约谈频次增加效果显现

部委进入“约谈季”

潘旭涛 朱丽莎

进入7月之后，与天气一样火热的是“约谈”。短期内，教育部、国家工商总局、新闻出版广电总局纷纷使出了“约谈”手段。以前只是偶尔进行的约谈，为何突然密集了起来？约谈究竟是什么，为何逐渐受到政府青睐？

约谈密集呼应改革节奏

7月2日起，教育部陆续约谈75所高校的负责人，督导党风廉政建设。7月10日，国家工商总局约谈阿里巴巴、京东等10家电商，要求其落实“7天无理由退货”。紧接着，有媒体发布消息称，新闻出版广电总局于7月11日、15日分别约谈了7家互联网电视集成业务牌照方。7月是部委们的“约谈季”，约谈频次明显增加。

约谈之前偶尔见诸报道。2007年，国土资源部对12个县市（州）一把手约谈，中央层面的约谈开始进入人们的视线。随后2011年国家发改委采用约谈手段以期稳定物价。2013年住建部对部分房价上涨过快的城市进行约谈。之后，越来越多的部委加入约谈的行列。据统计，截至目前国务

院部委中至少有20个部门进行过约谈。

为何短期之内有如此密集的约谈？中国社科院政治学研究所研究员贠杰向本报分析说，大批量的约谈其实与中国目前改革的大背景有关。中共十八大之后各领域的改革都在紧锣密鼓地进行，虽然有路线图、时间表，但执行环节还相对薄弱，所以，约谈机制加紧实施，其他形式的督查手段也在运用。政策督查是7月16日国务院常务会议上的主题，这说明中国对政策的执行和效果越来越重视。

非处罚也非行政干预

约谈究竟是一种什么手段？为何逐渐受到政府青睐？国家行政学院法学教研部教授杨伟东在接受本报采访时说，约谈是一种监督检查机制，放到更大的层面上而言，是监管者与被监管者直接沟通交流的机制。约谈可能发生在问题产生之后，用于解决问题；也可能是监管者想要进一步了解被监管者的具体状况。

中国人民大学法学院教授莫于川将目前的约谈分成两种，一种是行政系统内部的约谈，比如国土资源部约谈各县市负责人；还有一种是行政指导行为的约谈，比如国家工商总局对电商的约谈。

杨伟东认为，约谈是一个中性的词，不等于处罚，“谈约色变”实无必要，约谈也不应该被扣上行政干预的帽子。贠杰也表示约谈是行政监管的一种方式，“当面临全面性的行政执法中出现的问题时，约谈是很有效的沟通手段。”他认为，当务之急是为约谈建立一个制度性的规范。

“不论是一对一的约谈，还是集体约谈，都有三个优势：其一，灵活有弹性；其二，能够面对面说清问题；其三能够建立互动机制。”杨伟东说。

不只谈天还有约束

约谈是只谈天没有约束吗？约谈之后会发生什么？我们可以从一些后续报道中找到答案。

在被新闻出版广电总局约谈之后，芒果TV相关负责人表示，将按照总局政策在7月19日前执行非内容牌照视频软件、聚合软件的下架，广电总局的约谈得到实质性呼应。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为，约谈也有一定的威慑力，因为是上级对下级谈话，有权力行使的方向。

在有的专家看来，约谈是“先礼后兵”的。贠杰认为约谈要注重政策的落实、反馈与监控。如果效果不理想，政府还需要采取进一步的措施。

中央组织部印发通知

在干部教育培训中加强理想信念和道德品行教育

本报北京7月20日电（记者**盛若蔚**）日前，中央组织部印发《关于在干部教育培训中加强理想信念和道德品行教育的通知》，要求各地区各部门加强理想信念和道德品行教育，引导和帮助干部始终坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，始终坚守共产党人的精神家园。

《通知》指出，干部的理想信念和道德品行状况关系党在人民心目中的形象，关系党和国家事业的兴衰成败。当前大多数干部理想信念是坚定的，道德品行是好的。同时也要看到，在干部队伍中，理想信念缺失、道德品行不佳是一个需要引起高度重视的问题。随着国内外环境深刻变化，经济社会深刻变革，干部在理想信念上遇到的纷扰是多重的，在道德品行上面临的考验是严峻的。必须把理想信念和道德品行教育摆在更加突出的位置，引导和帮助干部进一步坚定理想信念、提升道德素质，以实际行动彰显共产党人的人格力量。

“成吉思汗与蒙古马”展览开幕

7月20日，“成吉思汗与蒙古马”图片（图书）展在呼和浩特的内蒙古博物院开幕。图为观众在展览上拍摄成吉思汗画像。 **连 振**摄（**新华社**发）

7月20日是彝族一年一度的传统节日——火把节。云南省石林彝族自治县的数万名彝族群众和海内外游客欢聚在一起，开展歌舞、斗牛和摔跤等活动庆祝节日。图为彝族群众在火把节上跳起欢快的“大三弦舞”。 新华社记者 **蔺以光**摄

