

地址: 中国北京金台西路2号 (2 Jin Tai Xi Lu Beijing, China) 邮编: 100733 国内代号: 1-96 国外代号: D797 海外印点: 东京、旧金山、纽约、巴黎、多伦多、墨尔本、雅加达、泗水、首尔

环境保护部发布《环境监察稽查办法》

环境执法有了“紧箍咒”

本报记者 孙秀艳

9月23日,环境保护部向媒体通报《环境监察稽查办法》相关内容,要求环保部门不断加大环境监察稽查工作力度,切实规范环境执法行为。这份自查自纠的文件出台的背景如何?究竟能发挥什么样的效用?

下级环境保护行政主管部门依照《环境监察稽查办法》开展环境监察稽查工作情况的监督、检查。作为从事环境现场执法的唯一队伍,环境监察人员的履职情况成为社会各界关注的焦点。

邹首民表示,新修订的《环境保护法》一方面授予环保部门更多的监管权力,另一方面也规定了严厉的行政问责措施,环境监察队伍的追责压力空前巨大。

河北秦皇岛昌黎县环境监察大队大队长于林辉表示,稽查工作在秦皇岛试点几年,基层普遍非常欢迎,因为上级稽查往往是基层借力解决问题的好时机。

通过内部稽查,还能及时发现和纠正环境监察人员日常工作中潜在的违法违纪苗头,有效遏制现场执法中存在的“不正之风”,以事前防范降低事后追责的几率。环境法专家、中国政法大学民商经济法学院环境资源法研究所所长王灿发表示:“规范环保执法人员的行为,使其尽责,避免造成严重后果,实际上也是对他们的一种保护。”

的执法难题:一是上级环保部门审批的建设项目“监管难”;二是隐蔽性环境违法行为“发现难”、“取证难”;三是自然灾害等不可抗力灾害发生时,在第一时间减免次生环境灾害困难重重。

于林辉说,基层环境监察人员要想正确履职,除了熟练掌握法律法规和执法技能外,还必须想很多点子。

为鼓励执法,《环境监察稽查办法》第十九条明确规定,对存在5种克服困难、依法履职、程序规范、表现突出情形的,由实施稽查的环保部门予以通报表扬;另一方面,对执法不规范、履职不到位、违法违纪的15种行为,分别规定了惩罚性措施,从责令其限期改正到移送监察机关或司法机关处理。

“鼓励执法人员更好履职,规范执法,这个文件的出台很有意义。但是要能做到自己管自己,必须撕开脸面才行。”王灿发表示,内部稽查如何做到切实有效,考验的是环保部门的执行力。



习近平会见马特维延科 李克强同日会见

据新华社北京9月23日电(记者刘华)国家主席习近平23日在人民大会堂会见俄罗斯联邦委员会主席马特维延科。习近平说,我同普京总统5月在上海成功会晤之后,又在金砖国家领导人福塔莱萨峰会和不久前举行的上海合作组织杜尚别峰会期间成功会晤,推动中俄全面战略协作伙伴关系进入新的历史阶段。明年两国将共同举办庆祝第二次世界大战胜利70周年活动。两国立法机构也可以积极参与,并在多边会议组织中密切配合,共同发声发力,扩大宣传,维护好第二次世界大战成果和战后国际秩序。

据新华社北京9月23日电(记者郝亚琳)国务院总理李克强23日下午在中南海紫光阁会见俄罗斯联邦委员会主席马特维延科。

李克强会见哈萨克斯坦防长

据新华社北京9月23日电(记者郝亚琳)国务院总理李克强23日上午在中南海紫光阁会见哈萨克斯坦国防部长艾哈迈托夫。

张德江与马特维延科会谈

据新华社北京9月23日电(记者熊争艳)全国人大常委会委员长张德江23日在人民大会堂与俄罗斯联邦委员会主席马特维延科举行会谈,共同主持中国全国人大与俄罗斯联邦委员会合作委员会第八次会议。

张德江说,中俄是全面战略协作伙伴关系,水平、层次和内涵都堪称当今大国关系的典范。中国全国人大愿与俄联邦委员会共同努力,为落实两国元首达成的重要共识,推动中俄关系取得新的更大发展作出积极贡献。

张高丽会见潘基文

据新华社纽约9月22日电(记者邓玉山、王凡)出席联合国气候峰会的国家主席习近平特使、国务院副总理张高丽22日在纽约联合国总部会见了联合国秘书长潘基文,并与潘基文共同出席中国政府向联合国捐赠30米分辨率全球地表覆盖数据仪式。

