

官场生态正重塑

本报记者 刘少华 申孟哲

观察十八大以来的中国官场，很容易发现一系列互有关联的现象——

饭局少了，喝酒少了；公车减了，滥用少了；公款规范了，贺卡都没了；回家时间长了，下乡时间多了；监督多了，偷懒少了；风气更清爽了，干事氛围浓了……

这些现象可以用一个词概括，那就是“官风变了”。多管齐下的“激浊扬清”，正在使官场呈现出风清气正的新面貌。

① 刹住官场不良作风

“大量事实证明，一个地方的工作，成在干部作风，败也在干部作风；一个地方的事业，兴在干部作风，衰也在干部作风。”2012年底，履新不久的习近平总书记任广东调研时如是指出。

如果说反腐败是从反面例证的角度给予官场以强烈“震慑”的话，那么八项规定、群众路线教育实践活动等作风建设，就是从正面角度给予官员群体以“约束”。

在本报记者的采访中，受访者对一年多来官场风气的最直观感受，就是“四风”刹住了，尤其是“吃喝风”、“奢靡和享乐之风”刹住了。

“现在谁还敢公款吃喝？在我们县最好的酒店，有时中午只有寥寥两三桌，不开玩笑地说，一天的收入连电费都不够。遇到公事招待，甚至要去纪委报批。”河北省基层公务员潘浩告诉本报记者。

重庆基层大学生村官卢云表示，据他了解，他所在县下辖的镇中，三公经费普遍缩减了50%—65%。

而在“车轮上的腐败”方面，潘浩告诉记者，现在根本没人敢像以前一样开着公车去吃饭、接送孩子、办私事。“现在大家都有车，为了这么一件小事去冒被通报、被处分的风险，不值得。”他说。

这样的感受并非孤例。日前，中央纪委发布了截至2014年6月30日全国查处违反八项规定问题的汇总表。统计数据显示，之前在通报中“表现突出”的“四风”问题，都在不同程度地得到改善。

比如，“违规配备和使用公车”一项，在八项规定实施以来的全国通报案例中占比达21.2%，但到了2014年6月，比例已经下降至14.2%；“公款吃喝”，比例则由3.06%降至当月的1.51%；同样，“大操大办婚丧喜庆”和“公款旅游”的比例也都在下降。

分析人士指出，数据的升降，反映出看得见的诸如公车私用、公款吃喝等，都已经得到了明显改观。现在的作风建设，正朝着“无死角”方向发展。

7月30日，在中央党的群众路线教育实践活动领导小组会议上，中共中央政治局常委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长刘云山指出，第二批教育实践活动在整改落实、解决问题阶段，关键仍然是“具体化”。他点名要重点解决的问题，就有群众近来反映集

② 摆正官员公仆态度

在国家行政学院教授竹立家看来，过去一年的官场变化，最明显的就是权力的纯洁性和规范性大大提高了。

“干部定位应该是公仆，是有荣耀的、有成就感的职业。选择这个职业，就应该按照职业的要求去做。”在接受记者采访时，中央党校教授谢春涛认为，在选择当公务员之前，尤其是年轻人在第一次选择时就应该明白，人不是冲着发财去做官的。

事实上，对待金钱的态度和对待建功立业的态度，在有关专家看来，是摆正官员公仆态度的两大重要维度。

早在1988年，习近平在调查了闽东九县后，就深有感触地在《摆脱贫困》一书中写道：“熊掌和鱼不可兼得”，当干部就不要想发财”。

在竹立家看来，官员作为个体的“发财”念头，只能通过转换职业来完成，而非通过手中的公权力谋取私利。事实上，上世纪90年代初曾兴起过一轮官员下海潮。辞去公职的潘石屹、冯仑、陈东升等人，在商海中沉浮20余年，各自建立起了不凡的商业成就。但竹立家等多位专家均认为，那是特定时期的现象，今天不会再出现。

谢春涛认为，众多落马官员的教训是一个很好的提醒，就是领导干部应该清楚官员这份职业的境界。同商人称兄道弟、获取利益，是以手中的权力为代价，而这份代价是沉重的。同商人划清边界，还体现在称呼上。今年广

