人民日报 海外版

PEOPLE'S DAILY OVERSEAS EDITION

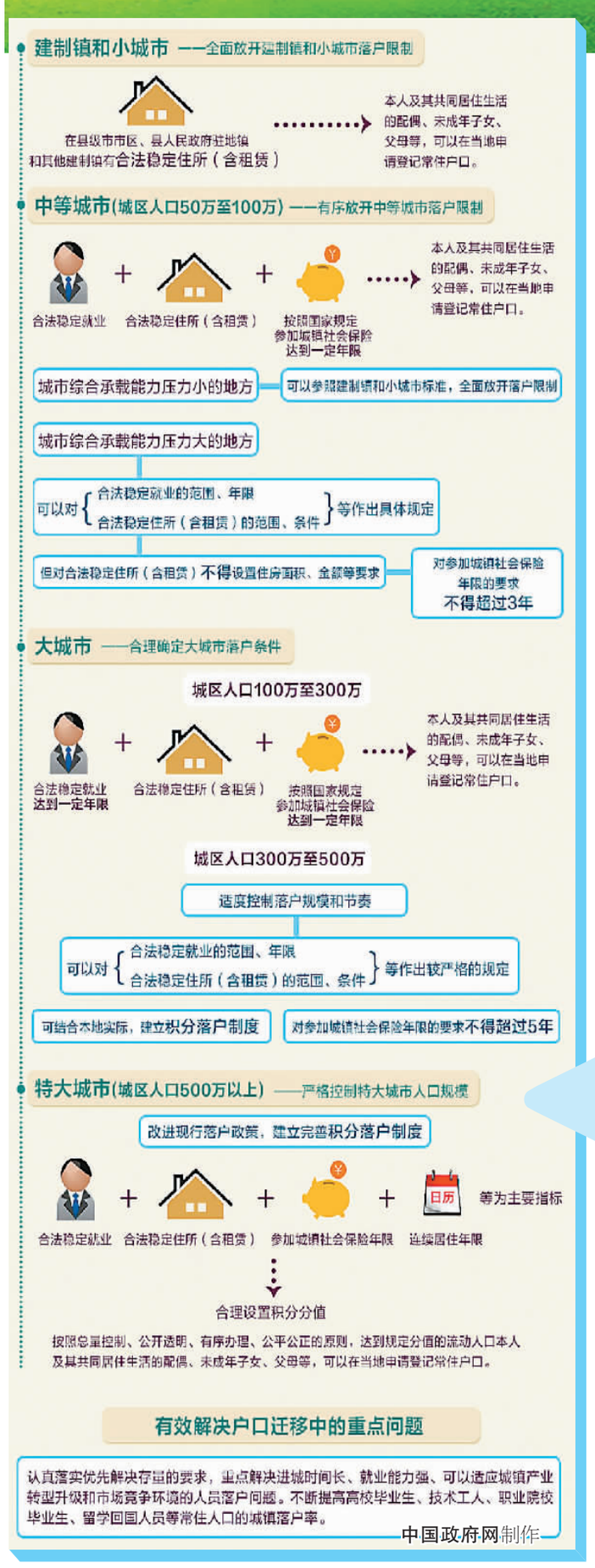
2014年7月31日 星期四 甲午年七月初五

今日8版 第9169号 人民日报社出版

海外网：http://www.haiwainet.cn

邮箱：peoplehwb@VIP.163.com

地址：中国北京金台西路2号（2 Jin Tai Xi Lu Beijing, China） 邮编：100733 国内代号：1-96 国外代号：D797 海外印点：东京、旧金山、纽约、巴黎、多伦多、墨尔本、雅加达、泗水、首尔



7月30日，国务院《关于进一步推进户籍制度改革的意见》（以下简称《意见》）正式印发。公安部、财政部等8部委负责人出席国务院新闻办公室为此召开的新闻发布会说明有关情况。

户籍制度改革推进10余年来，一直是改革中难啃的硬骨头。《意见》的出台，标志着我国户籍制度改革的大幕拉开，开始进入全面实施阶段。

《意见》提出了3方面11条具体措施，涉及落户政策的调整，建立城乡统一的户口登记制度，全面实施居住证制度，健全人口信息管理制度等多个方面。“此次改革决心之大、力度之大、涉及面之广、措施之实是以往所没有的。”公安部副部长黄明说。

取消“农”与“非农”，终结城乡二元

此次户籍改革确立了两大目标：一是到2020年，努力实现1亿左右农业转移人口及其他常住人口在城镇落户，让在城镇就业居住的农业转移人口和其他常住人口暂时没有落户的，能够逐步享受当地的基本公共服务。二是建立与全面建成小康社会相适应、有效支撑社会管理和公共服务的新型户籍制度。

“建立城乡统一的户口登记制度。取消农业户口与非农业户口性质区分和由此衍生的蓝印户口等户口类型，统一登记为居民户口。”《意见》明确指出，不再以“农业”和“非农业”区分户口性质，这标志着我国实行了半个多世纪的“农业”和“非农业”二元户籍管理模式将退出历史舞台。

