准“四风”问题的群众路线教育实践活动的精神内核完全一致。

落实作风建设，中央领导率先以身作则。

比如，在联系各自的群众路线教育实践活动联系点时，常委们深入基层，坐炕头、进街坊、下地头，住学员宿舍、吃四菜一汤；在赴地方调研时，常委们一如既往地轻车简从、不封路不清场、从简安排食宿、简化迎送接待，按当地标准缴纳食宿费；在出国访问时，也都按照规定精简工作人员和陪同人员。

到现在，两批次的教育实践活动都已进入落实整改的收尾阶段，各单位的专项整改结果已陆续公布。相较于第一批实践活动单位的整改问题和结果，深入市、县等基层行政单位的第二批教育实践活动，整改的问题更细、更多，也更贴近百姓利益、更“接地气”。

比如，除了文山会海、检查评比、公款吃喝送礼等常见的整改项目，在第二批教育实践活动中，各省区市添加了许多细化项目，如整治“落实惠民政策缩水走样”、“拖欠群众钱款与克扣群众财物”、“吃空饷”、“领导干部企业兼职”等。

在河北，两批次单位就清理出5.5万余“吃空饷”的人，而在四川，这一数字是2.8万人；在广西，超标的公车实际清退率达到99.7%，第二批发现的不符合规定在企业兼职的1099名党政领导干部全部被清理；而在此前被通报公款旅游现象严重的北京，今年因公出国（境）的批次和人数与2013年同期相比，分别下降了75.4%和83.4%。

而为了治理“门难进、脸难看、事难办”和“庸懒散拖”等现象，许多省市都在整改中专门提到了查处“刁难群众的典型案例”，处分人数从几十人到百余人不等。

中央部门的整改也在进行。去年11月至今年3月，审计署对38个中央单位的审计发现，共存在涉及金额超过4亿元的148个问题。今年7月至9月，针对这些问题，30家部委单位开展了专项整改，目前已完成98%的问题整改，涉及金额3.9亿元。审计署认为，这次专项整改情况是近年来力度最大、效果最好的。

『廉』剑高悬　商海春作（新华社发）

反腐倡廉：约束公权力的运转方式

9月19日，中央纪委监察部官方网站又一次更新了全国查处违反八项规定精神问题的汇总表格。这份每月一更新的统计表，汇总着中纪委定期不定期的查处通报，像一柄悬在官员头顶的“达摩克利斯之剑”，时刻对他们形成警示与震慑。

在这份截至8月31日的统计中，8月份又有6575人因为违反八项规定而受到处分，其中2188人受到党政纪处分。而今年上半年，全国共查处违反中央八项规定精神问题22143起，处理党员干部20430人，其中给予党纪政纪处分8500人，查处力度一如既往。

“八项规定里面好多内容都是细化的，也是与目前的反腐倡廉相联系的。不让大吃大喝这种规定，并不是摆样子，而是权力被约束、被规范的一种形式。从这个意义上说，八项规定与反腐，一定程度上是相互渗透的。八项规定执行好了，反腐就会顺利得多。”在接受本报记者采访时，国家行政学院公共行政教研室主任竹立家如是说。

“我从一个钢铁工人一步步走上领导岗位，背负着组织的信任、人民的重托，但后来放松了要求，价值观出了问题，利用手中人民给的权力谋取私利。我如果按照党的纪律严格要求，也不会犯法……”9月24日，站在河北省廊坊市中级人民法院的审判庭上，国家发改委原副主任、国家能源局原局长刘铁男痛哭流涕地说道。

千里之堤，溃于蚁穴。在国家行政学院法学部教授杨伟东看来，虽然八项规定所涉及的“问题细节”看上去和反腐“打虎拍蝇”的方式有所不同，但是在改善官场的政治生态的意义上，甚至比查处大案要案的作用还大。

临近国庆，为严防“四风”问题反弹，继中央纪委监察部网站之后，一些地方和部门也出台禁令和措施，公布了电话、邮箱等举报方式。这其中，既有天津、河北、江西等20个省区市，也有商务部、教育部、工信部等中央部委；就连杭州、成都、沈阳、长沙、青岛等城市，也公布了自己的举报渠道。

而为了确保八项规定不留死角，无论是中央纪委官网，还是群众路线教育实践活动，都将触角延伸到了“会所中的歪风”、“培训中心的浪费腐败”等。在浙江，全省共摸排出风景区等公共场所内会所102家，关停36家，转型46家，正在转型20家；在湖南，共清理出应关停的会所25家，已经关停14家，转型4家；而海南省则在排查摸底时发现的14家自建培训中心中，查处了1起培训中心腐败浪费问题。

“从小事小节上严格查处和规范，对党政干部也是一种爱护。近两年来，中纪委和各地对违反八项规定的处分虽然没有刑事处分，但是查处的问题之多、之细，整肃的是整个官场的作风和纪律。”杨伟东说。

