人大决定立牌指路　基本法外难寻“空间”

香港各界盼政改“一锤定音”

本报记者　**李炜娜**

十二届全国人大常委会第十次会议25日在北京开幕，并于26日举行分组会议，审议香港政改报告。有香港舆论认为，中央吹起了实现2017年行政长官普选的集结号。

经过5个月的公众咨询，香港特首梁振英7月15日向全国人大常委会提交香港政改报告，标志着香港政制发展“五步曲”迈出第一步。此次全国人大常委会审议政改报告并将于31日表决，实则开启了“第二步”。

最关键一步

分组会议中，每组至少有两名港区全国人大代表列席，讨论梁振英提交的关于香港特区2017年行政长官及2016年立法会产生办法是否需要修改的报告。

据香港媒体报道，与会代表多表达了港人期待2017年依法实现行政长官普选的主流民意，建议常委会行使宪法和香港基本法赋予的宪制权力，对行政长官普选的核心问题作出决定。港区全国人大代表团团长、基本法委员会委员谭惠珠会后表示，她所属小组的人大常委发言，都支持行政长官梁振英的政改报告，亦很清楚香港市民期盼2017年可以达至行政长官普选。

会议进程甚至引发外媒关注。英国广播公司网站报道称，此会将为香港政改定下框架。香港《大公报》刊文指出，这一次全国人大常委会对香港政制发展做出决定，其作用可用一句港人耳熟能详的字词来描述，即“一锤定音”。

全国港澳研究会理事邹平学表示，这次会议的意义在于平息纷争，立牌指路。针对香港政改咨询中存在的重大争议和核心问题作出决定，为香港落实普选确定正确的方向和轨道。它表明中央坚定不移地发展香港民主政治的政策立场，表明中央一如既往严格按照基本法处理香港政制发展问题的基本原则。

立牌指路，为香港政改定下框架，香港政改“五步曲”中，第二步被视为“最关键一步”。

为政改定框架

在推进香港政改的进程中，产生较大的争议。有香港媒体指出，行政长官的报告反映出，争议点主要集中在提名方式上。

按照香港基本法的规定，提名委员会是唯一的提名机制。全国人大常委会副秘书长李飞日前再次重申，基本法把行政长官候选人的提名权赋予一个有广泛代表性的提名委员会，目的是降低政治对抗、宪制危机和民粹主义等三方面的普选风险。

香港反对派却称这样的提名方式不是“真普选”，不符合“国际标准”，提出要“公民提名”，甚至表示“公民提名成为候选人的入闸途径不可或缺”。如果不能如愿，就要“占领中环”，就要搞“公民抗命”。

对此，与会的代表表示，这些提法明显违反基本法的主张，偏离基本法规定的正确轨道。建筑、测量及都市规划界立法会议员谢伟铨表示，有关广泛代表性的讨论，早于基本法起草、讨论等阶段已有所涉及，而现在选委会的四大界别便具有广泛代表性，选委会的人数随时代变迁而不断增加，证明提委会可以参照选委会的组成。

港区全国人大代表黄友嘉则在会上指出，香港政制发展必须依法和符合实际情况。中央对香港的宪制有决定权，行政长官要向中央和特区负责，所以要爱国爱港，不与中央对抗是合理的。

身兼体育、演艺、文化及出版界立法会议员的港区全国人大代表马逢国表示，希望全国人大常委会能就香港政改作出清晰决定，避免不必要的纷争。

“国际标准”“太虚”

“占中”发起人戴耀廷日前扬言，若全国人大常委会的决定不合心意，便会发动“占中”，组织“一波又一波”的“不合作运动”。对此，在北京出席会议的全国人大常委范徐丽泰认为，戴耀廷的行为错误，“占中”等连串行动，对中央政府并不能构成威胁，只会影响香港的政局和经济。

反对派一直声称中央政府和特区政府正在努力推进的普选不是“真普选”，不符合“国际标准”。对此，梁振英直言，“国际标准”的说法“太虚”，他强调“一切都要回归到基本法”。

邹平学进一步指出，香港特区是直辖于中央政府的地方行政区域，全国人大常委会对香港政制发展具有决定权、主导权，这有充足明确的宪法和基本法依据。

有香港媒体发表评论指出，现在越来越多的港人明白普选没有“国际标准”，反对派提出的“真普选”，也是子虚乌有的伪命题。普选有好坏之分。好的普选有十分清晰的客观标准，那就是要维护“国家主权、安全、发展利益和香港长期的繁荣和稳定”。这样的好普选港人要不要？戴耀廷当然不敢问，主流民意他不是看不到。所以，他也只好抱住这个“太虚”的“国际标准”，看看还能混多久。

