

# 反腐“没有例外”

正楷

7月16日傍晚，北京大雨。雨水之大之急，一如当下中国的反腐形势。当日，昆明原市委书记、江西省原省委书记、江西省原省委书记“跳崖式降级”，一个降到副处，一个降到科员。同日，2014年中央第二轮巡视工作动员部署会举行。

正如一款点读机的广告词“哪里不会点哪里”，中纪委巡视组“哪里问题集中就巡视哪里”——当日，中纪委书记王岐山表示，“谁问题突出就巡视谁，巡视过后再杀个回马枪。”

习近平总书记此前更是多次强调，有腐必惩、有贪必肃，以零容忍态度惩治腐败。十八大以来，尤其最近半年，中国反腐释放的信号中，最强的一个信号是——没有例外。

地方没有例外。按计划，今年第二轮巡视涉及10个省份、3个单位。自去年5月首轮巡视以来，中央4次巡视，已全面覆盖除港澳台外31个省份。任何省份，都不能“放他一马”。被巡视单位则有中国人民大学、商务部等15个，这一数字必将日益扩大。

领域没有例外。今年以来，谷俊山、徐才厚等军队高官的落马，表明军队反腐进入实质性阶段。郭振玺等央视高管接受调查，则说明媒体领域的腐败，同样不被容忍。从党委、政府、人大、政协“四套班子”，到企业、军队，再到媒体、高校等事业单位，有腐的领域，必有反腐利剑。

级别没有例外。刚过去的6月，苏荣、徐才厚两名副国级“老虎”落马，对舆情形成极大震动。不论什么人，不论其职务多高，只要触犯了党纪国法，都要受到严肃追究和严厉惩处，党中央这一宣示决不是一句空话。“刑不上大夫”，注定是空想和美梦。“大老虎”“老虎”“下山虎”“上山虎”“老鼠”“苍蝇”等腐败分子被调查，说明从从严治党没有上下之别，有腐必反谁谁都不留情。

“没有例外”的背后，是党和国家的强烈忧患意识与责任意识。腐败是社会毒瘤，如果任凭腐败问题愈演愈烈，最终必然亡党亡国。只有为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心。

坚定不移惩治腐败，是我们党有力量的表现。任何人，都不要抱侥幸心理。通过不断清理腐败分子，铲除腐败滋生蔓延的土壤，党必将以实际成效取信于民。

刚刚过去的2014年上半年，是反腐风暴不断加速的半年。从年初到6月30日，在中央纪委监察部官网的“案件查处”栏目中，有375名官员被点名通报，包括接受组织调查、“双开”、移送司法机关等。这一数字，已经超过了2013年的全年反腐“战果”。

反腐风暴给官场带来强大震慑，还不仅仅体现在“提速”上。2014年上半年，中纪委反腐败的速度、力度、广度、深度，都达到了新的高度。反腐没有什么“差不多行了”的说法。“宜将剩勇追穷寇”，用反腐营造良好的政治生态，才是这场风暴发展的方向。

一边高压反腐，一边各项工作有序推进，对“控制的力度”的有效把控，“这也是中国共产党有自信、有能力、有信心的表现。”中国社会科学院中国廉政研究中心副秘书长高波认为。

## 1 速度创纪录，半年“战果”超去年

2014年上半年的反腐，关键词是“创纪录”。最直观的体现，是速度。

中央纪委监察部网站上半年通报查处375名官员。这一数字不仅超过了去年全年，而且实现了31个省市区的全覆盖。

如果在上半年中选一个月作为代表，无疑，最能体现上半年反腐“提速”的，是6月。

在这个“风暴之月”中，6名省部级以上“老虎”落马，成为十八大以来打掉“老虎”数量最多的一个月。其中，杜善学、令政策两名原省部级官员，创纪录地在2分钟内连续被通报落马；6月30日，更是创纪录地在一天之内，有4名原中央政治局委员、中央委员、中央候补委员被开除党籍。