中的“会所中的歪风”、培训中心的腐败、裸官、干部“走读”、吃空饷、领导干部参加天价培训等。

受访专家指出，在扭转作风的同时，也要考虑如何将“廉政”与“勤政”结合起来。中央党校教授戴焰军指出，反腐败可以防止官员滥用权力，管住他们不做坏事。之后，还要解决如何让他们积极做好事的问题。

“这需要健全干部激励机制。基层干部的工作是很辛苦的，‘5+2’、‘白加黑’是常事，但待遇却很一般。同时，如何在干部的考核与晋升机制中加入正面评价，让干得多、干得好的干部更有发展前途，这是我们目前在干部任用和选拔机制中需要研究解决的问题。否则，就容易出现用懒政、怠政、不作为来逃避反腐、逃避作风建设的情况，官员心中就会出现‘干多干少一个样’的心理。”戴焰军说。

东省纪委就发出了禁止党员干部称呼领导为“老板”、“老大”，称呼下属为“哥们”、“兄弟”等做法，认为这样有损公仆形象。

建功立业，是官员们摆正态度后的主动选择。

卢云告诉记者，据他观察，当地的基层干部非常注重群众口碑，如果一位干部离开乡镇时，有许多百姓前去相送，那就是这位干部的荣耀。“大家都真的希望为百姓做点实事，最烦的就是放空炮的人。在一些比较穷的地方，有可能你做出的一点改变都会影响百姓生活。”

潘浩则认为，如他这样的公务员本来就没什么，福利也不多，改革并未使其受损，反而带来了诸多益处。而一个更为风清气正的官场，也使得想做事之人有了更好的平台。

“当官本来就有一种名誉上的收入。通过为人民服务，官员可以获得大家的普遍认可和社会地位的提升，为个人带来荣誉。”在接受记者采访时，戴焰军表示，一个合格的、想干点事儿的官员，身处当下的官场中应该感到庆幸，因为有了更多干实事的机会。

为了『二姐』不流泪

正楷



7月29日，周永康落马。“打虎”之夜，北京暴雨。

有人说，这是贪官后悔的眼泪。一名官员的倒下，常使一个人，一个家庭，乃至一个家族落泪。“大老虎”被打背后，则有多个地区、系统，大量家庭的哽咽。这其中，周的前秘书、海南省前副省长冀文林二姐的哭诉，尤让人揪心不已：“早知这样，不如当初让他种地，为啥不当官呢。”

严是爱，宽是害。除了通过思想教育，让官员“不想腐”，还要强化制度建设和监督管理，使他们“不能腐”，坚持有腐必惩、有贪必肃，让他们“不敢腐”——这些是组织和国家的使命所在，也是当下党中央正在做的事情。

相信，能做到“三严三实”与“三不”的官员，“二姐”明天就不会流泪。

③ 重塑官员队伍形象

如果说官员自我身份的定位、认同是一种“内在”的转换，那么一年多来的反腐和作风建设，则正在不断地从“外在”的方面塑造官员群体的形象。

5月，中国社科院发布《形象危机应对研究报告2013—2014》蓝皮书。在蓝皮书针对普通民众的一项“官员形象的社会态度调查”中，数据显示，“官员形象已改观程度”指数平均为51.7%，表明受访群众普遍认为官员形象有改观；而“官员形象待改观程度”平均为73.2%，表明群众认为官员形象需进一步改善，目前仍存在较大的改观空间。

“贪腐肯定不会带来好的官员形象。可以说，无论是反四风还是反‘四风’的作风建设，很重要的目的之一就是重塑政府和官员的形象。要达到的目标，就是廉洁、高效、负责的整体形象。这也是公信力建设的一方面。”竹立家说。调查结果显示，

很多群众力挺“从严查处”。民众希望查处什么？什么是民众对官员最不满意的的问题？蓝皮书也给出了答案，集中在官员形象危机的5个“风险领域”：“贪”（贪腐）、“淡”（失职渎职）、“色”（性丑闻、强奸）、“假”（火箭提拔、“造假造谣”等）、“枉”（暴力执法、作风粗暴等）。

