

挥霍导致畸形繁荣 挤占理性市场资源 刹“三公消费”可激活健康内需

本报记者 罗兰



中国狠刹“三公消费”越来越深入，最近，将整治对象直指备受社会关注的央企职务消费。国家主席习近平日前在中央全面深化改革领导小组第四次会议上指出，合理确定并严格规范中央企业负责人履职待遇、业务支出，除了国家规定的履职待遇和符合财务制度规定标准的业务支出外，国有企业负责人没有其他的“职务消费”。他强调，“按照职务设置消费定额并量化到个人的做法必须坚决根除。”

凭啥“我的资产他请客”

国有企业为全民所有，其“职务消费”本应是企业负责人为履行公共职务而产生的各种消费开支。但在现实中，一些企业领导却打着“职务消费”的旗号，假公济私，用于自己或小利益群体的奢华享受，成为滋生腐败的温床。

有的企业领导公务消费时铺张浪费，极尽奢华，之后违规报销。据报道，原中国石化集团总经理陈同海，一天“职务消费”高达4万元。10年前国家电力公司一总经理开会时住6万元一天的特大套房……

某些企业领导则将个人甚至家属的消费，如吃、穿、住、行、医、玩等顺理成章地囊括进“职务消费”中。还有的将没花完的钱通过虚假发票销账，再把这些钱揣到自己腰包。

业内人士指出，当今一些央企存在高管职务消费公开透明度不够，项目杂乱、支出随意、管理失控等问题。2011年时，审计署披露了17家央企存在的职务消费等问题，其中，有3家央企薪酬福利管理违规涉及资金近50亿元，有一企业为职工支付住宅物业管理费用和购买经济适用房垫款达几亿元，有的企业使用虚假发票套取资金用于发放职工奖金、补贴等。

全民资产怎成私人钱包

有些央企将全民资产变成私人钱包，将职务消费异化为自己的高福利，其行为既影响企业发展，又损害社会公平，危害严重。中国社科院中国廉政研究中心副秘书长高波表示，职务消费助长了公共利益转化为私人利益的利益输送，也助长了奢靡之风。比如他们在经营过程当中制作一些高档的礼品，如“天价酒”、“天价月饼”等，造成了国有资产隐性流失。

造成职务消费问题的原因很多，比如监管不力，政策落实不到位，公司内部管理混乱等。更主要的是国有企业体制改革落后，缺乏科学合理、公开透明的财政预算制度等。

“央企是国有的，使用的每一分钱都与纳税人有关，所以要规范其职务消费。”商务部

研究院消费经济研究部副主任赵萍在接受本报记者采访时分析说，民企、外企的董事会和监事会是企业真正的股东，而央企则不同，其董事会、监事会虽然存在，看起来代表纳税人，但实际上存在所有者缺位的问题。

赵萍说，有些央企领导认为企业是国家的，所以盈亏、浪费都不心疼。央企领导都有行政级别，有固定待遇和福利，企业成本控制得好坏以及赚钱与否都不会影响自己的级别和升迁。此外，国企赚的钱上交，它们把本该改善全民福利的利润只用来改善自己的福利了。

“职务消费应有相应的标准和预算，其次，要严格执行标准，并对其进行审计。”赵萍建议。经济学家马光远认为，通过完善公司治理，加强审计监督，透明化的原则，比如央企的高管花什么样的钱，花多少钱，都应该通过公开的原则对外公布。

畸形消费伤害健康内需

有人担心，国家一再打压“三公消费”会妨碍扩大内需。对此，专家指出，“三公消费”是畸形消费，是经济发展中的一颗“毒瘤”，只有彻底铲除，才能令市场走向健康，才能真正扩大内需。

狠刹“三公消费”后，曾经表面繁荣的消费市场似乎冷落了许多。专家认为，“三公消费”虽能带来暂时的繁荣，但后患无穷。“三公消费”既浪费纳税人的钱，又败坏社会风

气，过度的公务消费和浪费扭曲了消费市场，推高消费品价格，遏制了大众的消费需求。从长远看，公款消费淡出，消费市场回归理性，大众消费以及文明节约、绿色低碳的消费模式逐渐成为主导，使消费实现了可持续发展。