下一步，如何逐渐剥离与户籍相挂钩的诸多社会福利，将是改革的焦点和难点所在。《意见》对此进行了阐释：进一步调整户口迁移政策，统一城乡户口登记制度，全面实施居住证制度，加快建设和共享国家人口基础信息库。

进城务工的农民中，很多没有获得户口，如何保证其在城市住得下、待得住？住房城乡建设部总经济师冯俊说，对于已经在城市落户的农民，享受和原市民一样的待遇；对于没有落户，但已取得居住证的，逐步纳入住房保障体系；对没有落户，不符合住房保障条件的外来务工人员，将督促用工企业为其提供符合安全卫生条件的居住场所。

不同城市规模，实行差别落户

城市落户实行“能放开的放开，该控制的控制”。《意见》将主要根据各个城市人口的规模和各地综合承载能力的不同情况，实行差别化的落户政策。（**见左图**）黄明表示，像北上广这样的城市，过去十年年均增长流动人口40-50万，人口压力太大，建立公开透明的积分落户制度较为适宜。

对于如何增加中小城市的落户吸引力，国家发展改革委秘书长李朴民认为，改善交通条件，夯实产业基础，加强市政基础设施和公共服务设施建设，突破现有一些体制机制障碍对中小城市来说十分关键。

保障农民进城，扩大公共服务

《意见》指出，将切实保障农业转移人口及其他常住人口合法权益。不得以退出“三权”（土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权）作为农民进城落户的条件；同时，扩大并逐步实现其在义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、住房保障等城镇基本公共服务全覆盖。

进城落户农民是否有偿退出“三权”，《意见》将充分尊重农民意愿。中央农村工作领导小组办公室副局长赵阳表示，农民对新型城镇化要有一个逐步适应的过程，城市政府要为他们提供均等化的公共服务，也需要逐步完善。“保留进城农民的‘三权’，就是要让他们进退有路，使我们推进城镇化过程更加和谐。”赵阳说。

农民工是农业转移的主体。据透露，截至今年6月底，我国外出农民工已经达到了1.74亿。分析认为，此次改革，就是将束缚人口流动的旧制度打破，使之成为安定人、关怀人、激励人的力量，从而为新型城镇化蓄力。透视改革的具体措施可以看到，以人为本、执政为民是贯穿改革整体内容的基本原则。

新闻链接：户籍改革重要时间节点

1951年，新中国颁布第一部户口管理条例。

1958年，城乡居民分为“农业户口”和“非农业户口”。

1964年，开始对从农村迁往城市严加限制。

1985年，居民身份证制度颁布实施。

1997年，符合条件的农村人口可办理城镇常住户口。

2001年，全面推进小城镇户籍制度改革。

2012年，引导农村人口有序向中小城市转移。

2013年，中共三中全会提出加快户籍制度改革。

延伸阅读▶▶▶

如何让农民工真正融入城市

就业失业：

在就业失业登记管理上，将实现农民工就业信息全国联网，并为农民工提供免费的就业信息和政策咨询；面向农业转移人口全面提供政府补贴职业技能培训服务，加大创业扶持力度，促进农村转移劳动力就业。

子女教育：

随迁子女义务教育将被纳入各级政府教育发展规划和财政保障范畴，按照进城务工人员随迁子女在校的人数来拨付教育经费；支持地方以普惠性幼儿园为主，解决随迁子女入园问题，推动以公办学校为主接收随迁子女接受义务教育；逐步完善并落实随迁子女在流入地接受中等职业教育免学费政策；推进随迁子女在流入地参加升学考试。

医疗卫生：

农业转移人口及其他常住人口被纳入社区卫生和计划生育服务体系，获得基本医疗卫生服务；完善并落实医疗保险关系转移接续办法和异地就医结算办法，整合城乡居民基本医疗保险制度，加快实施统一的城乡医疗救助制度。

养老保险：

实现基础养老金全国统筹，加快实施统一的城乡居民基本养老保险制度，落实城镇职工基本养老保险关系转移接续政策。加快建立覆盖城乡的社会养老服务体系，促进基本养老服务均等化。

社会救助：

完善以低保制度为核心的社会救助体系，实现城乡社会救助统筹发展。

住房保障：

把进城落户农民完全纳入城镇住房保障体系，采取多种方式保障农业转移人口基本住房需求。

（本报北京7月30日电 记者孙懿、彭训文）

中国将推进农业转移人口市民化

据新华社北京7月30日电 国务院总理李克强7月30日主持召开国务院常务会议，部署做好为农民工服务工作，有序推进农业转移人口市民化；讨论《不动产登记暂行条例（征求意见稿）》，决定向社会公开征求意见；确定适时发布大城市城镇调查失业率数据，更好服务经济社会发展。

会议指出，进一步做好为农民工服务工作，一要促进农民工就业创业，二要维护农民工劳动保障权益，三要深化基本公共服务供给制度改革，四要加强对农民工的公共文化服务。会议强调，做好农民工服务工作，事关全局。要重点推进长期在城市居住、有相对固定工作的农民工有序融入城市，并关心和帮助灵活就业农民工，使亿万农民工工作有着落、生活有保障、精神有家园。

