

全国人大常委会办公厅召开新闻发布会

香港特首普选决定的法律效力不容质疑

本报记者 彭波 毛磊

8月31日下午，十二届全国人大常委会第十次会议闭幕。会后，全国人大常委会办公厅举行新闻发布会，详细解读新修改的预算法、安全生产法和关于香港特别行政区行政长官普选问题和2016年立法会产生的决定。

香港特别行政区行政长官普选问题是此次全国人大常委会会议最受关注的议题之一。全国人大常委会副秘书长李飞在回答记者的有关提问时表示，全国人大常委会会议全票通过的《全国人大常委会关于香港特别行政区行政长官普选问题和2016年立法会产生的决定》，是基于正确实施香港基本法和决定行政长官产生办法的宪制责任，本着对国家、对香港高度负责的精神，在香港民主制度发展重要时刻作出的一项重大决定，是一个合法、合理、合情的决定，其法律效力不容置疑。他说，香港社会这一段在关于行政长官普选问题的讨论中，少数人企图以所谓国际标准取代基本法，实际上，这些人的“国际标准”，完全按照他们自己量身定做，“这哪里是什么‘国际标准’，明明是‘个人标准’嘛。”全国人大常委会的决定，就是为了让讨论严格遵循基本法，对行政长官普选制度核心问题作了规定。

李飞还表示，香港2017年实现行政长官普选，标志着香港在回归20年的时间里，就完成了西方国家一两百年才能完成的民主进程。同时，还意味着香港社会各界可以把主要精力放在经济发展问题上，集中精力去思考如何促进香港继续保持领先发展的优势。但全国人大常委会作出决定，只是走出了“五步曲”的第二步，香港到底能不能落实行政长官普选，关键是特区政府提出的普选法案能不能在立法会获得通过。“如果普选法案无法通过，那么香港错过的将不仅仅是一次民主发展的机会。更重要的是，香港可能面临更长时间的政治争拗，牵扯特区政府处理经济、民生问题的精力，更不用说，香港社会部分人挑起违法激进活动可能对香港良好营商环境带来的负面影响了。”李飞说，“如果有人认为，2017年不实现普选，2022年还可以重新来过，那么我想说的是，香港可能因此而错失的发展机遇是不可能重新来过的。”

预算法素有“经济宪法”之称，我国预算法自1995年实施以来，这还是第一次进行修改。财政部部长楼继伟在回答有关问题时表示，此次预算法修改着重关注了全口径预算、地方债管理、约束转移支付等，“规范地方政府债务管理，防范化解财政风险重点是解决三个层面的问题，一是建立举债融资机制，解决怎么借的问题；二是对地方政府债务实施分类管理和规模控制；三是理清政府和企业的责任，解决怎么还的问题。”

全国人大常委会法工委经济法室主任王超英认为，修改后的预算法加强了人大对预算审查监督力度，要求报人大审批的预算草案应当进一步细化，同时完善了预算的初步审查制度，明确了审查内容、审查机构、审查时间等，此外还增加了县、乡级人大在正式审查预算草案前应当组织基层人大代表听取选民和社会各界意见的规定，强化了基层人大的预算审查工作，充分发挥了人大代表的作用。

安全生产法的修改同样是此次常委会的重要议题之一。全国人大常委会法工委社会法室主任滕伟说，我国正处在工业化、城镇化的进程当中，基础设施和条件还比较薄弱，安全生产责任不落实、安全防范和监管不到位的情况还比较突出，重特大事故时有发生，安全生产形势不容乐观。因此，这次修改加强了生产经营单位的主体责任。此外，针对乡镇企业发展迅速、数量多的实际情况，专门对乡镇政府在安全生产方面的职责作了规定，“明确乡镇政府要加强对安全生产的监管，并不是说把乡镇企业的安全生产监管工作全压给乡镇政府。乡镇政府要加强监管，尤其要协助上级人民政府有关部门加强对安全生产的监管。”

人大常委会对香港普选问题做出决定

专家解读：息纷止争 推进普选

本报记者 王平

8月31日下午，全国人大常委会会议审议了香港特首梁振英所提交的关于香港2017年特首普选和2016年立法会选举办法的相关报告，并全票通过审议决定。当天傍晚，全国港澳研究会5位著名学者在媒体见面会上，就全国人大常委会决定给出第一手解释。

息纷止争 一锤定音

“今天应该祝福香港，祝福全体香港同胞。”主持会议的全国港澳研究会会长陈佐洱在开场白中表示，人大常委会下午的决定，让今天成为香港历史上迈向民主政治的又一个里程碑。

人大常委会审议通过香港特区政府提交的报告，是香港实现2017年普选“五步曲”中的第二步。此前，香港社会对普选方法出现了激烈争议，香港反对派人士以“占领中环”相威胁，要求采取他们的“公民提名”主张。

人大常委会决定明确规定，2017年香港特首普选，须经提名委员会按民主程序提名产生二至三名行政长官候选人，每名候选人均需获得提名委员会半数委员以上的支持。这一规定为相关争议画上了句号。

