全国各省首个试水 要求新官财产申报

陕西官员提拔须先亮家底

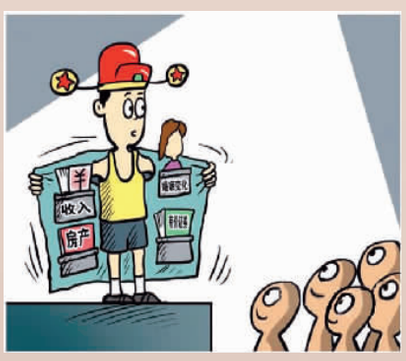
本报记者 王乐文 龚仕建

“人管人累死人，制度管人管灵魂。”陕西省委常委、组织部部长毛万春在近日召开的一次落实省委从严管理干部要求座谈会上的这句话引起了一阵热烈的掌声。

今年以来，陕西省委针对干部中存在的“庸、懒、散、浮”等问题，分别制定了关于对新提拔领导干部实行个人重大事项和家庭财产申报备案、选派省直部门优秀年轻干部到县乡工作、加强基层干部管理做好服务群众工作、省直机关公务员年度考核末位查究、市县党政领导干部在工作地安家等从严管理干部的五项制度措施，得到广大党员干部和群众的支持和称赞。

新提拔官员要财产申报

为进一步加强对领导干部的监督管理，严把干部选任关口，陕西省委日前印发《关于对新提拔领导干部实行个人重大事项和家庭财产申报备案的意见》的通知，要求对新提拔领导干部实行个人重大事项和家庭财产申报备案。据了解，陕西是全国首个要求新提拔官员进行财产申报的省级地区。规定申报对象范围包括确定为省管正、副厅级领导干部和县（市、区）党政正职，以及省直机关正处级领导干部的考察对象。



据了解，在干部考察期间，由干部考察组通知考察对象填写“新提拔领导干部个人重大事项和家庭财产申报备案表”。考察对象接到干部考察组通知的两日内，必须如实申报个人重大事项和家庭财产情况。对不愿申报或不按时申报的，不再作为提拔对象。同时，要求对瞒报、弄虚作假的，一经查出一律按违反组织纪律严肃处理，并对申报备案情况实行动态管理，随机抽查核实。

“在最近的一次干部选拔任用考察中，省委办公厅核查申报备案中发现1名同志离异，子女移居国外，不再列为考察对象。”省委办公厅专职副主任张岗岭介绍说。

心随职在 家随岗走

今年6月中旬，在北京工作多年的韦再华的工作关系从北京市疾控中心调到了安康市疾控中心。韦再华是安康市委书记郭青同志的妻子。陕西省委出台《关于市县党政领导干部在工作地安家的意见》后，他们向有关部门提出申请，积极沟通协商，最终完成了工作调动，结束了两地分居的生活。

“党政领导干部负有管理服务一方、守土有责的使命。都应具有心随职在、家随岗走的奉献情怀和吃苦精神，在一地工作都要安心、安神、安业，扎根当地，融入群众。”在谈到省委日前出台的《关于市县党政领导干部在工作地安家的意见》时，省委组织部常务副部长李顺民说。

据了解，陕西规定现有市、县党政领导班子成员中，凡没在工作地安家的，要做出计划逐步实现就地安家，组织部门帮助协调其安家困难。同时规定，交流任职的干部不准把家安在宾馆、酒店、招待所，防止配偶在随调期间突击提拔或违规逆向流动，禁止家属在工作生活中享受特殊待遇等现象，一经发现严肃查处。

下得了基层 守得住基层

日前，陕西省委组织部印发了《关于选派省直部门优秀年轻干部到县乡工作的意见》，规定每两年从省直部门选派10名优秀年轻干部担任县（市、区）党政正职，作为市级党政领导班子后备人选培养；选派20名优秀年轻干部担任县（市、区）党委副书记或人民政府常务副职，作为县（市、区）党政正职后备人选培养；选派50名左右优秀年轻干部到扶贫片区县（或重点县）挂职扶贫副县长，统筹扶贫县的扶贫开发和驻村工作队的组织管理工作。同时，省直部门各单位每年选派2名以上优秀年轻干部到乡镇（街道）工作，作为机关处级领导干部后备人选培养。

“省委出台的《关于加强基层干部管理做好服务群众工作的意见》对乡镇、街道工作及乡镇、街道干部意义深远，解决了乡镇干部去留的问题。”铜川市耀州区永安路街道党委书记屈金星激动地说。“这样既把好了入口关，又打破了出口瓶颈，乡镇（街道）干部就能稳得住，有干头，上得去，有盼头。”

