

中共党的建设制度改革之后

什么样的人能当领导干部?

潘旭涛 李南山

【中国深改观察】
系列报道⑫

近日,中共中央政治局会议审议通过了《深化党的建设制度改革实施方案》,其中的干部人事制度改革尤其引人注目。从中共中央组织部负责人以及专家的解读中,我们可以对中共的用人方向作出判断。那么,在新的用人理念和导向之下,什么样的中共党员能成为领导干部呢?

取人用人打破“四唯”

中组部相关负责人表示,要深化干部选拔任用和考核评价制度改革,解决“唯票、唯分、唯GDP、唯年龄”取人用人问题。四个“唯”为何被摒弃?新的选人标准又是什么呢?

“得票不应该是干部选拔任用的唯一依据。在民主政治中,用人的本质是授权,可分为选举和任命两种基本途径。”中央党校党建教研部主任王长江在接受本报采访时说,选举自然就要涉及到选票;而任命可以坚持从实际出发,综合运用会议投票、推荐、个别谈话、延伸考察以及沟通协商等多种方式。

对于“唯分”现象,王长江指出,只看重分数,必然导致对实际工作能力的忽视。所以应该完善公务员分类选拔,增强党对干部的推荐制度,把干部的专业知识技能和统筹全局的政务观结合起来。

至于“唯GDP”的导向,不少地方已经开始作出调整。据统计,全国已经有70多个县市明确取消了GDP考核,开始实施以环境和民生为主的差异化考核。

年龄之前也是干部晋升的重要参考。“优化干部年龄结构并不意味每个班子都硬性配备年轻干部,更不是不同层级领导班子干部年龄层递减。”王长江说。

在国家行政学院中国领导科学研究中心主任刘峰看来,打破“四唯”关键要把握好度、找到平衡点,防止从一个极端走到另一个极端。刘峰向本报表示,不唯票不是不进行民主测评;不唯分不是不搞竞争性选拔;不唯GDP不是不重视经济发展;不唯年龄也不是不注重干部年轻化。

干部发展有“双梯制”

“推行公务员职务与职级并行制度,解决千军万马过独木桥的问题。”中组部负责人说。

据统计,全国公务员队伍约有60%在县级以上,基层公务员由于行政层级限制,职务很难上去,影响了工作积极性。人民网针对105位基层党政干部的调查结果显示,认为“晋升渠道很窄,提拔无望”的占40%。

对此,王长江说,推行职务与职级的并行,实质是在一定程度上分离职务与职级过

于紧密的联系,使职务和职级成为党政干部相互独立、互不干扰的职业发展双阶梯。很难晋升职务的基层干部,可以通过晋升职级获得合理的待遇。

据报道,目前安徽、山东、江苏、河北、辽宁等省份已经陆续尝试推行公务员职务与职级并行制度。在国家行政学院教授竹立家看来,“双梯制”应与薪酬挂钩。他向本报表示:“这将有利于进一步完善公务员工资制度。薪酬制度是实现职务与职级并行的重要条件。只有建立合理的薪酬制度,职级的激励功能才能真正发挥出来。”

“带病提拔”之路被堵死

“有的干部对廉政工作说得头头是道,但实际上存在的问题不少。甚至有干部在廉政工作会议上被直接带走调查。廉政工作不在形式而在行动。”王长江点出了目前对干部监管的缺陷,这也是《实施方案》要着重解决的问题。

加强干部管理监督,推动干部能上能下,解决干部管理失之于宽、失之于软的问题是《实施方案》的重点之一。在严密的监管之下,“带病提拔”等升迁歪路将被堵死。

中央党校党建教研部教授高新民认为,从体系的层面来设计制度,有助于多角度入手解决“带病提拔”的问题。

制度究竟该如何设计?这是许多专家在思考的问题。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为,要改革权力运行体制机制,特别是改变权力过于集中的现状,使决策权、监督权、执行权相互制约和协调。

竹立家则表示,权力的制约最根本的手段就是“民主”,要建立两个民主体制,即党内民主体制和社会民主体制。

习近平信贺中阿友好年

新华社北京9月10日电 中国—阿拉伯国家友好年暨第三届阿拉伯艺术节开幕式10日在北京举行,国家主席习近平发来贺信,祝愿友好年活动圆满成功。他说,中国和阿拉伯国家的友好交往历史悠久,双方传统友谊历久弥新。中阿友好年活动的举办将增进双方人民相互了解和友好感情,为中阿交往和合作夯实民意基础。