陈佐洱强调，人大常委会做出的决定对香港具有法律效力。因为香港不是独立的政治实体，特首选举是中华人民共和国香港特区的地方性选举，这项选举必须按中央决定、根据本地实际来依法进行。香港的政治体制所以能在很短时间里发展到可以规划一人一票民主选举，全是因为香港回归的第一天起，一以贯之地坚持了“一国两制”、“港人治港”、高度自治的基本国策和香港基本法。从那天起，全国人大拥有的国家最高权力就涵盖了香港特别行政区。全国人大及其常委会一旦作出决定，就有法律效力，全国都必须遵从。

中国人民大学港澳研究中心主任齐鹏飞表示，人大常委会的决定，第一明确香港2017年可以进行普选，第二做出规范性的规定，有利于息纷止争，明确共识。

针对香港反对派下午已经放话，不接受人大常委会的决定，全国人大常委会基本法委员会委员、北京大学法学院教授饶戈平表示，这仅仅是反对派的政治立场，但如何推进和实现普选，才是更大的目标。人大常委会是依据基本法和以往人大决定做出的决定，既表明真诚推动普选意愿，也表达了推进实施普选的依据，为香港实施普选确定了原则和方向，这是有法律约束力的决定。期待香港各界能依此讨论，凝聚共识。

政改仍有讨论空间

针对本报记者提问，人大常委会决定中规定选拔二到三名候选人，并需获提名委员会过半数支持，是出于何种考虑？北京大学法学院教授强世功回答，

之所以明确两到三名候选人，最重要的考虑是可操作性。如果出来五六名，就会出现得票过于分散、每人百分之十几二十的票的情况。候选人太多，对香港社会也会造成不必要的负担。

至于候选人为什么需要提名委员会过半数支持，强世功说，核心在于，香港特首要协调香港社会各界的利益，还要协调中央与香港的关系，特首一定要能求同存异，找到最大公约数。提名委员会存在的意义，就在于找出能够获得最多支持的行政长官，过半数就是这个目的。

人大常委会决定还规定，提名委员会的人数、构成和委员产生办法“按照”第四任行政长官选举委员会的人数、构成和委员产生办法而定。而在2007年人大常委会的相关决定中，规定选举委员会构成办法可“参照”上一届的构成方法。

饶戈平对“按照”和“参照”的区别做出解释。他说，“参照”包含指引性和选择性，严格讲不是最终的确定；而“按照”带有确定性。之所以有这样的变化，是因为此次香港政改咨询过程中争议很大，如果不加以明确，对下一阶段政改会形成很大的障碍。人大常委会作为国家最高权力机构，行使宪法赋予的权力，对社会争论问题给出明确指示是应有之义。

人大常委会做出决定之后，香港下一阶段政改是否还有讨论空间？饶戈平说，决定只是提供原则和框架，具体细节还要咨询来形成。比如说提名委员会来自四大界别，各界别的比例构成、人数不能动，但是司法界别内，界别分组是不是可以适当调整，选民基础是不是可以有所扩大，委员的产生办法是不是可以更加民主？可以讨论。又如提名过程，香港一般认为，推荐参选人、提名候选人是两个过程，推荐参选人，以什么比例来确定参选人出线？也可以讨论。这些都需要经香港本地法的修改来体现。

爱国爱港 有言在先

人大常委会决定中提到，香港特区行政长官必须由爱国爱港人士担任。陈佐洱表示，要求特首爱国爱港，天经地义，许多专家都已经解释过了。

饶戈平指出，爱国爱港是个政治标准，这个标准为什么提出来？是因为在香港过去的政治活动中，出现了明显与中央对抗、与基本法唱反调的政治人物积极想要出头的情况，中央从去年和今年初才开始提出这样的政治要求。任何涉及政治人物的选举，都不能脱离政治考察。中央提出这样的要求，不算过分。

饶戈平说，行政长官的法律地位决定了，他既要向香港负责，也要向中央负责，这样一个人物，怎么能和中央唱反调呢？一个和中央唱反调的人物上台，对香港究竟是好事还是坏事？

至于爱国爱港这个标准，要如何落实？饶戈平说，基本法规定，要以爱国爱港为主体的港人来治

理香港，爱国爱港虽然是政治标准，但有法律含义和法律根据。如何判断爱国爱港？第一，1200名提名委员会委员要对候选人进行政治考量，根据他过去的表现来判断？第二，320万合格的香港选民，有自己的政治判断；第三，中央政府任命时会加以考察。“这样有言在先，可以防止香港选举出现误差，出现宪政危机”。

有记者提问，全国人大常委会副秘书长李飞曾表示，相信香港泛民主派里多数人都爱国爱港的，爱国爱港标准是否会把反对派人士挡在普选门槛外？陈佐洱表示，不论哪个党派，只要他是爱国爱港的，符合基本法规定条件的香港符合资格选民，都有条件参选，但是不能成为候选人，还要由提名委员会经过民主程序提名。