除了速度快，落马官员的级别也比去年要高。6月落马的徐才厚与苏荣，是十八大后首次有“副国级”官员落马，而徐才厚更是首个被查出的中央政治局原委员。

16名——这是今年上半年落马的省部级以上官员的数量。这已经接近占到十八大以来落马“老虎”总数30余名的

半数。换句话说，今年上半年的“打老虎”战果，已经接近去年全年。

“速度”给人的震撼还不止于此。

比如，江西省原副省长姚木根落马当天，他的名字还出现在当天出版的省报上。也就是说，前一天还在正常工作的姚，第二天就被纪委带走。

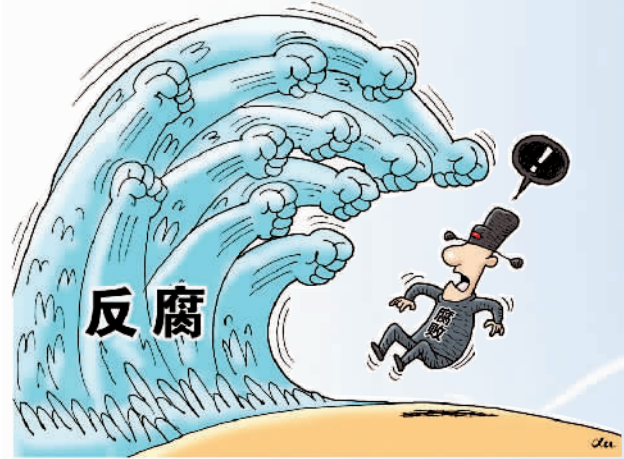
这种“毫无征兆”的落马，同样出现在时任广东省委常委、广州市委书记万庆良身上。前一天还在市内调研的他，根本不会想到第二天就会被宣布涉嫌严重违纪违法而被组织调查。

被调查的速度使人震撼，被查处的速度也让人印象深刻。

十八大以来落马的省部级以上高官，从立案调查到“双开”，平均用时大约5个月时间。今年这一速度也在加快。比如海南省原副省长冀文林，从2月18日被立案调查，到27日被免职，仅用时9天。而山西省原副省长杜善学、山西省原政协副主席令政策，从6月19日被调查，到6月23日被免职，中间更是只有4天。

到7月，这一速度就更快了。江西省委原常委赵智勇，从6月3日被通报违纪，到6月10日被免职，7月16日被开除党籍，一个半月时间内就走完了基本的流程；云南省委原常委、昆明原市委书记张田欣，更是在1天之内完成通报、免职过程，4天之内即被开除党籍。

据统计，十八大以来，国企系统落马高管已超过50人。这其中，今年落马的就有40人。涉及的领域，则包括石油、钢铁、电力、运输、航空、通信等行业。



势头不减 徐骏摄(新华社发)

## 2 “新词”频现，隐形问题浮出水面

纪中属于有明确惩戒规定的行为。文章由此强调：“党纪严于国法，党员违法必先违纪。”

事实上，在过去两个月中被通报“通奸”的落马官员，无一例外被开除了党籍，而这，在《处分条例》中同样有据可依。

“中纪委并没有发明这个词，但是频繁用这个词，明显表示出中央在这个问题上的态度比以前更为严厉。对于领导干部来说，这是不能容忍的行为。”中央党校中共党史教研部主任谢春涛表示。

在给北京市反馈的巡视意见中，中央巡视组用了“小官巨腐”一词，直指一些乡村干部的腐败。这个词甫一出现，就引起了舆论关注。在谢春涛看来，热词都不是凭空产生的，这说明该问题是最近一段时间以来，北京地区比较突出的现象。

针对具体问题具体指出，而不用大而化之的说法，也是中纪委半年来用词、用语的典型特征。例如，在给科技部反馈中，直言“科技资源缺乏统筹协调”；在给宁夏回族自治区的反馈中，指出干部中“有的利用宗教习俗敛财”；在给复旦大学的反馈中，认为校企合作管理中“一手办学、一手经商”现象突出。

在国家行政学院教授杨伟东看来，这些新词、新说法的出现，凸显了这半年来“有腐必反”的特征。这些说法暴露出来的许多问题，都是之前很少为公众所注意到的，正是因为反腐力度加大，反腐覆盖面广，才让这些新问题浮出水面。