39名网上造谣传谣者被查处

本报北京7月20日电（记者**张洋**）记者20日从公安部门获悉，随着我国反腐败斗争的深入，近期有个别网民蓄意编造一些混淆视听、扰乱人心的恶性谣言，社会影响极其恶劣。目前，公安机关根据群众举报，已经依法对2名在网上编造、传播谣言的网民予以刑事拘留，并对37名编造、传播相关谣言的网民予以治安处罚和教育训诫。

经查，今年7月15日，北京网民马某、海南网民裴某先后在新浪微博编造发布所谓“明天上午对XXX实施抓捕？刚看到消息北京到上海上空已经军事管制”；“上海进出港航班全面延误，是因为在抓某人，为了防止某人跑掉或者顽抗，就以军事演习为名，把机场给封锁了”。该谣言信息在网上传播，引起不少网民关注和不安，造成恶劣影响。公安机关迅速开展调查，依据有关法律法规，对马某、裴某予以刑事拘留。

另据通报，公安机关对37名借反腐话题在网上捏造事实，编造、传播诽谤他人谣言信息的网民分别予以治安处罚和教育训诫。

人民币国际化新报告发布

未来三年人民币或跻身三大货币

本报北京7月20日电（记者**赵婀娜**）《人民币国际化报告2014》今天正式发布，该报告以“人民币离岸市场建设与发展”为主题，深入研究了离岸市场促进货币国际化的内在逻辑，重点分析了离岸市场建设与发展对现阶段人民币国际化的意义和影响，并结合当前人民币离岸市场发展形势，讨论了资本账户尚未完全开放条件下推进人民币国际化的现实路径，以及人民币离岸市场的合理布局。

《人民币国际化报告2014》主编、中国人民大学校长陈雨露在解读报告时指出，人民币国际化指数在2013年继续保持了高速的增长，人民币有望在未来3年左右的时间成为第三大国际货币。

自2012年起中国人民大学国际货币研究所（IMI）与交通银行每年定期联合发布《人民币国际化报告》，以探讨人民币国际化进程中面临的重大理论与政策问题。

沪昆高速事故现场恢复通行

7月19日凌晨2时55分，沪昆高速湖南邵怀段发生一起特大道路交通危化品燃爆事故，事故致43人死亡，6人受伤。20日，事故现场已经清理完毕，恢复通行。图为清理现场。 新华社记者 **龙弘涛**摄

马航遇难者遗体运至顿涅茨克

本报北京7月20日电（记者**刘峣**）综合本报和新华社报道：马来西亚航空公司MH17航班坠毁事故发生后，相关善后工作正在进行当中，部分遇难者遗体已运出空难现场。各国呼吁对事故进行全面、客观的国际调查。

载着马航空难部分遇难者遗体的火车20日在乌克兰民间武装的监督下驶离距空难现场不远的托列兹市，前往顿涅茨克。空难现场的欧洲安全与合作组织（欧安组织）代表检查了载运遗体的5节冷藏车厢称，该列火车共运走198具遗体。

此前，乌克兰政府和东部民间武装就遇难者遗体转运事宜达成初步协议，民间武装准备将空难遇难者遗体转交给基辅当局。

据乌克兰国家紧急局消息，截至20日早晨，已完成对32平方公里事故区域的搜索工作，目前搜索仍在进行。此外，当地约50名法医专家在空难现场工作。欧安组织代表团19日来到现场，与当地居民、救援者和医生交谈了解情况。

乌克兰东部民间武装20日说，坠毁的马航MH17客机黑匣子已经找到并送往顿涅茨克。此前，乌“顿涅茨克人民共和国”总理博罗代说，如果找到黑匣子，准备立刻转交给国际组织专家。

荷兰首相马克·吕特19日说，他与俄罗斯总统普京当天进行了“非常深入”的电话交谈。据俄罗斯总统网站消息，普京与吕特在电话中讨论了如何保证对马航坠机事件进行“独立、开放和客观的”调查，并强调，调查应由国际民用航空组织主导进行。

美国国务院发言人普萨基19日发表声明说，乌克兰东部民间武装在坠机现场拒绝为欧洲安全与合作组织的观察员提供“安全且不受阻碍的”行动自由，美国对此表示“严重关切”。他强调，立即开展全面、可信且不受干扰的国际调查至关重要。