清华大学经济管理学院教授周立认为，遏制“三公消费”是政府政治体制改革的重要内容，也是一项关系到国计民生的公共政策。通过政府预算约束，“三公”公开等措施，要狠刹“三公消费”。他说，钱要花在为老百姓做事上，而不是过多地用在自身的运转上。



●公募基金主动退市是一大进步

公募基金主动退市主要出于两点考虑。第一，基金本身规模比较小，起的作用相对来说不是很突出，同时市场对这个产品也不是很欢迎。第二，他们发现，市场上其实更需要的是30天的这样一种货币资金，而他们现在的资金是28天，不符合市场的需求。这样一种基金的主动退市，是一种经营理念上的一大进步，说明基金管理公司已经把经营理念符合市场实际。

——上海财经大学现代金融研究中心副主任奚君羊表示。

●混合所有制需更多民企主动性

中共十八届三中全会提出来的混合所有制经济涵义更深刻，内容更广泛。实际上国企与民企不能是简单的“混合”，如果国企控股，民营企业只是注入资本，这个混合的意义就不大。混合所有制的发展还是应该以国企控股为主，让国企发挥资本充足与人才优势，民企发挥创新驱动动力强劲、经营机制灵活的优势，积极发挥双方的积极性，进入到原来国企垄断的一些行业里，实现强强联合。

——全国工商联副主席陈经纬表示。

●信贷业务重点应适应形势转变

面对严峻的市场形势，许多船厂因资金短缺难以维持运营。进出口银行积极利用政策性金融手段，为中国船舶业渡过难关、尽快实现转型升级起到了关键作用，我们推进信贷业务重点向高技术含量、高附加值以及船用关键设备的研发和制造方面倾斜，强化我国高技术船舶、海洋工程装备、船用设备专业化能力建设，确保符合要求的造船项目均能享受到政策性贷款。

——进出口银行交通運輸融資部總經理李忠元說。

(邵玉姿 王俊輯)

哈密：科技援疆结硕果



日前，总投资1700多万元的河南科技援疆示范项目——新疆哈密瓜智能温室建成投运，首批采用了水培、沙培、无土栽培等技术的哈密瓜试种成功，各品种哈密瓜硕果累累长势喜人，让哈密实现了四季有瓜香。图为哈密市哈密瓜智能温室里管理员在打理瓜藤。

蔡增乐摄(人民图片)

中国能源结构呈现新变化

非化石能源投资比重大幅上升

据新华社兰州8月19日电(记者连振祥、张新新)一向以化石能源为主体的中国能源体系出现新变化，非化石能源投资出现大幅上升，非化石能源占电源总投资比重已达到75%以上。

在8月18日甘肃酒泉市举行的第五届中国(甘肃)国际新能源博览会上，中国电力企业联合会秘书长王志轩表示，近年

来中国在包括新能源在内的非化石能源发展方面取得了巨大成就。

据了解，从年度完成的投资上看，2013年，中国非化石能源占电源总投资比重已升至75.1%，比2005年大幅提升45.9个百分点。王志轩说，非化石能源投入大增的同时，火电投资比重大幅度下降，2013年煤电投资比重已经降至19.6%。

广东

明年将完成国有企业公司制改造

据新华社广州8月19日电(记者武卫红、王凯)日前，广东省委、省政府正式颁布《关于全面深化国有企业改革的意见》，发展混合所有制经济将成为广东国企改革最重要和关键的部分。

《意见》在混合所有制企业比重提

升、资本布局优化、现代企业制度健全、资产监管体制完善等四个方面明确了此轮国企改革的主要目标。

到2015年，全面完成国有企业公司制改造。到2017年，混合所有制企业户数比重超过70%。

引资数量月度波动

不能归咎相关调查

反垄断将使绝大多数外企受益

本报记者 宦佳

美欧日以及东盟等国家和地区对华投资的持续下降引发了市场纷纷议论。日前，商务部发布数据显示，7月中国实际使用外资(FDI)金额为78.1亿美元，同比下降了16.95%。专家指出，数字表现不佳并不能说明我国对外资的吸引力下降，更与近期严格“反垄断”无关。考虑国际经济当前整体结构性因素和中国产业结构调整的趋势性因素，未来利用外资仍会维持平稳态势，“一视平等”的市场环境也有利于营造外资良好投资环境。

