

【中国深改观察】

司法去行政化 大步走

本报记者 申孟哲

将于10月份召开的十八届四中全会,在召开前2个月就早早定下了主题:依法治国。十八届三中全会以来,无论是中央全面深化改革领导小组关于司法体制改革的方案、最高法日前公布的第四个五年改革纲要等总体性司法改革计划,还是废除劳教制度、试点省以下法院检察院人财物统一管理、推进诉讼与信访分离等具体措施,都显示出中央的改革力度与决心。从去年12月起,全国7省市就已启动法院内部审判权运行机制改革试点;今年6月,上海、广东、吉林、湖北、海南、青海6个分布于东、中、西部的省市,又成为新一轮司法改革的试点。这场被称为“史上力度最大”的司法体制改革,正在全国徐徐拉开大幕。

如,在“法院人事管理改革”方面,今后将把法院人员分为法官、审判辅助人员和司法行政人员三类,实施分类管理。三类人员的员额配置,已按照33%、52%、15%的比例在探索实行——相较于以往动辄超过1/3的占比来说,15%的行政人员比例,体现出非常明显的压缩力度。

在此基础上,上海还将健全司法人员职业保障制度,区别于一般公务员的职业保障体系。8月初,上海已经确定,将在4所法院实行改革方案,明年一季度在全市推行。

“司法和行政,本就是两种治理思路。”北京大学法学院教授强世功接受本报记者采访时说。

核心是“让审理者裁判”

“主审法官独任审理案件的裁判文书,不再由院长签发”。“四五改革纲要”中短短的一句话,在司法界激起千层浪。

在国家行政学院法学部教授杨伟东看来,这句话体现了十八届三中全会提出的司法体制改革的核心思路:“让审理者裁判,让裁判者负责”。

“这是一个巨大的进步。以往出现法官‘说了不算’的情况,案件审理可能由审委会、法院的领导说了算,不仅会影响司法独立性,也可能造成责任主体不明确的情况,一旦发生冤假错案,追责起来也很困难。”杨伟东告诉本报记者。

与法院类似,7月17日,在成都市检察院的试点,“检察官办案责任制”方案获最高人民检察院批准。该措施即是破除以往办案层层审批体制,突出检

察官的个人办案主体地位和执法责任,依法独立行使检察权。

而在深圳盐田区,由法院人员、人大代表、政协委员、大学教授、律师等人员组成的“主审法官遴选委员会”已经开始工作。这一被写入最高法改革纲要中的委员会,旨在建立新的法官遴选机制,破除以往对法官人选的行政制约,保障相对独立性。

“力度最大的一次”改革

在最高人民法院司法改革领导小组办公室主任贺小荣看来,本轮改革,称得上是“历次司法改革中力度最大的一次”。

从1999年第一个司法改革五年纲要公布至今,已经过去了15年的时间。期间,最高法开始公开选拔法官,初任法官必须通过司法考试成为定例,大幅下调了诉讼费用,收回了死刑复核权,直到十八届三中全会,确立了司法人员分类管理、司法责任制、省以下地方法院检察院人财物统一管理基础性改革框架。

“这次改革最大的变化是涉及了体制问题。前三轮改革主要是工作机制的改革,体制问题基本没有触及。这次涉及体制问题,特别是人财物由省级法院统一管理,这是体制上的一个重大变化。”贺小荣表示。

力度巨大的背后,是可能面对的实际问题。杨伟东指出,如何确保改革“不打折扣”地实现,比如确保一线法官的司法素质、防止年轻司法人才流失以及“法官惩戒委员会”如何构成等,都还需要摸索与确定。

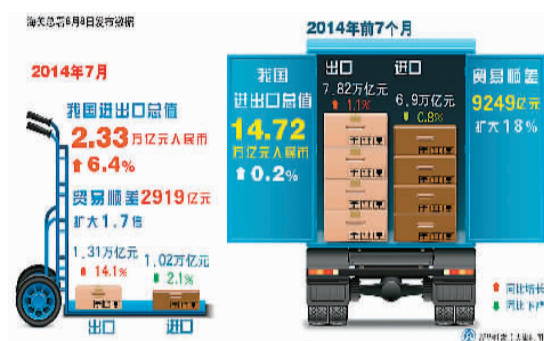
“改革的最终目的,就是要让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。”贺小荣说。

数字中国

改革5个月以来 新注册企业 553.19万户

本报北京8月8日电(记者成慧)记者8日从国家工商行政管理总局获悉:注册资本登记制度改革实施5个月以来,全国新登记注册市场主体553.19万户,同比增长18.57%,注册资本(金)9.05万亿元,增长58.61%。其中,新登记注册企业160.61万户,增长64.48%,注册资本(金)8.22万亿元,增长69.09%。