同日，俄罗斯外长拉夫罗夫与美国国务卿克里通电话，双方达成一致，必须保证对马航MH17客机坠毁原因进行“绝对不偏不倚、独立和开放的”国际调查。

马来西亚航空公司20日在一份声明中说，出于对机组人员和乘客的尊重，该公司将把MH17航班号更换为MH19。

“威马逊”肆虐华南

台风“麦德姆”将至

本报北京7月20日电（记者**陈劲松**）综合本报和新华社消息，由于今年第九号台风“威马逊”强度明显减弱，影响我国的范围越来越小，中央气象台20日6时解除台风黄色预警。不过，今年第10号台风“麦德姆”接踵而至，正在向台湾沿海靠近。

目前，“威马逊”的影响尚未完全结束，国家防总要求有关地区继续做好防汛防台风各项工作。

造成经济损失约265亿元

据国家防总7月20日统计，超强台风“威马逊”共造成海南、广东、广西3省区59个县（市、区）、742.3万人、468.5千公顷农作物受灾，3.7万间房屋倒塌，直接经济损失约为265.5亿元。

登陆附近区域的电力、供水、道路、电讯等基础设施损毁严重，海南海口、文昌和广西北海、防城港等地一度出现大面积停水停电，局部地区一度通信中断。海南因倒房、洪水冲淹等死亡9人、失踪5人。

“威马逊”7月18日15时30分在海南文昌翁田镇登陆，19时30分“威马逊”杀了个回马枪，在广东徐闻县龙塘镇第2次登陆，19日7时10分在广西防城港光坡镇第3次登陆，20日4时在云南文山自治州西畴县降为热带低压，20日8时停止编号。

7月19日凌晨起，受“威马逊”影响，广西11个市52个县（市、区）出现严重灾害。广西民政厅救灾处7月20日17时统计，灾害造成广西332.91万人受灾，因灾死亡9人，紧急转移安置22.05万人；农作物受灾面积1201.64千公顷，其中成灾170.1千公顷，绝收27.56千公顷；倒塌农房1423户2388间；直接经济损失56.46亿元，其中农业损失33.59亿元，家庭财产损失8.35亿元。

“威马逊”有5个特点

一是登陆强度大。登陆海南和广东时中心风力均达到17级（60米/秒），是1973年以来登陆华南的最强台风，登陆广西时风力达到15级，是新中国成立以来进入广西境内的最强台风。

二是登陆次数多。先后在海南、广东、广西沿海3次登陆，并深入云南，破坏性很大。

三是风暴增水高。“威马逊”在海上掀起巨浪狂涛，最大浪高超过14米，雷州半岛东岸出现4.05米的风暴增水，列历史实测记录第二位。

四是降雨强度大。受“威马逊”影响，海南、广东西南部、广西南部、云南东南部降暴雨到大暴雨，其中海南西北部、广东雷州半岛、广西沿海降特大暴雨，海南、广东、广西、云南面降雨量分别为241毫米、46毫米、65毫米和28毫米，最大日降雨量海南白沙602毫米。

五是超警河流多。受强降雨影响，海南南渡江、昌化江和广西明江、北仑河等10多条河流发生超警戒水位以上洪水，其中海南南渡江上游发生超历史实测记录特大洪水，重现期接近100年一遇。

“威马逊”重创雷州半岛

随着台风“威马逊”离开广东，19日8时，广东省防总决定将防风Ⅰ级应急响应降为Ⅲ级。但“威马逊”对广东雷州半岛带来的重创持续。

7月18日19时30分，“威马逊”二次登陆湛江市徐闻县龙塘镇，登陆时中心附近最大风力达17级（60米/秒），湛江市气象台也一度发出台风橙色预警信号。

17级的阵风威力巨大，除了钢筋水泥框架结构房屋外，一般的建筑物是顶不住如此强劲的风力吹袭。吹掉屋顶、大树连根拔起是家常便饭。

当天受超强台风“威马逊”影响，湛江市大部分地区出现强风暴雨的恶劣天气，徐闻县城内大树、电线杆被吹倒，部分地区房屋倒塌、群众被困，铁皮、门窗等物体漫天飞舞，街上一片狼藉。

19日上午，徐闻县内路上随处是被拔根而起的大树，路灯都被吹倒，很多汽车玻璃也被吹碎。很多抢修电力车辆、路灯维修车辆在路上穿梭。县城依然处于断水、断电状态，手机通讯时断时续。

“除了菠萝外，其他农作物基本被摧毁，现在已经很难找到一棵依然竖起来的香蕉树了，很多甘蔗也都被吹断。而养殖业也基本被摧毁，很多水塘淹水严重。”徐闻县有关人士说。

7月19日13时，国家减灾委、民政部针对“威马逊”强台风给广东、广西、海南三省区群众生活造成的影响紧急启动国家Ⅳ级救灾应急响应，派出工作组赶赴灾区，查看灾情，帮助做好受灾群众基本生活救助工作。

广东省、广西壮族自治区、海南省也于7月19日分别启动了Ⅲ级救灾应急响应。

7月20日，广西钦州市钦州港的路灯被台风吹倒。 新华社记者 **周 华**摄