习近平表示,当前,中阿关系正处于承上启下、继往开来的新起点上,和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢已成为中阿关系发展的重要特征。我高度重视中阿关系发展。中方始终从战略高度和长远角度看待中阿关系,愿同阿拉伯各国携手努力,把中阿全面合作、共同发展的战略合作关系不断提高到新的水平。

阿拉伯国家联盟首脑理事会轮值主席国科威特埃米尔萨巴赫也向中阿友好年发来贺信。

第八届夏季达沃斯论坛开幕

李克强出席开幕式并致辞

本报天津9月10日电(记者胡跃平、吴乐璐、韩硕)国务院总理李克强10日下午在天津梅江会展中心出席第八届夏季达沃斯论坛开幕式,并发表特别致辞。

李克强说,今年以来,中国经济下行压力加大。我们坚持稳中求进工作总基调,保持定力,主动作为,不搞“强刺激”,而是强力推改革,大力调结构,着力惠民生,保持了经济平稳运行。

李克强强调,着眼未来,我们要进一步加快转变经济发展方式,以结构性改革促进结构调整,用好创新这把“金钥匙”,使中国经济保持中高速增长、迈向中高端水平,打造中国经济升级版。

李克强会见七国政要

本报天津9月10日电(记者吴乐璐、朱虹、韩硕)国务院总理李克强10日在天津分别会见来华出席2014年夏季达沃斯论坛年会的马里总统凯塔、塞尔维亚总理武契奇、阿尔巴尼亚总理拉马和丹麦首相托宁—施密特。

同日,李克强还会见了来华出席2014年夏季达沃斯论坛年会的俄罗斯副总理德沃尔科维奇、蒙古副总理特尔比希达格瓦、格鲁吉亚副总理克维卡里什维利。

张高丽会见美国得州州长

本报北京9月10日电(记者赵明昊)国务院副总理张高丽10日在人民大会堂会见了美国得克萨斯州州长里克·佩里。

亚运会中国代表团成立

本报北京9月10日电(记者范佳元)第十七届亚运会将于9月19日至10月4日在韩国仁川举行。10日,亚运会中国体育代表团在京正式成立。

代表团总人数为1328人,其中运动员897人,是中国代表团境外参加亚运会规模最大的一届。运动员平均年龄为23岁,比广州亚运会年轻1岁。在参赛运动员中,有来自击剑、举重、乒乓球、射击、体操、羽毛球等10个项目的33名奥运会冠军。

本届仁川亚运会共设36个大项439个小项,中国代表团报名参加除卡巴迪之外的35个大项408个小项的比赛。此次亚运会,中国代表团的的目标不仅仅是继续蝉联金牌榜、奖牌榜首位,而且各个项目尤其是“三大球”项目都要努力实现更大的突破与超越。

44项重大水利工程将开工

京津冀水资源将统一调度

本报北京9月10日电(记者赵永平)记者从10日水利部召开的新闻通气会上获悉,水利部优先安排国务院确定的172个节水供水重大水利项目,在目前在建40个项目的基础上,今明两年将新开工建设44个重大水利工程。同时对尚未立项的88个项目加快前期论证和立项审批,力争在“十三五”期间全部开工建设。

工程建成后,将实现新增年供水能力800亿立方米和农业节水能力260亿立方米,增加灌溉面积7800多万亩,使我国骨干水利设施体系显著加强。

本报北京9月10日电(记者潘旭涛)记者今日从水利部获悉,《京津冀协同发展水利专项规划》已经组织编制。根据《规划》,京津冀将构建水资源统一调配管理平台,实行南水北调中、引黄工程和主要骨干水源与供水工程的水量联合调度。

《规划》目标是到2020年,水资源利用效率显著提高,水源涵养保护能力显著增强,水资源超采局面得到基本控制。到2030年,京津冀率先建成节水型社会,基本实现水利现代化。



莫高窟全新迎客

9月10日,敦煌莫高窟历史上规模最大的保护利用工程全部竣工。从9月11日起,莫高窟门票处将停止售票,游客需要提前通过网络平台预约购票。

大图:游客在已完工的莫高窟参观。

小图:游客进入莫高窟数字展示中心参观。
新华社记者 陈斌摄

无人机中继平台高原首飞



9月9日,兰州军区某通信团在海拔3000米的高原陌生地域成功首飞高原型无人机中继平台,采集到大量数据,为执行高原高寒地区通信任务奠定了基础。(人民图片)