在捐赠全球地表覆盖数据仪式上,张高丽表示,今天,中国政府正式将世界上首套30米分辨率全球地表覆盖数据捐赠给联合国,这是为此次气候峰会带来的一份礼物。这套数据是中国科技人员经过4年辛勤努力研制出的一项重要成果,有助于各国特别是发展中国家提高地理信息获取和应用能力,有效应对气候变化。

北极科考队凯旋



图为“雪龙”号停靠在上海浦东中国极地考察国内基地专用码头。新华社记者 丁汀摄

据新华社上海9月23日电(记者徐础、张建松)中国第六次北极科学考察队完成历时两个半月的考察,于23日乘坐“雪龙号”极地科学考察船载誉而归,顺利返回位于上海浦东的中国极地考察国内基地码头。

中国第六次北极科学考察队于7月11日从上海启程。雪龙船总航行约22000公里,最北到达北纬81度11分50秒、西经156度30分52秒。

环境执法急需规范

2014年上半年,我国地表水监测的962个国控断面中,劣V类水质断面比例高达10.7%;实施空气质量新标准的161个城市中仅9个城市空气质量达标。

“严峻的环境形势,客观要求环保部门进一步加大执法力度,严厉打击环境违法行为。可是目前,环境执法不规范的问题比较普遍。”环保部环境监察局局长邹首民说,现有执法状况,迫切需要进一步加强环境执法队伍内部的规范化管理。

以2012年为例,通过对20008份环境执法档案的稽查和5417家企业的现场验证,发现42.6%的《污染源现场监察记录》存在记录不规范问题,18.7%的记录与企业污染源现场的历史守法状态不符,49.9%的行政处罚案卷调查取证材料存在证据不完整、不规范问题。

环境稽查广受欢迎

环境监察稽查,是指上级环境保护行政主管部门对

稽查办法赏罚分明

邹首民说,在基层执法实践中,存在以下3种突出

链接

环保部公布上半年案件情况

本报北京9月23日电(记者孙秀艳)环境保护部近日向媒体通报今年上半年环境行政处罚案件及移送涉嫌环境污染犯罪案件的情况。今年上半年,全国共处罚环境违法案件19289件,处罚金额

74325.1万元,各级环境保护部门累计向公安机关移交涉嫌环境污染犯罪案件861件。

从处罚情况看,违反环评及“三同时”制度仍是最主要的违法行为,占案件总量的51.57%。向公安机关移交涉嫌环境污染犯罪案件中,违法行为主要是非法排放含重金属、持久性有机污染物超过排放标准3倍以上,非法排放、倾倒、处置危险废物3吨以上,私设暗管或利用渗井、渗坑排放有毒物质等3种情形。



睁一只眼闭一只眼

朱慧卿作(新华社发)

仁川亚运会 第四日



叶诗文

泳池掀起中国红 孙杨“复仇”终夺魁

中国军团再揽14金

本报韩国仁川9月23日电(记者张保淑)中国军团在仁川亚运会第四个比赛日继续高歌猛进,夺得当天29枚金牌中的14枚。截至23日21时,中国队以40金22银20铜高居奖牌榜首,韩国和日本分列二、三名。

中国游泳队全面开花,狂揽当天7金中的6枚。男子400米自由泳决赛,孙

报“一箭之仇”,击败此前在200米自由泳中夺魁的日本新秀萩野公介,夺得冠军。宁泽涛夺得男子50米自由泳冠军,为男队再添一金。女子方面,叶诗文轻松摘得400米个人混合泳金牌,并打破了亚运会纪录。傅园慧和陈欣怡分别获得50米仰泳和100米蝶泳冠军。4×200米自由泳接力金牌也被中国女队收入囊中。

中国花样游泳队在自由组合比赛中卫冕成功,包揽了本届亚运会花游项目全部3枚金牌。在射击赛场,杨浩然、曹逸飞、刘天佑在男子10米气步枪

团体决赛中夺金,前两者又包揽了个人项目的冠亚军,“90后”小将朱靖宇夺得女子飞碟多向金牌。

体操赛场上,女将姚金男和商春松包揽女子全能冠军。但在男子个人全能决赛中,中国队爆冷丢冠,36年首次无缘亚运冠军。当天最晚结束的羽毛球男团决赛,中国队在先失两局的不利局面下奋起直追,连得两分,但仍以2:3负于东道主韩国队,未能实现亚运三连冠。