全面深改：强势措施破解作风顽症

无人问津　商海春作（新华社发）

“无论八项规定还是反腐，都等于在向外界宣布一个新的时代的开始，以后要按新的规矩来做事了，这是政府改革的一项非常重要的内容。”北京大学政治学系主任燕继荣认为，在“国家治理体系与治理能力的现代化”作为总目标的全面深化改革时期，八项规定与改革息息相关。

在党的十八届三中全会《决定》重要措施分工方案中，作风建设被作为专项改革任务提出来。围绕反对四风，加快体制机制改革和建设，提出了多项改革要求，包括完善直接联系和服务群众制度，改革会议公文制度，着力控制“三公”经费支出和楼堂馆所建设，改革政绩考核机制等。

实施情况如何？事实证明，中央力度很大，而且涉及作风问题的规定一出，总会引起舆论瞩目。

例如，今年7月16日，公车改革的两条“铁规”面世。按照方案，中国取消一般公务用车，普通公务出行用车社会化，适度发放公务交通补贴。北京大学法学院副院长王锡锌教授对记者表示，这样有力度的改革，就像石子投入池塘，会产生涟漪效应。

“把这么多年不敢动的问题动了，啃了真正的硬骨头”。财政部财政科学研究所原所长贾康告诉记者，这样的举措对于全面深化改革有着强烈的示范效应。

竹立家认为，全面深化改革的核心就是通过制度来约束权力、限制权力和监督权力，使得权力更加贴近人民，让人民更满意。从这一点上来说，八项规定与深化改革之间不可分割。

在分析人士看来，想要从根本上破解作风问题的顽疾，也需要通过全面深化改革来完成。

“可以说，八项规定既为我们的改革提供了条件，其本身又是改革的重要内容。”杨伟东告诉记者，“在十八届三中全会60项改革任务的背后，从根本上来说，简政放权就是为了服务百姓，取消不必要的权力，营造良好的官民关系，这就涉及到了公权力的形象和运转问题，这是当下社会的关键问题”。

在中国人民大学公共管理学院副教授张璋看来，八项规定与全面深化改革之间相辅相成，“打铁还须自身硬，如果官员自身不能做好，那很难承担改革攻坚战的重任”。

建章立制：从宏观制度到“末梢神经”

作家冯骥才从去年起就发现，各地政府请吃饭时不再像过去那么丰盛了。这是八项规定的明显成果。但面对桌子上摆放的几个家常菜，当地“表情好像有点没面子”，直说“特殊时期，特殊时期”。

对于这种怪现象，冯骥才认为，是因为“观念上没有完全纠正过来”，他觉得要解决这个问题，需要“有严格的制度保证，坚持数年就正常了”。

事实上，在本报记者采访的专家学者看来，作为一项制度的八项规定，其所指向的未来正是不断完善的作风制度体系，以及不断增强的制度执行力。

河北公务员李阳发现，从今年以来，他每次出差报销时，财务人员都会小心核对他的差旅费，如果有超出部分，一律不报销，“这次是动真格的，拿着差旅费标准表格严肃地审核”。让李阳必须小心对待差旅费用的，是今年1月1日开始实施的《中央和国家机关差旅费管理办法》，近来，与此类似的规定日渐增多。

制度在细化。事实上，在“细”上做功夫，是中央八项规定以来，非常突出的一个特点。通过将制度细化，在管理上的可行性也大大增加。例如，《党政机关厉行节约反对浪费条例》出台后，黑龙江出台规定，省级领导班子和省直单位在公务接待中一律不允许饮酒。

制度在实化。每出台一个规定，都会落到实处。例如，去年底印发的《党政机关国内公务接待管理规定》明确提出了标准、禁令与监督细节，确保政令一出，有规可依。

制度在量化。例如，《中央和国家机关会议费管理办法》出台后，对于会议审批、时间与规模等做出了详细的规定，划出了“高压线”，一、二、三、四类会议从参会人数到会议时间，再到会议形式，以及工作人员比例、会议花费都有具体的数字要求。

“八项规定本身也是制度化的一种形式，如果通过总结和完善后，可以固定下来，我们距离让官员不想腐、不能腐和不敢腐的目标就会更近一步。”竹立家表示。

未来，更多的制度将出台。分析人士认为，在制度笼子越扎越密之际，提高制度的执行力，将制度的效力传递到系统的“末梢神经”，将会是下一步努力的重要方向。

张璋认为，从长期来看，与作风有关的制度建设至少需要在三个方面发力。一是在制度的执行方面还需要加强；二是在行为方面的规定要更加全面而具体，需要对制度进行全面的梳理，并解决好相互间的配套问题；三是要从后果方面着手，做好惩戒的规定。

本版制图：潘旭涛