

跟不上小组思路，就OUT了

正楷

这是8月20日，在纪念邓小平诞辰110周年座谈会的讲话中，习近平提及“改革”的次数。

我们现在纪念的邓公，当年曾一针见血地指出，“如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会葬送”。这句话，今天依然有效。

改革，是中国的宿命，是“全面深化改革元年”2014年乃至未来多年的最大关键词。改革，也是以习近平为总书记的党中央念兹在兹的课题。

习近平担任组长的中央全面深化改革领导小组，今年已开了4次会。现在，跟不上小组的思路，就OUT（英文，落伍之意）了。

小组的思路中，有改革的逻辑。首先是不打无准备之仗，循序渐进。4次会上，改革的人事准备、行事规则、工作要点、方案意见，有的确定，有的审议通过，有的已经审议，剩下就看落实。其次是责任明确。如第二次会议上，通过了《中央全面深化改革领导小组2014年工作要点》，明确了今年改革的任务和重点。习近平强调，要把工作要点确定的任务逐项明确责任单位、责任人、时间进度。

小组的思路中，有改革的重点。无论财税体制改革、户籍制度改革、司法体制改革，还是中央管理企业主要负责人薪酬制度改革、考试招生制度改革等，无一不是改革的重点，改革就要拿硬骨头开刀练手。时代演进，舆论格局发生变化，推动传统媒体和新兴媒体融合发展就顺理成章地成为新的改革重点。

小组的思路中，有改革的规则。“治国者，圆不失规，方不失矩，本不失末，为政不失其道，万事可成，其功可保。”小组第二次会上，习近平强调，凡属重大改革都要于法有据。对重大改革尤其是涉及人民群众切身利益的重大改革决策，要建立社会稳定评估机制。具体到某项改革，如推动传统媒体和新兴媒体融合发展，习近平强调，要遵循新闻传播规律和新兴媒体发展规律，强化互联网思维。

小组的思路中，有改革的紧迫感。8个月4次开会，每次会议都有多个重大议题，这种频度的背后，是改革的紧迫感。

会议一开，方案一出，往往会生出各种讨论，这时还需要改革的定力。正如习近平所说，社会上很多意见和建议值得我们深思，但也有些意见和建议偏于极端。我们要洞若观火，保持政治坚定性，明确政治方向。

中国各地，各种领域的全面深化改革如火如荼。纷繁复杂之中，读懂中国的全面深化改革，一个比较理想的切入点是观察小组的会议。

当然，一分部署，九分落实。小组开了会，制定了好文件，只是万里长征第一步。小组的思路，只有转化为改革现实世界的强大力量，才更有意义。

深改元年呈现四大特点

本报记者 刘少华 申孟哲

进入“全面深化改革元年”，改革紧锣密鼓地进行着。中央全面深化改革领导小组8个月之内4次开会，每次几个议题都令内外瞩目。时隔30余年，“改革”一词，再次成为唱响中国的最大声音。白驹过隙，时代的命题已变，也催生了新的改革要求。曾经许多问题需要迂回解决，如今需要大刀阔斧；曾

“这次改革，有一个非常明显的特点，就是敢于‘碰硬’，面对、研究的、解决的都是真问题。”在接受本报记者采访时，中央党校教授戴焰军如是评价道。

戴焰军所言非虚。实际上，无论是中央深改组的四次会议，还是十八大以来的一些实际改革动作，都可以称得上是在“解决真问题”。

8月19日，不动产登记局的“三定”方案正式公布，其中一项职责引人关注——“牵头建立不动产登记信息管理基础平台，指导不动产登记资料社会查询服务”。社会一直呼声很高的房地产登记制度，以及可能涉及到的官员贪腐和社会不公平问题，都可能随着这一机构的建立而逐渐开始“破冰”。

7月16日，《关于全面推进公务用车制度改革的指导意见》和《中央和国家机关公务用车制度改革方案》下发。“取消一般公务用车，普通公务用车社会化，适度发放公务交通补贴”的规定，标志着已经推行了20多年的公车改革就此“提速”。