会议讨论了《不动产登记暂行条例（征求意见稿）》，强调已经发放的权属证书继续有效、已经依法享有的不动产权利不因登记机构和程序的改变而受影响。会议决定，按照立法程序要求，将征求意见稿向社会公开征求意见，之后再推进相关法律修改工作。

会议指出，保就业是政府重要职责，也是区间调控必须确保的民生“下限”。通过科学的抽样调查，采集失业率数据，可以更好监测就业状况，引导更加注重有就业的增长。经过几年探索，目前我国发布使用城镇调查失业率数据的条件已具备。会议确定，扩大调查失业率统计范围，完善办法，由统计部门依法适时发布大城市调查失业率数据，以更加全面动态反映失业情况，让社会和公众及时了解经济社会发展态势，使宏观经济决策更加“心中有数”，为促进比较充分的就业提供支持。

会议还研究了其他事项。

三大助动力 推进强军梦

■ 公方彬

“八一”建军节到来之际，国防话题更多进入大众视野；特别是处在东海、南海军事斗争形势严峻，军队反腐力度空前，两个热点持续高温的情况下。这支人民军队靠什么力量支持以及走向哪里，注定引起人们的思考。如何回答这一重大的历史性命题？笔者认为可以这样概括：目标引力、挑战压力、自净能力，三大助动力推动强军梦走向实现。

目标引力来自军队最高统帅习近平提出的强军目标。

习近平担任军委主席伊始，给我军树立了敢打仗、能打仗、打胜仗的强军目标，由此而来的是强大的目标引力。诚然，我军自建军以来的每个历史阶段，都有明确的军队建设目标，这里仍然把目标建设视作动力之源，主要因为新的目标建筑于特殊的历史条件和背景。以往中国给自己的国际定位主要是发展中国家，而发展中国家的外交和军事都是跟着国际主流走，而今，中国开始参与国际规则的制订，世界形势和期待也不允许中国只做跟随者，只能表现更大的参与世界新秩序的建设力度。因为中国已经处于近代以来最接近世界中心的时候，中国的影响已经波及到全世界。如此，强军的标准和要求都将与此相吻合，也就是我们要建设的是大国军队，拥有应对任何大国军事挑战的能力，这样的强军目标注定产生强大的引导力、提升力。

挑战压力来自遏制和围堵中国的各种势力。

中国前进的步伐越来越有力，但大国“成长的烦恼”将在很长一段时间里伴随我们，这合乎历史规律。因为世界霸主不会乐见中国崛起，与中国有直接利益冲突的国家也不会乐见中国强盛，诸如此类都将汇聚在一起，遏制和围堵中国，这注定是冷战主义者的必然选择。从我们的角度看问题，不管是传统文化，还是建设和谐世界与和平崛起的理念，都决定了中国不会挑战既有的国际秩序，作为利益攸关方，我们视世界为“命运共同体”，这些都决定了中国不是“威胁者”。虽然我们不威胁别人，但也不会惧怕威胁，一旦有人施加战争于中国，作为国家安全的捍卫者，我军必定义无反顾，应战且要赢战。从中国周边安全威胁的情况看，我军已经做好应对战争的准备，这个过程恰恰成为一种推动力量。正所谓生于危难，死于安乐，原本长期和平环境造成了一些官兵的懈怠，面对挑战，全军官兵只能奋起，这或许是对手极不愿意看到的，但又是中国军队提升战斗力的重要的动力之源。

自净能力来自以军内反腐为突出特点的全面建设。

毋庸讳言，徐才厚、谷俊山等一批军内腐败分子被惩治，引起国际国内舆论的高度关注，同时也拉开了我军反腐的序幕，这在一定意义上正在形成一场军队的自净、自强运动。历史一再证明，腐败是一种最具自我摧毁能力的力量，尤其对于以牺牲生命为职业特征的军队。道理不难理解，当官兵的每一次晋升不是源于能力和业绩，而是源于金钱买卖，军内必心生怨气，这种怨气最能消耗人的勇气和牺牲精神。徐才厚等人以钱识人，以钱选人，极大地伤了全军官兵的心，扭曲了很多人的价值观，由此导致毁城之虞。

这种情况下，习主席、新一届中央军委，站在国家和人民利益的高度，断然出手，进行了除害行动，由此获得了全军官兵的广泛支持和高度拥护，同时也取得了显著成效。我们已经从近来媒体披露的信息中感受到，反腐行动正在产生正风气、强军力的功效。过去一些演习为演戏，务虚重过务实等问题正在改观。正是因为这一运动的特点属于自净行动，而意味着持久而有力量，一直走下去，注定焕发我军的优良传统，并将战无不胜的力量重新激发出来，这是可期待的事情。

（作者为国防大学教授）

望海楼

本栏目主持人：陈振凯

第四版报道新公布证据

琉球汉文献证明钓鱼岛属于中国

法英日德美等国古地图再添佐证

专家揭露日企图窃取钓鱼岛伎俩