谈到香港政改的路径和前景，《大公报》评论称，只要立足于香港基本法的平台，就可以看到宽阔的空间；如果不是这样，要在基本法之外寻“空间”，那是门都没有。

政改“五步曲”

第1步

由行政长官向全国人大常委会提出报告，提请全国人大常委会决定产生办法是否需要进行修改。

第2步

全国人大常委会决定是否可就产生办法进行修改。

第3步

如全国人大常委会决定可就产生办法进行修改，则特区政府向立法会提出修改产生办法的议案，并经全体立法会议员三分之二多数通过。

第4步

行政长官同意经立法会通过的议案。

第5步

行政长官将有关法案报全国人大常委会，由全国人大常委会批准或备案。

张荣顺解读《白皮书》

“一国两制”不是不管香港

据新华社北京8月27日电（记者**查文晔、赵博**）全国人大常委会法制工作委员会副主任、香港基本法委员会副主任张荣顺27日在接受新华社记者专访时说，此前国务院发表的《“一国两制”在香港特别行政区的实践》白皮书，目的是为了正本清源，还原“一国两制”的本来含义，以确保“一国两制”的长期实施。

张荣顺说，在“一国两制”提出之初，有些人就有一种先入为主的观念，把“一国两制”理解为中央“不管”或“不能管”香港，这种观念一直延续下来，在不同时期、不同问题上都有所反映。“一国两制”的实质恰恰与这种观念相反。

他表示，“一国两制”方针政策的提出，就是要回答中国政府对香港恢复行使主权后，中央将采取什么方式来管理香港这个问题，因此，“一国两制”讲的是中央如何“管”香港，而不是“不管”。这一点在1982年9月邓小平同志会见撒切尔夫人时就讲得很清楚。他当时就提出1997年后中国采取什么方式来管理香港，继续保持香港繁荣这个问题，并明确指出，“香港继续保持繁荣，根本上取决于中国收回香港后，在中国的管辖之下，实行适合于香港的政策”。我们今天讲的“一国两制”，就是指中国政府管理香港的方针政策。

因此，在“一国两制”方针下，中央对香港特别行政区不是不管，也不是只管理某些方面的事务，而是全面的管理，只不过采取了不同于管理内地其他地方的制度和政策，实行特殊的方式管理。这种特殊管理方式是通过宪法和香港基本法加以规定的，完全是在法治轨道上进行的。

专访中，张荣顺论述了“一国两制”通过特别行政区制度来实现；香港的这“一制”不能凌驾于一个国家之上；从政者必须爱国是最基本的政治伦理；香港特别行政区法官是治港者，必须宣誓效忠等观点。

对于香港社会一些人总是拿普通法来说事，张荣顺说，我们不否认在香港的普通法制度下，可以用普通法的方法来理解和解释基本法，但如果要用普通法来规限基本法，甚至用“普通法”三个字排斥“一国两制”下的新宪制秩序，排斥、削弱中央的管治权，这是不能被允许的，也是行不通的。

“摩托车瀑布”

摩托车（台湾称“机车”）是台北一景。有统计显示，在台北登记的汽车有73万辆，而“机车”共有104万辆，平均每2.5人就有一辆“机车”。图为8月27日，上班族骑着机车从连接新北和台北市的台北桥匝道驶下，形成被称作“机车瀑布”的景象。

新华社记者　**王庆钦**摄

清画变身法蓝瓷

台湾文创业的灵感大多来自中华传统文化。著名陶瓷公司法蓝瓷8月27日推出新品“百蝶千福”瓷瓶，创意源自清代名画。　本报记者　**陈晓星**摄

两岸探索海洋产业合作

本报汕头8月27日电（**李德金**）为期3天的海峡两岸海洋经济合作交流会和海峡两岸海洋产业合作与发展研讨会今天在汕头市闭幕。会议期间，近千名两岸专家学者和政商嘉宾通过开展产业交流、推介恳谈、展览展示、学术研讨等活动，共同推动海洋产业合作发展。