菩萨心肠 霹雳手段

针对有记者提问，如果反对派实施“占中”，中央有没有预案？陈佐洱说，对“占中”的处理，要有菩萨心肠，也要有霹雳手段。有人要“占中”，已经好长时间，无论中央还是香港各界，苦口婆心地无数次劝诫警告，这就是管治者的菩萨心肠。任何一个地方的管治者，为了整体利益还要有霹雳手段。“占中”是违法的，会对香港的繁荣稳定带来很严重的影响。相信香港的管治者有这个能力，做好处置。万一发生不可控情况，香港是中国的一部分，中央政府不会坐视不管。

香港政改“五步曲”已经走完两步，第三步将是香港立法会通过政改报告，这一步顺利与否，是普选落实的关键。如果“五步曲”中断会怎样？人大常委会决定指出，“如行政长官普选的具体办法未能经法定程序获得通过，行政长官的选举办法继续适用上一任行政长官的产生办法。”

强世功表示，对香港政改顺利推进感到乐观。2005年他在香港工作时，看到过一个广告：一位70多岁的香港老人问，有生之年能不能看到普选？“这代表了香港普通市民的心声，一人一票普选是香港社会的普遍利益。个别利益集团不能凌驾于全社会之上，是民主社会的基本原则。”

清华大学法学院院长王振民说，这个决定来之不易，香港社会应该珍惜。西方人一直觉得中国不民主，当初中华民国成立时，袁世凯就曾请美国教授来做研究，是不是可以搞民主，结论是中国适合搞君主制。现在，中国的一个地区，终于开始大胆地进行普选尝试，这是具有重大历史意义的事，“我们不能光从香港来看，而要从整个国家的角度来看”。

王振民说，香港从来没有离普选这么近，近在咫尺，一步之遥；但同时也要意识到，如果这次过不了，普选就远在天涯，可望不可及。那不仅是香港的损失，也是中华民族的损失，“不希望一些人不理性的抗争，导致普选远在天涯”。

(本报北京8月31日电)

崔世安高票当选澳门第四任行政长官人选

新华社澳门8月31日电（记者刘畅、刘冬杰）澳门特别行政区第四任行政长官选举31日举行，400名选举委员会委员中有1人请假，有396名选票到场投票。崔世安以380票当选澳门特别行政区第四任行政长官人选。

据澳门行政长官选举法规定，须有全体选委会委员的2/3到场投票选举方有效；候选人获得到场选票半数以上票数，即可当选。

根据澳门基本法规定，澳门特区行政长官由一个具有广泛代表性的行政长官选举委员会依法选出，由中央人民政府任命，任期5年。根据修订后的澳门特区《行政长官选举法》，澳门特区行政长官选举委员会由原来的300人增加至400人。

国务院港澳办新闻发言人表示

澳门特首选举依法进行

新华社北京8月31日电 国务院港澳办新闻发言人就澳门特别行政区第四任行政长官选举接受了新华社记者采访。

该新闻发言人表示，国务院港澳办对崔世安先生当选为澳门特别行

政区第四任行政长官人选表示祝贺。此次选举是按照基本法和澳门特区的有关选举法律进行的，充分体现了公开、公平、公正的原则。中央政府将在收到特区政府关于选举情况的正式报告后，依法履行任命程序。

采取欧美风格 时尚墨遁 眼镜上市

由深圳市墨遁实业有限公司生产的墨遁牌眼镜全新上市。墨遁眼镜追求自由、追求生活品味，墨遁(MoDun)品牌源于德国，诞生于1982年，是德国著名眼镜品牌。由EYEF EYEWEAR DESIGN(艾斐眼镜设计)执导设计，EYEF由欧洲专业设计团队秉承欧美风格设计而成，设计美中求简、休闲、散发奢华之感，选择墨遁(MoDun)不但反映出对优质产品完美气质之诉求，亦让人成为目光的焦点。其最大特点在于创新的设计及对眼镜产品的观念颠覆，EYEF把眼镜的舒适性、实用性、艺术性融为一体。以简洁设计理念，突出了制造材料的上乘质量，同时也衬托着佩戴者的个人风格。墨遁

(MoDun)眼镜无论是产品设计还是选用的材料，都经过一系列科学实验和检测，确保它的舒适和高品质。并让功能和时尚高度融合。曾荣获德国设计创新奖在内的众多奖项。MoDun是德国眼镜制造业先驱者，已经成为欧美奢侈品牌之一。

墨遁品牌特点：

- (1) 胶/金结合，更显工艺时尚性；
- (2) 环保、舒适更适合亚洲不同群体；
- (3) CNC加工中心定制、镜面层次感分明，更显档次高贵。

工艺：

- (1) 鼻托采用2014年最新创意，创新的工艺、制定纯钛/陶瓷材料，更适应现代人环保理念；
 - (2) 胶/金混合搭配，生产工艺复杂、专业CNC加工中心，生产线配合，更有质感及完美。
- 适合人群：针对70后、80后、90后追求新锐、追求成功的人士，价格适中，性价比极高。
- 营销专员：苑小丽
手机号码：18002299717
邮箱：1258117927@qq.com