孙杨

安倍远交近攻打错了算盘

■ 苏晓晖

近日,日本首相安倍晋三又开始了新的外交行程,赴纽约出席联合国大会。安倍踌躇满志,要借此一箭三雕。第一,借机大发言“王婆卖瓜”,推介“积极和平主义”。第二,与多国首脑和官员会晤,推动日本“入常”大计。第三,在美国发表演讲,为日美同盟大造声势。

安倍对外交活动的“热情”早已有目共睹,2012年12月当选日本首相以来频频出访。就在奔赴纽约前不久,安倍刚刚结束了南亚之行,在任职20个月的时间里出访了近50个国家。相比之下,他的两个前任野田佳彦和菅直人一共在任30个月,到访的国家加起来也远不及这个数字。

高密度的活动背后有明确的目标指向。就像“安倍经济学”包括三支箭,“安倍外交”也要射出三支箭。

第一支箭是促进经济发展。日本国土面积有限,资源贫乏,高度依赖

进口。资源外交自然成为安倍外交的重点。安倍致力于通过与拉美国家的能源合作促进本国能源来源多样化,进而保障能源安全。在访拉美期间,安倍与墨西哥、智利和巴西都签署了能源和矿产合作协议。同时,安倍重视经贸合作,在东南亚国家积极推销日本的高铁技术和医疗业务,推动与澳大利亚、蒙古国等建立经济伙伴关系。各种形式的经济合作贯穿其访问行程。

第二支箭是摆脱战后秩序。日本早已是经济大国,但安倍并不满意,还要日本成为军事和政治大国。为了发展军事力量,安倍积极鼓吹其所谓的“积极和平主义”理念,试图将日本包装成世界和平的维护者,为日本突破武器出口三原则、解禁集体自卫权、推动修改宪法解释寻求理解和支持。日本企图争取“国际支持”,摆脱战后秩序对其军力和对外军事行动的

严格限制,最终实现“军事正常化”。同时,安倍急于提升日本的国际地位和影响力。联合国是安倍看重的多边平台。在出访中,安倍反复为日本明年竞争安理会非常任理事国席位做工作。除此之外,推动联合国“改革”也是安倍的口头禅。所谓改革,就是要为日本争一个常任理事国的位置。安倍的如意算盘是,一旦日本成为国际事务中举足轻重的国家,二战结束后对日本的所有约束也就烟消云散了。

第三支箭是结盟围堵中国。安倍拉拢美国,强化日美同盟,将中国作为共同应对的对象。在访问菲、越等与,公然鼓动相关国家与日联手应对中国。访问欧洲更不忘鼓吹“中国威胁论”。甚至在中国领导人成功访问拉美后,安倍又将搞“尾随”外交,无中生有地宣称将在与巴西的联合声明中

纳入针对中国的内容。安倍外交的三支箭,看起来招招高明,实际上难免箭落空。安倍外交对经济的拉动成效并不明显,日本国内经济形势堪忧。尽管有些国家出于一己私利为日本突破和平宪法开绿灯,也有些国家被日本的和平假象蒙蔽,但国际上大多数国家仍会警惕日本走向,不会任由其有所谓。

日本的远交近攻战略,注定将徒劳无功。不但世界上越来越多的国家与中国的关系更加紧密,日本国内对华友好合作的诉求也不可阻挡。日本民间积极推动对华友好交流,不久前举行的第14次中日友好交流会议就发表了建设性的“大阪宣言”。今年访华的日中经济协会代表团规模空前。

安倍须如何为大势所趋、顺天应人,别再执著于“独角戏”。

(作者为中国国际问题研究院国际战略研究所副所长)

中芬签署社会保障协定

新华社北京9月23日电(记者徐博、徐庆松)人力资源和社会保障部23日发布消息称,《中华人民共和国政府和芬兰共和国政府社会保障协定》签字仪式日前在芬兰赫尔辛基举行。

经两国政府批准,中国人力资源和社会保障部副部长胡晓义与芬兰社会事务与卫生部部长劳拉·拉蒂分别代表两国政府签署中芬社会保障协定。

据了解,签署社会保障协定主要是解决两国有关人员在对方工作期间的参保问题,维护两国在对方国投资企业和就业人员的社会保障权益,减轻企业和人员的负担,进一步便利两国经贸和人员往来。

目前,中国政府已经与经贸关系密切的15个国家和地区启动了双边社会保障协定谈判。



本栏目主持人: 陈振凯