

# 预算法 20年来首次大修完成

## 政府全部收入和支出都纳入预算

本报记者 叶晓楠

8月31日，经过四审之后，有“经济宪法”之称的预算法，完成了20年来首次大修。这部将于2015年1月1日起正式生效的法律，在预算管理诸多方面取得了重大突破，为进一步深化财税改革引领了方向，其中，“全口径”预算被认为是新预算法最大亮点之一。

### 全口径包括四本账

近年来，随着预算管理制度的不断深化改革，我国已经取消了预算外资金，所有财政收支全部纳入政府预算，接受人大审查监督。这一实践符合现代预算完整性的要求，体现了建立全口径预算的改革方向。从2013年开始，第一次实现了全口径的预算公开。

中国社科院财经战略研究院财政研究室主任杨志勇对本报记者说，对近年来的财税方面行之有效的改革做法和实践，新预算法通过法律的形式固定下来，形成较为稳定的预算制度，比如，新预算法删除了有关预算外资金的内容，并规定：政府的全部收入和支出都应当纳入预算，同时要求各级政府、各部门、各单位的支出必须以经批准的预算为依据，未列入预算的不得支出。“这实际上确立了政府全口径预算的基本原则。”新预算法规定，预算包括一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算。

8月31日，财政部部长楼继伟表示，这四本预算实际有所不同，其中第四本叫“社会保险基金预算”。社会保险基金的收入不全是财政收入，主要是社会保险缴费，还包括来自于一般公共预算中转移进来的。社会保险缴费虽然不是财政资金，但也是公共资金。另外，还有大量的资金是财政补贴进去的，是公共预算当中补贴进去的，因此社会保险基金预算也要公开。其他三本预算是来自于税收、收费和政府性基金等，或者是国有资本经营收益。这三本预算必须公开，而且要加强之间的统筹使用。

### 具体实施还得下功夫

新一轮财税体制改革启动在即，新预算法在法律上更进了一步，对改革将会起到多大的推动作用？推进全口径还有哪些问题需要解决呢？专家指出，新预算法对一些符合改革发展方向但一时还难以具体规定的问题仅做了一些原则性规定，由于各地预算管理所面临的环境和条件不同，预算管理的水平差别也较大，还需要做好新预算法实施的立法配套工作。

楼继伟指出，现在有一些问题，特别是有些专项收入只能专门用于干什么事情。新预算法制定以后，这些问题就要逐步解决，要加强资金的统筹使用。2014年预算中，已经对国有资本经营预算调入一般公共预算的比例做了提高，今后还要继续提高。



## 坐上邮轮游西沙



9月2日，西沙邮轮旅游三亚至西沙航线首航，新航线价格从4000元至10000元不等。游客乘坐“椰香公主号”邮轮，从三亚凤凰岛游轮码头出发经过北礁再到三沙市永乐群岛，行程4天3晚。游客可登临永乐群岛的银屿岛、鸭公岛、全富岛观光旅游。图为“椰香公主号”邮轮离开三亚港。

新华社记者 赵颖全摄

## 长城保护专项基金成立

本报北京电（记者潘旭涛）9月1日，邓小平、习仲勋“爱我中华 修我长城”题词发表30周年纪念大会在北京人民大会堂举行。“长城保护专项基金”和中国文物保护基金会长城保护专项基金管理委员会也宣布成立。

文化部副部长、国家文物局局长励小捷发表致辞时表示，过去10年里，国家累计投入资金18亿元，用于开展长城资源调查、长城保护研究、长城规划编制、长城保护维修等工作。今年，为期10年的“长城保护工程”进入收官阶段。

1984年9月1日和7月6日，邓小平、习仲勋先后为长城保护工作题词：“爱我中华 修我长城”，将保护长城与热爱中华紧密联系在一起，在中国乃至全球华人界掀起了保护长城、宣传长城的文化热潮。

## 牧民喝上甘泉水



9月2日，由新疆维吾尔自治区克孜勒苏柯尔克孜自治州边防支队筹集资金50多万元，历时70多天打成的“爱民井”在阿图什市吐古买提乡依达良边防派出所管区投入使用。这口“爱民井”的使用，将帮助驻地牧民和边防官兵结束喝涝坝水的历史。

左图：边防官兵为辖区牧民取水。

上图：边防官兵帮助牧民库尔班将装满甘泉水的水桶放上摩托车。刘丈国摄（新华社发）

据新华社呼和浩特9月2日电（记者汪永基）国家社会科学基金重大委托项目“蒙古族源与元朝帝陵综合研究”在内蒙古呼伦贝尔地区开展多学科领域共同合作发掘研究，在陈巴尔虎旗岗嘎墓地遗址出现“田野考古”“实验室考古”“科技考古”“人类学考古”“农业考古”“环境考古”“地理考古”等学科齐头并进的“合纵立体”发掘研究。学者认为，考古队伍整齐有序、研究成果异彩纷呈的创新局面标志我国考古事业迈入创新区。

中国考古学会理事长、社科院考古研究所所长王巍在日前闭幕的“蒙古族源学术研讨会”总结发言中指出，针对国家社会科学基金重大委托项目“蒙古族源与元朝帝陵综合研究”的深入开展和创新实施，一些令人瞩目的考古科研成果也陆续浮出水面。