海警编队巡航我钓鱼岛领海

本报北京9月10日电(记者尹晓宇)来自国家海洋局消息,10日,中国海警2350、2166、2101、2337舰船编队10日在中国钓鱼岛领海内巡航。

合力应对国际恐怖新威胁

傅小强

“9·11”事件已过去13周年,美国也加紧从反恐战争中抽身。然而,国际恐怖威胁却并未消除,反而随着“伊斯兰国”在伊拉克和叙利亚封建国出现更加复杂的局面。如何防范新一轮国际恐怖威胁,急需国际社会凝聚共识协调应对。

“伊斯兰国”现象折射出国际恐怖势力新的发展趋势。一方面,这种集恐怖势力与政治实体为一体的极端武装,有地盘、有资金、有人,不仅割据一方建立政教一体的神权政权“哈里发”,还吸引世界各地的极端分子竞相投奔,成为国际恐怖势力的新山头,风头大有超过“基地”组织之势。另一方面,“伊斯兰国”残忍成性,受其训练和影响的外国恐怖分子纷纷效仿,其危害更甚于以前,如不加遏制,国际社会可能面临更为严峻的恐怖威胁。

更加值得警惕的是,扎瓦希里领导的“基地”组织也并未被清剿干净,也趁美国

从阿富汗撤军之机重整人马,最近还成立“印度次大陆”分支,扬言要统辖缅甸、孟加拉国和印度的恐怖分子,大有与“伊斯兰国”分庭抗礼之势。加之“基地”组织在阿拉伯半岛、北非和索马里等地的分支仍然活跃,国际恐怖版图可能呈现交相为恶的难局。长此以往,从西亚、北非到中亚、南亚和东南亚的恐怖活动活跃地带的局势恐将更加恶化。

综观30多年的国际恐怖发展史,目前国际社会面临的恐怖威胁尤为严峻。“基地”组织诞生于阿富汗抗苏“圣战”时期,1979—1992年的13年间吸引了40余国的4000多名外国“圣战”分子加入其中。这批人后来成为该组织和各国恐怖组织的骨干,威胁延宕至今。美国发动伊拉克战争后,又有50余国的近5000人投奔,这也成为“基地”组织伊拉克分支和目前“伊斯兰国”壮大的基础。

叙利亚内战3年后,该地区已聚集80多国的1.2万多名外国“圣战”分子,并且还有继续增多之势。可见,“伊斯兰国”和伊叙乱局吸引国际“圣战”分子的速度、规模和范围已远超过去。

可以大胆判断,“伊斯兰国”恐怖势力崛起是“9·11”以来国际“圣战”的最大发展,标志着恐怖主义新阶段的出现,如应对失范,这股势力和现象所代表的国际恐怖新威胁,可能在几年之后制造比“9·11”危害更大的罪恶。

严峻的形势,给美国和国际社会敲响了警钟,奥巴马总统9月10日宣布了应对“伊斯兰国”威胁的新战略,尽快构建遏制恐怖势力崛起的国际合作机制,共同应对国际恐怖新威胁,应当成为国际反恐的当务之急。相关国家应凝聚共识,加强反恐协调,充分利用联合国安理会和国际反恐论坛等机制,开展

预防性的反恐协作,构筑防范新一轮国际恐怖威胁的新城墙。

一是要建立防范国际恐怖分子跨境流窜的合作机制,打击“伊斯兰国”等恐怖组织的招募活动,在边境管控和堵截流窜方面下工夫,加强对网络恐怖音视频的清算,提前化解可能出现的国际恐怖威胁。二是要协作打击重点组织的恐怖融资网络,美国需要和相关国家密切合作,阻断“伊斯兰国”的财源,包括不允许其向外出售油气,冻结其资产,防止境外个人捐赠等。三是要放弃反恐双重标准,将与“伊斯兰国”和“基地”组织相关的恐怖组织纳入打击视野,整体压缩这些恐怖组织的活动空间。

国际恐怖新生态和国际反恐新阶段已经来临,国际社会的确需要建立新的合作机制,合力应对国际恐怖新威胁。

(作者为中国现代国际关系研究院军控与安全研究所所长、研究员)



本栏目主持人: 陈振凯