本次会议由广东省政府、国务院台办和国家海洋局联合主办。连战、吴伯雄等发来贺词。广东省省长朱小丹、国台办副主任叶克冬、台湾海基会董事长林中森等分别致辞。

据统计，本次活动达成投资、贸易、商贸、农业、文化以及旅游等合作项目共100多宗，总金额167亿元人民币。

台湾导游：陆客游台喜欢吃得爽

本报电　最近有人批评大陆游客拉低台湾的旅馆业水平，据台湾《旺报》报道，对于多数陆客来说，吃得好、玩得好比住得好还重要。台湾的游览车司机和导游则认为，旅游也是一种尊重，各有各的选择和市场。

多位台湾司机、导游和领队接受采访时表示，他们共同的看法是，陆客和日本客不同，日客对住的很挑，陆客则要求玩得过瘾，包括吃和买在内。“宁可睡1000元（新台币，下同）的房间，但不放过1万元的海鲜”。一名陆客团领队说，“我们都是‘晚进早出’，在旅馆待的时间很短，什么设施都用不到，住那么贵干嘛！”他说，虽然住得不顶级，但“我们可以在六合夜市吃2万元的海鲜，大家都高兴。”

海鲜小吃是许多陆客逛夜市的最爱。上图为高雄六合夜市里，看着花枝须的大陆观光客。　**图片来源：《旺报》**

台北，“木马屠城”的笑料

唐　荒

距台湾年底选举不到3个月，各地的选举造势活动逐渐频繁起来。但台湾媒体竞相报道的新闻，多不着重在选举上面。竞选的消息炒不热，主要是因为台湾民众对此早已产生了麻痹感。几乎是同样的一批大小政客在选举，也重复地说着同样一种套话，空洞无物，言不及义，有的不谈自己的政见与抱负，专门攻击对手，揭疮疤发黑函。

台北市某王姓民进党市议员，正在竞选连任，他趁着市议会质询市长的机会，在议场摆了一只“大型塑料马”，抨击国民党台北市长参选人连胜文的家庭背景倾向中国大陆，说一旦连胜文当选市长，他担心台北将上演“木马屠城记”。

王市议员还强调，连家与中国大陆关系友好，连胜文曾先后造访大陆20多次，甚至还带着不少红顶商人去“进贡”。又云连胜文不仅是向对岸示好，也是向中国的1000颗飞弹低头。

听到这种民进党木马屠城的老调子，颇令人感慨。民进党就是要将这些陈腔滥调一路唱下去吗？

最早是在七八年前，两岸直航的争议正吵得凶，民进党就散发言论说，若实施两岸直航，共军的飞机与军舰就随着民航机船入侵台湾，台湾会一夕变色，上演木马屠城记。结果如何？两岸直航行之有年，来往愈加频繁紧密，于今已是日日不可或缺。

数年前民进党组织反对签ECFA大游行，那时绿营还能号召起数万人的聚会来，游行队伍中就有某“立委”等人，带着纸扎的木马模型来游街，提醒民众若是与对岸签了ECFA，大批大陆人就会来台湾，木马屠城的历史悲剧将重演。事实上他们的这种危言耸听，都没有发生。可是，有多少人还记得当年民进党人的那些荒谬言论与举止？

如今，台北的王市议员又用木马屠城的故事来竞选，实在缺乏创意，但也不足为奇，他们只会遇事反对、挑剔、诽谤。多少年下来只发明了这则童话性质的“木马屠城记”，一用再用，王市议员今天还在用。这个政党的思路闭塞，了无新意。

张显耀去职风波，当然为民进党所乐见。民进党得到这个“天上掉下来的礼物”，乘胜追击，逼马当局追究到底，逼国民党彻查真相，要求全面暂停两岸谈判，要求全面检讨两岸协议。国民党面对民进党、台联党等的联手攻势，不但难以护短，恐怕也难以招架。岛内在野党必将打蛇随棍上，一鼓作气、一路打到11月15日台“立法院”休会为止，让国民党原本已岌岌可危的九合一选情雪上加霜。

台北市议会8月25日进行市政总质询，一名民进党议员在现场摆上“大型塑料马”，渲染大陆威胁。　**资料照片**

有一位绿色学者的观点很有代表性，即：民进党不必做甚么事，就在一旁静静地等候国民党犯错误，幸灾乐祸地等着，终有一天他们会“自毁长城”，把两岸关系也搞砸了，民进党就顺利地拿到执政权。此君观点的潜台词：管它什么台湾的未来，何必费神提甚么民进党的两岸政策？更不必冻结“台独党纲”，“马救星”会双手奉上江山来。不如翘起二郎腿，继续哼着那首小调“木马屠城记”吧。　（**作者为台湾资深政论家**）