行胜于言。改革需要目标，更需要落实。

碰真问题 改革在深水区破冰

上海自贸区成立、上海司法改革试点方案开始推行、行政审批制度下放、京津冀探索一体化、户籍制度改革方案明确、军队开始腾退多占住房、“单独两孩”、废除劳教制度……多项有实际动作的改革措施并举，更遑论影响深远的“八项规定”——从党政机关到社会各界，对新一届中央领导集体印象最深的，恐怕就是这种改革的魄力与勇气。

“我们常说改革已经进入深水区，现在要改的，可以说都是难度非常大、甚至直接触及一部分人利益的问题。但这些问题，恰恰也是与广大群众的经济生活各方面密切相关、群众呼声很高的问题。正如习近平总书记所言，我们的改革不是为改革而改革，而是为了解决问题的。因此，只要是人民所期望的、社会发展所需要的，难度再大，我们也要下决心进行改革。”戴焰军表示。

8月22日，是邓小平诞辰110周年纪念日。20日，习近平在纪念座谈会上讲话时，对邓小平作出“信念坚定、人民情怀、实事求是、开拓创新、战略思维、胸襟博大”六条评价。而每一点评价，都对应当下的改革。

“我们今天纪念邓小平，实际上就是为了表达继承邓小平的思想，坚决推进改革的决心。我们在习近平的讲话中也看到，无论是在改革中实事求是、尊重群众首创精神的方法论，还是‘改革是为人民谋福祉’，改革需要有魄力和勇气去突破藩篱的说法，都是在谈改革。今天纪念邓小平，就是为了在明确改革总体目标的同时，实事求是、扎扎实实地从具体问题做起，保证改革部署的落实。”戴焰军说。

大刀阔斧

改革的时间感很强

这一年的改革，中央的改革“时间感”很强，改革部署不断加快节奏推进。

2013年11月，十八届三中全会召开，中央全面深化改革领导小组正式成立。两个月后的2014年1月，中央全面深化改革领导小组首次召开会议。在这一“顶配”小组的首次会议上，工作规则、下设6个专项小组、改革措施落实分工方案等制度建构框架被确定。

过了1个月，2014年2月底，中央深改小组第二次会议召开。会上，习近平开门见山地强调，“全面完成党的十八届三中全会确定的改革任务还有7年时间”，“起跑决定后程”。时不我待的紧迫感溢于言表。

这次会议上，在通过了2014年中央深改组的工作要点之后，就开始审议和讨论具体改革议题：从经济体制到生态文明体制，从文化体制到司法和社会体制，在此次会上都有讨论。

值得注意的是，此次会议“以问题为导向”的“倒逼改革”思维体现得非常明显。习近平总书记明确提出：“各项改革任务都能坚持以影响经济社会发展的重大问题为导向，立足于经济社会发展的瓶颈制约、群众反映强烈的突出问题，努力破除体制机制障碍。”

中央深改小组的第三次会议，和上一次相隔4个月。这次会议，特色在于议题的重大。讨论的三个改革领域，都是具备全局性、基础性、同时又非常“难啃”的改革“硬骨头”：财税体制、户籍制度和司法体制。其中，司法改革不仅有总体方案，还选择了上海作为试点。这与30多年来，中国顶层设计与试点试验相结合的改革逻辑一脉相

顶层设计

改革需要总施工图

全面深化改革时期，一个工程学术语“顶层设计”，成为人们耳熟能详的政治名词。

“中国改革的顶层设计，是回应我们这个时代的需求，以及我们想把中国建设成什么样子的期望，涉及到的是这个社会的核心价值和本制度。”在接受记者采访时，国家行政学院教授褚松燕表示。

在十八届三中全会的公报中，明确提出“中央成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。”这一定位被明确解读为中国在加强改革的顶层设计。

如今，全面深化改革领导小组已先后召开四次会议，在这4次会议中审议的文化体制改革、司法体制改革、央企负责人薪酬改革、招生制度改革、媒体融合发展等措施，在有关专家看来，都是顶层设计的一部分。

每次会议所制定的方案，都足以影响相关领域至少数年。其中，在第四次会议上通过的《党的十八届三中全会重要改革举措实施规划（2014—2020年）》，对未来7年的改革实施工作进行了整体安排，被习近平概括为“指导今后一个时期改革的总施工图和总台账”。