前7月 进出口总值 14.72万亿元



去年 中投境外投资收益率 9.33%

据新华社北京8月8日电(记者高立、韩洁)中国投资有限责任公司8日发布的2013年年度报告称,中投公司境外投资业务全年净收益率为9.33%。这是中投公司成立以来发布的第六份年报。去年,中投公司境外投资组合中,公开市场股票和长期资产的占比居前两位,分别为40.4%和28.2%。

2014年1-7月 我国汽车产销双双保持1300万辆以上

品种	产量(万辆)	同比增长	销量(万辆)	同比增长
乘用车	1118.12	↑12.22%	1099.16	↑11%
商用车	232.33	↑2.05%	230.99	↑3.6%



我国选择6个省市进行司法体制改革试点。 人民视觉

“去行政化”的人员分类管理

8个方面、45项具体措施——这是今年7月最高人民法院出台《第四个五年改革纲要》的详实内容。

在分析人士眼中,本轮司法体制改革中最明显的标志,就是在司法中“去行政化”。

长期以来,在一些地方,法院、检察院常常承担一些地方拆迁、卫生、招商引资等本职之外的工作;同时,地方政府、上级法院对司法的“干预”,也成为司法机构无法独立行使裁判权的根源。

司法改革的试点上海在此方面已有具体措施。比



南京街头的青奥吉祥物“砵砵”。 (人民视线)

传递青奥圣火

8月8日,2014南京青奥会进行“共筑未来线”实体火炬传递,45名火炬手在南京东水关至集庆门城墙上进行火炬传递。图为第一棒火炬手平鑫宇在明城墙上传递火炬。

新华社记者 韩瑜庆摄

林丹在中华门城墙段传递火炬。新华社记者 李响摄

新一代“海上猛虎艇”入列



8月8日,海军新型护卫舰泉州舰入列命名授旗暨继承“海上猛虎艇”荣誉称号仪式在厦门某军港举行。这标志着第四代“海上猛虎艇”正式加入中国海军战斗序列。 聂小龙摄(新华社发)

海洋安全从来不是让出来的

■ 黄天信

世纪“海上丝绸之路”,三沙市的建立更是开辟了以行政治理宣示国家主权的新路径。我们已经在迈向海洋强国的大道上不断前行。

今又甲午,殷鉴不远。从当前形势看,中国拓展利益空间的出路在海上,中国未来的安全威胁也在海上;中国引进先进技术和有益资源的门户在海上,中国与海洋强国竞争和遭受其围堵掣肘的主阵地也在海上。要清醒地看到,如今我国海洋安全形势十分严峻,东海波涛汹涌,南海风高浪急,台海危机四伏。在钓鱼岛、南沙群岛等主权维护问题上,持久争端、矛盾重重。马六甲海峡、宫古水道等战略大通道,已成为我国的“海上生命线”,马六甲海峡每天通过的船只一半以上目的地是中国,但这个海上咽喉要道却被个别大国实际控制,严重影响我国的政治、经济和安全利益。

历史反复证明,要成为一个世界强国,绕不过从海洋大国走向海洋强国这个步骤。值得庆幸的是,党的十八大作出了建设海洋强国的战略决策,巩固海防、维护海权、经略海洋,中华民族伟大复兴的中国梦第一次明确地与海洋强国紧紧联系在一起。

再逢甲午,知耻后勇。无争的史实告诉我们,海洋安全不是让出来的。成为海洋强国,应有一支强大的海军。当今时代,海军依然是衡量一国军事力量的重要标志,建设与我国地位相称的强大海军,刻不容缓,势在必行。

(作者为南京军区联勤某分部政委)



本栏目主持人: 陈振凯

穗澳试营直升机航线

据新华社广州8月8日电(记者陈冀)广州—澳门直升机航线试运营8月8日取得成功,不仅填补了穗澳间无空中航线的空白,也是自广东省成为全国低空空域管理改革首批试点省份以来取得的阶段性成果。

据悉,广州—澳门直升机航线由中国南方航空股份有限公司珠海直升飞机分公司承运,使用广州白云国际机场和澳门国际机场起降,采用目视飞行方式,最高飞行高度在300米以下,全程飞行时间大约45分钟,预计9月底正式运营。

主要依靠陆路交通或水路交通工具,广州前往澳门大约需要3个小时,遇到客流高峰时,路程耗时可能更长。穗澳两地空中航线的缺失,在一定程度上制约了两地经济、旅游和文化融合发展。

穗澳直升机航线的开通,为两地乘客提供了一种新的交通方式选择,使得穗澳两地间的海、陆、空交通网络体系更加完善。这对打造穗澳间半小时生活圈,形成多层次、立体化交通方式,促进两地经济、旅游、文化交流合作具有重大的推动作用,也将为珠三角世界级城市群建设注入新的动力。

据介绍,广州和澳门间目前