局部月份波动属正常

统计显示，前7个月外商投资新设立企业数有所增加，同比增长1.6%至13249家，但实际使用外资金额711.4亿美元，同比下降0.35%。

与今年前6个月同比增幅2.2%的外商直接投资(FDI)金额不同，7月的FDI比6月下降了近半，如此大幅“跳水”引人关注。专家表示，FDI短期的数据波动都是正常的，尤其是7月赶上了外商的夏季假期。要判断FDI是否真的有所减少，至少要给予一个比较长时期的观察。

“在国内加大经济结构调整过程中，吸收外资的数据在个别月份有一些波动是正常的，不足以反映整体的走势，更不能去跟反垄断调查挂钩。”商务部新闻发言人沈丹阳表示。他指出，中国政府对各类性质的市场主体是一视同仁的，今年利用外资的规模仍将维持稳定平稳的态势，同时质量会进一步提高，高新技术和一些重点鼓励发展的制造业预计比重都会有所提升。

国外经济不振导致投资收缩

利用外资情况的变化背后，既有国内投资环境的客观变化等原因，也有国外发达国家经济局势有所改变的影响。

商务部研究院国际市场研究部副主任白明对本报记者解读表示：“首先，去年7月份是我们利用外资连续28个月最高的月份，此次7月同比数据的基数就比较高，因此有所下降也是正常的，这是技术上的原因。第二，从产业链高端来看，欧美日对华投资的下降更多是制造业的回流，欧洲主要是因为自身经济动力不足，投资有所收缩；日本除了中日关系冷淡的原因外，将投资眼光逐渐转向东南亚也是一个因素；美国则在逐步回转过往转移出去的产业，比如信息技术业、制造业等，这些都是趋势上的原因。同时，从产业链较低端来说，东盟在改革开放初期大量进入到中国的投资主要集中在劳动密集型产业中，在我们国内劳动力成本上升的背景下，发达的东盟国家开始加紧将投资向欠发达的东盟内部国家进行了转移。

但是也并不是所有发达国家都在缩减对华投资，比如这组的数据中可以看到，英国和韩国的对华投资同比增幅还是很高的，

达到61.2%和34.6%，看好中国前景、想要在自贸区经验推广前抢滩登陆中国市场的外商企业仍然大量存在。

第三，月度的暂时性因素也不能忽视，包括对人民币升值的货币性犹豫、对下一步改革措施的制度性犹豫、对什么时候推广自贸区的时机性犹豫及等待对“新常态”经济具体解读的假设性犹豫，都对外商投资一时的缩减带来了影响。”

相比投资逐步缩减的制造业，服务业在外商对华投资中逐渐占据大头位置。在大规模、高耗能的旧的投资空间萎缩的同时，仍在进行中的产业转型升级还没有释放出足够的新的投资空间，也成为FDI减少的原因。

反垄断也是外资自身诉求

尽管有声音质疑外商投资减少与近期中国政府在IT、汽车等多个行业开展的反垄断调查相关，但这不过是习惯了“特殊待遇”的外企在面向逐步走向公平、法制的中国市场经济环境所发出的无病呻吟。

在商务部研究院研究员梅新育看来，把在华外资企业密集受查说成“阴谋”和“贸易保护主义行为”，其实是次贷危机爆发以来某些外企抱怨中国投资环境恶化的延续。他表示，反垄断法号称“市场经济宪法”，它的制定与落实有助于改进一国市场秩序，对这个市场上的所有正当经营企业都是好事。中国等发展中国家落实反垄断法并用于之在本国国内外资企业、外国企业，既是促进公平竞争、保护消费者权益的重要内容，也事关增进国际公平。

“市场效率的下降对任何人都是不可持续的发展。因此反垄断不仅仅是保护我们自己的企业，也是保护这些外资企业，这也恰恰是他们展现管理能力、竞争能力的一个机会。外企自身需要调整和我们未来长期发展的市场环境，规范公平的环境反过来也有利于保障我们的长久引资。”白明认为。

市场
观察