事实上，细数十八届三中全会以来出台的一系列方案，中国各领域改革的顶层设计意味明显。据统计，在《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中列出的60项改革任务，已经启动的有39项，包括户籍制度、司法权力运行等多项重要改革。

《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》、《2014—2018年基层人民检察建设规划》、《人民法院第四个五年改革纲要（2014—2018）》、《关于推动传统媒体和新兴媒体融合发展的指导意见》、《关于进一步推进户籍制度改革的意见》……文件名寥寥数语，影响的是中国的5年、7年甚至更久。

顶层设计的思维不只停留在中央层面，也有效复制

到各地。以改革的“硬骨头”之一国资国企改革为例，上海率先公布了《关于进一步深化上海国资改革促进企业发展的意见》，北京、广东、青海等多地，也都针对当地情况，有的放矢地推出了方案。例如，十八届三中全会提出国有资本收益上缴公共财政的比例为30%后，天津定为每年增加1个百分点。

顶层设计并不意味着改革可以一劳永逸，中国改革“摸着石头过河”的经验同样宝贵。在接受记者采访时，国资委研究中心竞争力研究部部长许保利认为，十八届三中全会已经把方向明确了，但具体怎么做，则需要从实践中先干起来。

“改革的方案都要着眼于未来，但未来有什么情况不确定，所以只要符合三中全会精神的就应该鼓励去做。”许保利表示。

程前往人民日报法人微博运营室和移动客户端运营室；包括人民日报在内的多家媒体，也在今年先后上线客户端，通过多种方式发力新媒体建设。

有序推进的特点，还体现于改革任务在时间轴上的合理分布。

今年作为全面深化改革元年，被视为验证中国改革决心的关键年份，而改革的任务，早在之前一年的十八届三中全会中就已确定。如今，2014年已过去2/3，中国改革有39项启动，同样约占总任务的2/3。改革任务与时间恰好合拍。

而中央全面深化改革领导小组成立以来的4次会议，也基本遵循了时间上的规律和任务上的先后顺序。第一次会议建章立制，第二次会议通过了全年工作要点后，开始进入具体领域改革任务的探讨。

事实上，中国改革本就是牵一发而动全身，许多问题，不集中推出多领域改革措施就难以解决。

褚松燕认为，十八届三中全会通过的60项改革任务，是一个系统工程，彼此间既有衔接，又有轻重缓急。从中央已通过的方案来看，着重解决了发展、民生和平等的需要。通常一个问题的解决，需要多项改革措施同时推进，因此快节奏地推出改革方案是合理的。

以城乡差异的解决为例，这个长期形成的问题，既需要户籍制度的改革消除不平等，也需要社保和医保的改革促进公共福利的均等，还需要新型城镇化措施的推动。而要解决经济问题，就需要良好的发展环境，所以简政放权、打击腐败等限制政府权力的措施，亦与经济发展息息相关。

有序推进

改革注重节奏与衔接

尽管今年以来，有关改革的决议高密度出台，但在专家看来，这些改革措施不是“为了改革而改革”，而是相互间有配合、有衔接，也有着周密的计划与安排。

忙而不乱，是全面深化改革的突出特点。

以最近中央全面深化改革领导小组通过的《关于推动传统媒体和新型媒体融合发展的指导意见》为例，尽管其出台时间出乎不少观察者的预期，但此前早有诸多调研与尝试。

今年年初，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山明确谈到这一话题；4月，中共中央政治局委员、中宣部部长刘奇葆为人民日报撰文，认为推动媒体融合发展是一项紧迫的战略任务；5月，刘奇葆听取新华社推进媒体融合发展的汇报；6月，刘云山到人民日报社调研时，专



核心内容

1月22日 明确深改小组的责任和改革总依据，充分调动各方积极性

2月28日 抓紧提出改革任务清单，明确进度安排和成果形式

6月6日 从具体问题抓改革，提高针对性和时效性，着眼解决突出问题

8月18日 组织好规划的实施工作，狠抓落实，及时解决实施中的矛盾问题，确保改革质量

要求