擗位 徐骏摄(新华社发)

“通奸”、“小官巨腐”……这些词在今年出现在了中纪委的案情通报和巡视组反馈意见中，有的开始频繁出现，并在网络中“火”了起来。

对于“通奸”一词的使用颇为典型。此前，“生活糜烂”、“乱搞两性关系”、“玩弄女性”等说法屡见于对涉事官员的通报中，但从今年6月开始，中纪委开始频繁使用“通奸”以代替之前的说法，这个词简洁有力，迅速成为网络热词。

在过去的两个月中，中纪委官网至少10余次使用这个词，使得这个词的影响力日渐扩大。在6月第一次使用“通奸”二字后，中纪委网站专门刊文，引用《中国共产党纪律处分条例》称，尽管通奸在一般情况下不能定罪，但在党

# 中国反腐震慑官场

### 半年反腐呈现四大新特点

本报记者 申孟哲 刘少华

## 3 多方合力，宜将剩勇追“穷寇”

“反腐从来就不只是中纪委的事情，我们始终使用的是惩防并重体系，既要终端的惩治，也要注重关口的预防。”在接受记者采访时，杨伟东认为，反腐应该是“组合拳”，是一种多部门综合的机制。

事实上，反腐的确已经形成了合力，除了来自官方的调查和来自民间活跃的举报之外，仅在中央层面，就有多个部委、机关参与其中。

以中组部为例，在对违纪官员的处理和干部管理上，起到了有效的遏制贪官作用。近日落马的张田欣，就是由中组部宣布其涉嫌违纪被免职的消息。

而在今年上半年，中组部下发的《配偶已移居国(境)外的国家工作人员任职岗位管理办法》，重新定义了“裸官”的概念，并首次明确了5类重点岗位“裸官”需要清理。据悉，这一办法与近期十多个省份启动对基层裸官数量的摸底息息相关。值得注意的是，7月14日，中央巡视组向福建省反馈巡视情况时，明确提到厅处级领导干部“裸官”较多的问题，中组部无疑与中央巡视组进行了很好的配合。

审计署的审计报告，也让一些违法违纪行为无处可逃。在6月25日公布的审计工作报告中透露，2013年审计人员发现并移送涉嫌重大违法违纪案件314起，这一数字远超往年；而在审计报告中，涉及“三公”经费的内容有1600多字，为近年来最为详尽的一次。

“中央反腐正在进入一个快车道，这是随着反腐力度的加大必然会进入的加速过程。”杨伟东认为，当下的高压反腐符合十八大以来的安排。

在受访专家看来，“有腐必反”的局面正日渐形成。

值得注意的是，在中央的高压反腐之下，此前一些反腐的“伪规律”——如退休后可“平安着陆”，纪委不会查自家人的，反腐会“适可而止”等，都在事实面前被一一破解。尤其是反腐影响经济、反腐“适可而止”论以及允许“适度腐败”论等，都被业内人士广为批驳。

针对有观点认为反腐减缓了经济增速的说法，财政部部长楼继伟近日特别强调，“所谓反腐败造成中国经济增长减慢是个伪命题。”他表示，腐败常常和政府的过多管制结合在一起，管制会造成寻租，而解除管制减少腐败机会，使得市场发挥更好作用，对经济增长有好处。

“中央反腐的强大震慑作用，使得有问题的人现在惶惶不可终日，我认为反腐就是要一反到底。”谢春涛表示，反腐完全不能“适可而止”，反而应该“宜将剩勇追‘穷寇’”，继续当下反腐的良好势头。

“反腐要追求的是‘没有例外’，也没有什么‘适度’可言，就是要在规则面前人人平等，就是要对腐败现象严厉查处。”杨伟东认为，接下来的反腐还应持续震慑，不以抓多少人为目标，而是以达到的权力的有序运行为追求。

