

## 经济数据“半年报”怎么看 ⑥

外需虽未根本复苏 综合竞争优势显现

## 外贸增速将呈前低后高走势

本报记者 周小苑

## 上半年形势依旧严峻

问：如何看待当前我国外贸形势？下半年外贸走势如何，7.5%的全年外贸增长目标能否顺利实现？

答：今年以来，受外需不振、企业综合成本上升、去年异常贸易垫高基数等多种因素叠加影响，我国外贸发展面临的形势复杂严峻。

从国际市场看，外需尚未根本复苏。据WTO统计，今年第一季度全球贸易量同比增长2.1%，低于年初预计的全年4.7%的增速。从先行指标看，部分指标明显走低。上半年我国加工贸易进出口2356.9亿美元，下降1.1%，预示未来3个月加工贸易出口将呈下降趋势。从重点行业反映情况看，总体缺乏增长点。

综合判断，下半年外贸进出口增速有望继续回升，全年增速将呈现前低后高的走势。据测算，要完成政府工作报告提出的全年外贸7.5%的增长目标，今后6个月月均增速需达到13.3%，极具挑战性。

## 未来仍会中低速运行

问：过去4年（2010—2013年）中国外



贸增速分别为34%、22%、6.2%和7.6%，是什么原因导致外贸持续下降？

答：国际金融危机以来，支撑我国外贸高速发展的内外部环境发生了深刻变化。特别是近年来，我国外贸发展环境开始出现国际产业转移放慢、周边国家承接转移加快、生产要素成本上升“一慢、一快、一升”的特点，加之国际需求没有根本改变，我国外贸持续多年两位数高速增长的时代一去不复返了，外贸保持平稳、适度增长将成为“新常态”。

总的来看，我国外贸持续高速增长所长期依赖的劳动力、土地、资源、环境等低价要素供给，走规模和速度扩张的发展之路已不可持续。未来一段时间，我国外贸增速将在中低速区间内合理运行。在外贸传统优势

今年以来中国外贸形势复杂严峻，根据海关总署发布的数据显示，上半年我国进出口总额2.02万亿美元，同比增长1.2%，其中，出口1.06万亿美元，增长0.9%，进口9590亿美元，增长1.5%。五月份进出口数据虽有回升，但多重压力尚未根本缓解，能否实现全年7.5%的外贸增长目标？商务部下一步将会采取哪些具体措施“稳外贸”？本报记者就此专访了商务部外贸司司长张骥。

弱化的同时，必须优化外贸发展环境，提高企业创新能力，在保持外贸稳定增长的同时，着力转变方式、调结构，不断提高外贸发展的质量和效益。

问：您认为当前中国外贸发展仍具有哪些优势和有利条件？

答：我国外贸发展仍具备诸多有利条件和新优势。首先，我国仍然具备综合竞争优势，包括基础设施完善、产业配套完备、人力素质较高等。我国产业与发达国家、发展中国家总体上结构性互补，在相当长的时间内不会改变。其次，已培育出一批有国际竞争力的行业和企业。我国通讯、电力、轨道交通等大型成套设备拥有自主知识产权，在技术、价格等方面具有明显的比较优势，金融危机以来出口保持了15%的年均增速。我

民营企业竞争力增强，加入世界贸易组织以来，民营企业出口年均增速高于外贸出口18.4个百分点。民营企业已成为外贸最具活力和出口潜力的市场主体。

## 多项措施推进稳增长

问：为实现今年外贸增长目标，商务部下一步将会采取哪些具体措施？

答：下一步，我们将会同相关部门继续以稳增长、调结构为目标，重点做好以下三方面工作：

一是加快推进《关于支持外贸稳定增长的若干意见》的落实工作，推动有关稳增长措施机制化。当前重点协调和推进落实6项工作：第一，清理和规范进出口环节收费。第二，加快推进贸易便利化。第三，进一步加快出口退税进度。第四，缓解企业融资难、融资贵问题。第五，加大出口信用保险支持力度，增加对新兴市场和发展中国家承保的国别限额，扩大对中小企业的覆盖面，支持大型成套设备出口。第六，研究完善有关措施，推动跨境电子商务、市场采购和外贸综合服务企业发展。

二是努力推进“五个优化、三项建设”工作。继续采取切实措施，大力推进外贸市场结构、区域布局、经营主体、商品结构和贸易方式优化。加快外贸生产基地建设、贸易平台建设以及支持国际营销网络建设。

三是会同有关部门，加快研究制定培育外贸竞争新优势的政策措施。



## 连云港：客车出口阿尔及利亚

8月1日，一批安凯客车在江苏连云港港口码头等待装船出口阿尔及利亚。今年6月，安凯旗下的江淮客车公司与阿尔及利亚CI-MA MOTORS公司签订协议，今年将向该公司交付1100辆客车，订单价值3600万美元。这是今年我国客车行业目前出口的最大订单之一，也是上半年客车行业国际出口第一大单。

耿玉和摄  
(人民图片)

## 市场观察

近几年来，地方政府性债务快速增长，据估算，从2007年末至2013年中，地方债务在短短6年里增加了3倍以上。国家审计署发布报告称，当前政府性债务风险总体可控，但部分地区存在债务风险问题，主要表现为中央政府债务情况较为安全，而地方政府债务增长过快，规模偏大，风险不断提高。财政部部长楼继伟日前表示，要改进预算管理制，规范地方政府债务管理，加强债务规模控制。