## 蒙古族源考古 多学科创新

据社科院考古研究所研究员袁靖介绍，蒙古族源考古项目依据考古学的研究思路，借用自然科学相关学科的方法与技术，对考古遗址所在的区域进行调查和取样，对多种遗迹和遗物进行鉴定、测试和分析，对各类与考古研究相关的资料进行定量统计，从而在一定程度上认识遗址或遗迹的空间信息、遗存的绝对年代、自然环境特征、人类自身与体质相关的特征、人类的多种生存活动以及生产和社会行为特征等。他指出，蒙古族源研究项目综合科技考古近期成果表明，呼伦贝尔地区的牧民生活现状在某种程度上与蒙古族起源发展时期业有相当的一致性。

北京大学教授夏正楷介绍，呼伦贝尔草原为蒙古族发祥地，具有得天独厚的地理环境。由呼伦湖、贝尔湖和额尔古纳河形成广阔平坦的冲积平原，其间有3000多条河流纵横交错，500多个湖泊星罗棋布，形成良好的生态环境。通过近年来对其地理气候因素研究表明，呼伦贝尔草原很早就有人类活动，一万年前的著名“扎赉诺尔人”就已经在涉足此地活动并留下令人关注的遗迹。

## 谭栖伟严重违纪违法被双开

新华社北京9月2日电 日前，中共中央纪委对重庆市人大常委会原副主任、党组副书记谭栖伟严重违纪违法问题立案审查。

经查，谭栖伟利用职务上的便利为他人谋取利益，本人或通过其妻收受巨额贿赂。谭栖伟的上述行为已构成严重违纪违法，并涉嫌犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定，经中央纪委审议并报中共中央批准，决定给予谭栖伟开除党籍、开除公职处分；将其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

本报北京9月2日电（记者彭波）日前，最高人民检察院经审查决定，依法对重庆市人大常委会原副主任、党组副书记谭栖伟以涉嫌受贿罪立案侦查并采取强制措施。案件侦查工作正在进行中。

## 抗日名将路：北京城的独特记忆

本报记者 尹婕

“路名是城市文化的记忆。当那些历史、故事都被遗忘，再也找不到了，路名还在，还提醒着我们。”上海地名学会常务理事薛理勇说。在中国人民抗日战争胜利69周年纪念日来临之际，记者寻访了京城3条著名的抗日名将路，追忆他们抗战的历史。

北京城的路名成千上万，但是，以现代人物姓名命名的街道却只有3条：东城区的张自忠路，西城区的

佟麟阁路、赵登禹路。这3位早年都是冯玉祥的部下，都曾在北京居住过，又都在抗日战争中为国捐躯。

1937年7月7日，日寇在卢沟桥发动侵略战争，29军奋起抵抗。7月28日，日寇对南苑29军军部发起总攻，中将副军长佟麟阁和132师中将师长赵登禹在永定门外大红门战场同日阵亡。38师中将师长张自忠随后南下抗日，1940年5月16日在湖北“褒忠会战”中牺牲。

抗战胜利后，冯玉祥将军提议，在北京市选择3条道路或者3个城市，以这三位英雄的姓名命名。1946年11月25日，时任北平市长何思源签发《府秘字第729号训令》，将原南河沿改称“佟麟阁路”，北河沿改称“赵登禹路”，铁狮子胡同改称“张自

忠路”。1949年，北平和平解放并改称北京，尽管此前召开的中共七届二中全会上作出决议，不以领袖人物的名字命名街道，但是，佟麟阁路、赵登禹路和张自忠路的名字却没有改变，保留了下来。毛泽东曾称赞三位将军为国民党抗战将领“给了全中国人民以崇高伟大的模范”。

佟麟阁路与天安门相隔不到4公里，全长1500米。这是一条南北走向的胡同，北起复兴门内大街南，南至宣武门西大街，路的两侧分列着3处北京市文物保护单位：民国参议院旧址、民国众议院旧址、中华圣公会救主堂。如今佟麟阁路上传统建筑风貌基本得以保存，尤其是中华圣公会救主堂，在西洋建筑中融合了中国古典建筑特色，是中国近代民族形式建



筑的早期代表之作。因为地处市中心，这条路总是很繁忙。

走进地铁5号线张自忠站，便看见一尊身穿戎装的半身铜像，底座上刻着“民族英雄张自忠”。地铁站外，东西走向的张自忠路，不到800米长，聚集着三座清朝府第、原段祺瑞执政府、孙中山先生逝世纪念馆等重要历史遗址。目前这些古迹并不对外开放，在它们的大门之外，聚集了许多出售外贸服装的商店，每天都吸引许多人来此挑选物美价廉的商品。

与前两条路略有不同，如今，“赵登禹”还成为一所学校的名字。1997年，抗日战争爆发60周年之际，北京市大红门中学更名为北京市赵登禹中学，后来，赵登禹中学与嘉园小学合并成立九年制北京赵登禹学校。

如今，这三条路已成为闻名京城的抗战名将路，铭刻着北京的抗战历史，是属于北京城的独特记忆。