公务员年度考核末位查究

陕西省委还制定出台了《省直机关公务员年度考核末位查究办法》。据了解，考核年度中有下列情况之一的，可评定为末位人员：处（室）领导政策理论水平不高，工作思路不清、措施不力，安于现状，处（室）工作处于一般状态的；对上级组织或领导交办的工作推脱责任、虚于应付，不敢担当、执行不力，多次出现差错失误或完不成任务，给本部门本单位整体工作造成一定负面影响的；办事拖拉、推诿扯皮，服务态度冷漠生硬、言行举止不文明，被群众有效投诉2次及以上的；不执行组织决定，不服从工作安排和管理，影响单位团结和工作秩序，或过于计较个人得失，语言随便、乱发牢骚的；不遵守机关工作纪律，经常迟到、早退，或工作时间上网聊天、打游戏、炒股票、看电影和擅离岗位的；旷工连续超过3个工作日或一年内累计超过7个工作日的；个人年度考核结果或民主测评结果排名靠后的等。

“对考核为末位的人员，进行提醒谈话，扣发50%年度目标责任考核奖金；下年度考核仍为末位的，应视情况确定为基本称职或不称职等次，并按有关规定给予组织处理。”李顺民常务副部长说。

事件新闻

温室气体收集存储如何立法

乔 刚

碳捕获与封存，是指捕获工业或其他排放源分离出来的二氧化碳并将之液化压缩后运到特定地点加以利用或封存，实现与大气长期隔离的技术。这一技术自上世纪70年代就得到世界各国的重视。当前，我国在神华、华能、中石油等能源集团的主导下已有多个相关研发和示范项目。然而，它的最大风险在于碳泄漏。一旦发生泄漏，很可能危害生态环境及公众生命财产。因此，我国应从以下几个方面加快监管体系的制度建设。

首先，填补监管真空，建立监管法律体系。当前，美国、澳大利亚等国出台了相关法规，如美国《二氧化碳捕获、运输和封存指南》、《安全碳储存技术行动条例》，澳大利亚《碳捕获与地质封存规章性指导原则》、《温室气体存储法》等。我国随着建成或在建的示范项目日趋增多，开展有关专门性立法迫在眉睫，应充分借鉴国外相关立法经验，尽早出台专门性法律，不断完善对这一新技术的法律监管体系。

第二，立足协同监管，建立权责明晰的监管体制。分工合理、权责分明的组织体系是推进技术应用的重要保障。在美国，能源部负责技术研发、示范和国际合作；运输部负责监管二氧化碳运输管道；环保署负责监管碳封存对公众健康和环境的影响。我国在这一技术应用的监管涉及环保、国土资源、能源、水利等多个部门，但各部门职能交叉重叠。建议明确环保部为协调组织机构，发挥“监管龙头”的作用，充分考虑技术特点和有关部门职能，建立协调统一、分工明确、全面有序的监管体制。

第三，强化风险追踪，建立全方位的监管制度。为防止碳泄漏，必须做好风险识别、评估和预警，建立安全的技术管理和可行的应急机制。一要提前预防，引入环境影响评价机制，将碳封存纳入环境影响评价体系，引入公众参与，对其环境影响进行分析、预测和评估。二要严格论证，建立公正的项目许可制度，全面审核和综合评估运营主体的准入条件、技术能力、风险承受能力等。三要实时护航，建立风险跟踪监测制度。四要妥善防范，建立事故应急处理机制，设置一定的危险防范区，制定应急预案，使政府能够在紧急情况下快速处置风险。

第四，落实赔偿责任，建立完善的责任补救机制。这项技术涉及到四个方面责任：一是相关的运营责任；二是碳泄漏引发的人身侵权责任；三是环境污染和气候变化责任；四是碳监管不当责任。由于无法预估碳泄漏造成的损失，一旦发生泄漏，巨额赔款可能导致企业破产、被侵权人损失难以救济。因此，一方面应具体规范运营商的责任，规定其必须采取适当补救措施以终止危害，造成损害的还应承担损害赔偿责任；另一方面应建立损失分摊机制，强制运营商投保；最后，还应“以责任推动监管”，通过监督和问责切实保障监管有序、有效、持续地进行。

（作者为西南政法大学经济法学院副教授，主持“我国碳捕获与封存立法研究”）

时事点评

新闻点击

江苏建首家县级“智慧城市”

本报电（徐成堂）日前，江苏省广电有线信息网络股份有限公司与洪泽县签约，洪泽成为江苏省首家建设“智慧城市”的县份。该项目总投资5亿元，聘请深圳华为和江苏有线物联网研究所共同规划，包括运行中心、综合视频平台、数据共享平台和4D地理信息平台、无线城市、智慧旅游等13个方面内容。该项目实施后，将整合全县公安、交通、水利、住建、环保、安监等各部门的视频资源，集中全县各单位的数据，统一管理，统一分析，形成智慧政务、智慧党建和智慧社区。