## 债务规模大幅增长

去年年底，国家审计署公布了全国政

积累了新的债务风险；从债务投向来看，地方政府债务仍主要投向了公益性基础设施建设项目，教科文卫、保障性住房和市政建设领域的债务增长较快。

## 开明渠堵暗道

上世纪90年代末，我国地方债开始增长，近几年增速加快，风险不断提高。2013年，中央经济工作会议将防控债务风险单列为一项工作任务，要求把短期应对措施和长期制度建设结合起来，做好化解地方政府性债务风险各项工作。

今年5月，国务院提出，规范政府举债融资制度。开明渠、堵暗道，建立以政府债券为主体的地方政府融资机制，剥离融资平台公司政府融资职能。国务院还指出，将对地方政府债务实行限额控

务更容易监管，运作更为规范、透明。

## 不会出现系统性风险

目前，地方政府负债率处于较高水平，特别今年是债务到期的高峰年份之一，很多人担心出现系统性风险。国家统计局新闻发言人盛来运认为，当前中国的地方债务仍处于可控的状态，仍低于国际安全线。这两年为了规范地方的借债行为，政府连续发了几个文件，而且要求各地加强对地方债务平台的清理、管理。这些措施正在起到成效。

与国外举债消费不同，中国地方借债主要用于基础设施建设和改善民生，具有偿还能力。中国国际经济交流中心常务副理事长郑新立指出，债务问题不要着急，放几年账沉不了，利息照还。政府手里掌

## 声音

## ●取消限购长期效果还待观察

成交量反弹不能完全归因于楼市限购取消，短期内网签登记速度加快也可能推高成交量。由于限购而无法网签的积压交易，在政策调整后集中完成网签登记，因此推高了成交数据。同时，取消限购短期效应分化，个别城市短期成交反弹，一半城市基本持平，还有一些城市反而成交量下跌。因此，取消限购政策调整时间很短，长期效果还需观察。

——中原地产首席分析师张大伟说。

## ●不动产登记制要慎重出台

由于不动产分散管辖，牵涉面广，因此为了推出各方面都能接受的一个登记制

度方案，政府一定要慎重出台。通过不动产登记制度的推行，完成了对市场经济的基本构建，就是经济学常讲的要求产权清晰、明晰，要确权，实际上就是对不动产这种不可移动的自然属性和法律属性财产的确权。如果这个工作做成功了，就能为将来透明的市场，公平的交易，分配制度的完善创造基础条件，意义重大。

——中国人民大学经济学院副院长刘瑞表示。

## ●钢材市场供大于求或将持续

我国经济结构调整取得明显成效，经济增长对钢材的消费强度将会逐步下降，即使稳增长政策措施发挥作用，钢材需求增幅依然有限，而受产能过剩影响，钢材产量难有大的回落，预计今年粗钢产量增长3%左右，市场供大于求的矛盾将长期维持。

——中国钢铁工业协会副会长兼秘书长张长富分析。  
(邵玉姿辑)

## 6年增加3倍以上 建立健全风险预警

## 地方债规模将受到严格控制

本报记者 罗兰

府债务审计结果。截至2013年6月末，全国政府性债务为30.27万亿元，其中全口径中央政府性债务合计12.38万亿元，全口径地方政府性债务合计17.89万亿元。

业内人士分析，整体上看，全国政府性债务在结构上未出现明显变化，但债务规模大幅增长；债务负担加重，短期内将面临集中偿付的压力。

债务结构方面，当前政府性债务仍以负有偿还责任的直接债务为主；从政府层级来看，市级政府债务仍是地方政府债务的主体，但县级政府债务增长快速；从政府举债主体看，地方政府融资平台仍然是地方政府举债的主体。

从举债资金来源看，虽然银行贷款仍是地方政府举债主要来源，但近年来债券、BT和信托等融资方式快速发展，银行贷款占比明显下降，融资方式更加隐蔽，

制，分类纳入预算管理。推行权责发生制的政府综合财务报告制度，建立考核问责机制和地方政府信用评级制度。建立健全债务风险预警及应急处置机制，防范和化解债务风险。

5月21日，一项标志政府举债“阳光化”的改革正式启动。经国务院批准，开始在上海、浙江、广东、深圳、江苏、山东、北京、江西、宁夏、青岛试点地方政府债券自发还本。目前，广东省、山东省已完成首批试点债券发行工作。

国家信息中心经济预测部宏观处副处长闫敏认为，应改革我国当前地方政府考核体制，不简单以GDP增速为指标，同时纳入债务、环保、民生等衡量因素，地方政府的投资冲动减弱，举债愿望亦随之下降；逐步改革预算制度，尝试允许部分地方政府发行城投债与市政债，使地方性债

握的资源还很多，土地资源不能拍卖还有别的资源，比如街道的命名权等。所以，不要杞人忧天，地方债务不会引起系统性风险。

交通银行首席经济学家连平分析，从公布的数据来看，中国地方政府性债务的总体风险仍然可控。首先，关键指标未突破红线。其次，地方政府性债务与地方政府收入在地域分布上比较匹配。再次，融资方式多元化。最后，主要债务投向自身具有一定偿债能力。

“一方面地方政府性债务有自己的特殊性，不同于企业的信用；另一方面地方性政府拥有持续稳定增长的可观收入以及相当一部分资产可以进行转让，再加上总体的债务规模还没有超过国际公认的参考标准，所以有理由认为目前总体上债务风险可控。”连平认为。



## 库尔勒：早熟梨成市场新宠

时下，位于新疆库尔勒市的新疆生产建设兵团第二师二十九团种植的特色优质早熟梨进入采摘期，因其色泽翠绿、多汁酥脆、口感清爽、营养丰富和无公害等特点，悄然成为国内水果市场的新宠。仅3天时间，库尔勒生产的早熟梨出疆销往北京、长沙、广州等城市达3000余吨。

图为农民在采摘早熟梨。  
杜炳勋摄(人民图片)