在这5个方面的风险领域中，群众最厌恶的是“贪”和“淡”，二者在“群众对官员负面形象的厌恶排名”中排在前列，分别占据了30.7%和24.8%的比例，可见群众对官员的贪腐、失职渎职、不作为的行为容忍度是最低的。

“我们以前说‘一块臭肉坏了满锅汤’，现在可以说，‘一个老虎坏了满锅汤’。十八大以来的落马高官的贪腐程度、生活腐化程度，可以说不断在刷新群众的认知下限。这些落马官员，对公务员队伍、对党和政府公信力的损害是巨大的。但是经过反腐和群众路线教育实践活动，这种现象将会逐渐改观，这是可以预期的。”谢春涛说。

中国人民大学危机管理研究中心主任唐钧指出，塑造官员新形象，就要将亲民、惠民等展示正面形象的行为常态化制度化，而不是简单地“作秀”或者“危机公关”，要塑造符合民意、有能力并且造福群众的新形象，提高群众的认可度。

④ 形成好的政治生态

资深观察人士认为，八项规定以来的官场变化，为官员们提供了一种新的生活方式：不能天天喝酒，身体更健康了；管住送礼之风，也就不再逢年过节低三下四去送礼了……总之，在日渐形成的新的政治生态中，官员们在逐渐迎接一种新的规则。在中央政治局第十六次集体学习时，习近平总书记强调：“加强党的建设，必须营造一个良好从政环境，也就是要有一个好的政治生态。”竹立家认为，习近平对于政治生态的强调，与全面深化改革的总目标“推进国家治理体系和治理能力现代化”密切相关。因为这一总目标意味着需要形成一个良好

的权力运行生态，只有这样政府的社会管理才会发挥作用。

专家表示，进入一种政治生态，官员们会主动按照其中的规则办事，并只有这样才会觉得得心应手。而当下，正在形成的是官员清廉、政府廉政、政治清明的政治生态。

事实上，得出这一结论之前，还需要正面回应杂音。传播较多的一种论调是，有人说，高压反腐和事无巨细的作风建设，会影响“士气”，损害官员的积极性，甚至有极个别个人传递出了“官不聊生”的观点。

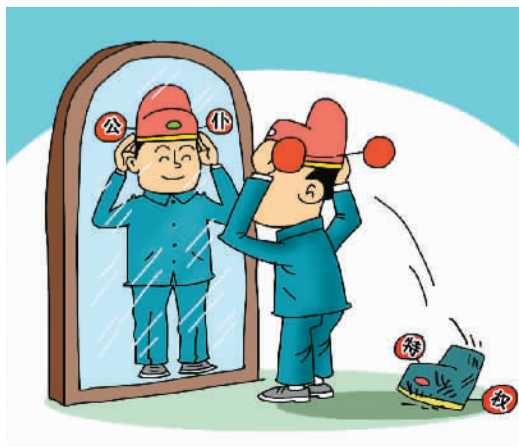
在江西省委书记强卫看来，与此相反，绝大多数干部埋头苦干且廉洁奉公，因此更要像爱护自然生态一样，建设风清气正的政治生态。

谢春涛则认为，部分官员在灰色收入、吃拿卡要等基本消失之后出现心态上的不平衡可以理解，但懒政问题并不难解决，既有来自制度上的考核和评价，也有来自老百姓的监督。“在新的规则形成后，大部分人会主动选择做事”。

“诚欲正朝廷以正百官，当以激浊扬清为第一要义。”清代思想家顾炎武的这句话，作为直指政治生态建设的名言，屡被习近平引用。本届中央领导集体履新后，采取高压态势铁腕反腐，针对作风问题频频禁令，“激浊”工作持续进行；而八项规定和开展群众路线教育实践活动等，则使得“扬清”工作不断深入。

在戴焰军看来，官员的政绩观也是政治生态的重要组成部分。在以GDP论英雄的年代，干部们为了迎合这种要求，大搞政绩工程、形象工程。而如今经过了多年实践，这种现象正在被纠正。

“形成新的政治生态，需要社会良好的舆论氛围、人们整体较高的认识水平和科学合理的制度。”戴焰军表示，就目前来看，重要的还是要健全制度，并强调制度的执行，强化官员们的规则意识。



摒弃 朱慧卿作（新华社发）



制图：金晓明