“东西德建筑展”蓉城启幕

本报电（滕光、高珊）《东西德建筑发展历程（1949-1989）》大型文献展8月2日-31日在成都蓝顶美术馆举办。由德国对外文化关系学院和德国建筑档案馆联盟联合主办的这次展览，以鲜为人知的历史档案，从国家、文化与信仰、生活与休闲、教育与职业培训、工商业与交通、建筑学讨论等六大板块，展现了1949-1989年间东西德国建筑在不同的社会文化和历史条件下的发展历程。

湖北恩施上演土家女儿会

8月7日，恩施土家女儿会在湖北省恩施土家族苗族自治州浪漫上演，来自州内外的上万单身男女在土家女儿城、恩施州城亲水走廊游园相亲，参加土家女儿会的相亲活动。女儿会是土家族青年在追求自由婚姻过程中形成的以择偶为主要目的的节日盛会，距今已有400多年历史，被誉为“土家情人节”。今年女儿会的时间为8月7日至10日。 谢 顺（人民图片）

电力巡线工被评为“陕西好人”

本报电（吴绍礼、贺龙） 陕西日前发布7月“陕西好人”榜，国网陕西电力巡线工周红亮，以敬业奉献被评为“陕西好人”。周红亮是宝鸡供电公司秦岭输电运维班班长。作为一名巡线工，工作18年来，他翻山越岭，巡线穿坏过30余双胶鞋，他爬过山的高度，相当于200座珠穆朗玛峰。在他的带领下，我国最早的电气化铁路宝成铁路从未出现过断电停运现象；500多公里的电力线路，保证了凤县、汉中等地区150多万人的稳定供电。今年“五一”前，周红亮被授予全国“工人先锋号”称号。

舌尖上的青奥会

8月7日，在江苏如皋边防检查站监护中队厨房里，战士们用冬瓜、萝卜、胡萝卜、红薯等食材，亲手雕刻一个个南京青奥会会标、青奥会吉祥物“砥砥”和各种青奥比赛项目的主题作品，他们雕刻的吉祥物不仅宣传了青奥，还成为警营一道风景线，以独特的方式迎接第二届青年奥运会的到来。

章善玉（人民图片）

焦点瞬间

福山城乡遍布“法德讲堂”

吴琦琼

8月2日晚，一场“心系企业·关爱职工”的晚会在山东烟台福山区河滨广场顺利上演。

素有“福山福地福人聚”美誉的福山区是烟台市现代化的工业城区，总人口26.6万人，因境内有福山而得名。它不仅是全国著名的“鲁菜之乡”、“中国大樱桃之乡”和“中国书法之乡”，也是甲骨文之父王懿荣的故乡、中国首位太空教师王亚平的家乡。

福山区委、区政府为了使整个法制道德教育得到一个长期的发展，在短短一年的时间里，整个福山区共成立“法德共促会”187个，会员565人，开展纠纷评议1800件，督导不文明行为3100人次，并在区直党委、镇街、村居（社区）及中小学校、80人以上企业开设“法德讲堂”。通过邀请专家授课、身边法德模范现身说法、观看教育影片等形式，福山区定期开展不同主题的宣讲活动，用群众身边的人和事，普及法律知识，老百姓们也积极参加了一系列的宣讲曲艺节目。

利用双休日讲习班，每月至少一次的集中学习，福山区的机关干部们不仅仅在执政理念、工作作风上变化很大，还用实际行动成为社会风尚的倡导者、推行者和引领者。在“联村联户心连心”活动中，机关干部们组织全区领导干部入户走访群众达10万户次，在与群众的互动交流中了解群众，引导群众依法表达利益诉求，一年的时间里，解决群众提出的意见问题1830件。

根据群众提出的各种意见问题，结合生活中经常发生的一些小问题小矛盾，福山区委工作人员组织编印了4万册《福在福山·法德共进》宣传画册，引导群众依法办事，理性维权。他们将民法、物权法、土地管理法及信访条例、征收补偿条例等常用法律法规送到群众手中，教育群众学法用法，遵纪守法。

在活动期间，各中小学校全部聘请了法制副校长（辅导员），将法德教育纳入学校课程范畴，教育培养学生法律意识，举办了“我的中国梦”系列主题教育活动。福山区的中小学校还把学生遵守交通规则、学生守则等情况纳入学生品行考核。

在清洋、门楼、张格庄等镇街上，经常能看到一些村民表演文艺类节目，老百姓通过自行编排各种德法文艺节目形成了一支支法德义务宣传队。在福山区大大小小的村居（社区）总共设立了1300人志愿宣传队，由企业工会组织的企业法德宣传队有560人，他们专门负责村居、企业的法德宣传。

（资料图片）

福山区的小学生在参观法德教育展板。 崔潇文摄

广告处 电话 65369288 传真：（8610）65003109 总编室 65369316 经营部门 65369405 发行部 65369319 零售周一至周四1元/份 周五1.5元/份 周六1元/份 国内定价全年280.80元 国内统一刊号：CN11-0066 广告许可证：京朝工商广字0153号