## 4 改革提速，营造良好从政生态

“从现在反腐的速度、力度、广度和深度来看，我们所说的反腐将用‘治标’为‘治本’赢得时间的策略正在奏效。”杨伟东说。

杨伟东说的“治本”，是指中纪委从去年就已经开始的一系列改革措施。

6月30日由中央政治局审议通过的《党的纪律检查体制改革方案》，以及之前中纪委的五年反腐规划，都为反腐做了长期性的制度设计。而其中的一些措施，效果已经开始显现。

比如，半年之内，中纪委已两次进行机构改革，“增效不增官”，增设了4个纪检监察室与1个纪检监察干部监督室——其中，“第五纪检监察室”，是新设立的专门监督国企的部门，今年国企的廉政风暴与其直接相关；“纪检监察干部监督室”则是为解决“灯下黑”而增设的部门。

同样收到良好效果的还有中央巡视制度。7月16日，2014年的第二轮巡视即将启动。算上此次常规巡视的十个省区市，十八大以来，中央巡视就将实现31个省区市“全覆盖”。在以往，一般一轮“全覆盖”的巡视在一届任期即5年内完成，现有有望缩短到两年。同时，在常规巡视之外，中纪委还开创了“专项巡视”的新制度。

在专家看来，从治标走向治本的反腐，体现得最明显的，是

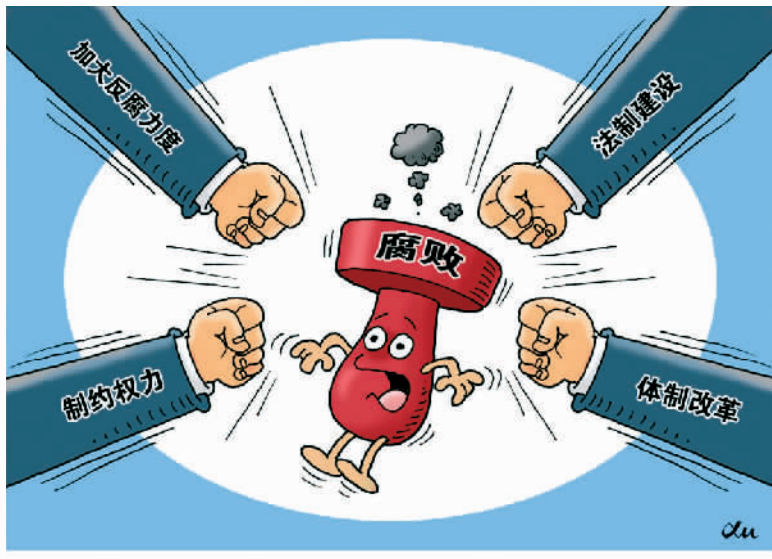
反腐带来的对整个政治生态、从政环境的改善。

“在廉政建设中，除了制度的安排，还有一个很重要的方面就是为官环境和为官文化。过去，我们有一些为官文化的不良倾向，比如‘小圈子’、‘哥们儿义气’，下级对上级惟命是从，甚至‘攻守同盟’的关系网等。中央通过反腐，要营造的是一个良好的从政环境，让官员能专心致志地做事，而不是靠小圈子、靠关系。”杨伟东说。

谢春涛则表示，一般来看，腐败案件多发高发的地区，其从政环境或者说政治环境都算不上好。“比如，在有的地方，红包可能会成为一种习惯，哪个人不收反而不行，这对干部的侵蚀是很可怕的。所以，营造一个良好的政治生态非常重要。”他说。

在谈到如何改善这种局面时，杨伟东表示，关键还在制度建设。“十八届三中全会上对纪检体制改革的论述中，首要的就是落实反腐和廉政建设的主体责任，党委和纪委都要负起这个责任。党委除了抓经济、抓生态、抓社会工作外，廉政建设也成为纳入主要工作。从前期部署，到主抓落实，再到责任追究，党委都要负责，这才是‘主体责任’。”杨伟东表示。

“从政环境改善的效果是长期的。一个地方政治生态清明，就会营造公平竞争的氛围，谁工作干得好，升迁就会比较快，溜须拍马、花钱买官就行不通了。如果政治生态差，情况就反过来，为了升迁，就有人跑官要官、甚至买官卖官。营造良好的政治环境，对现在公务员队伍中的年轻人尤其是有好处的。”谢春涛说。



组合拳 徐骏摄(新华社发)