

在刚刚过去的6月里，四川省举行了首次从优秀工人、农民和村（社区）党组织书记中考录乡镇（街道）机关公务员的笔试。都江堰堰家镇38岁的村民董波也参加了这场考试，近日，他在与本报连线时说：“没想到我也能考公务员！如果考上了，我希望自己的猕猴桃种植经验可以得到大范围推广。”

近年来，中国多地先后开展了面向优秀工人、农民招录公务员的工作，打破身份限制，为公务员队伍注入了新鲜血液。本报对此进行了梳理，并采访了广东、陕西、四川等省

份参加过这类考试的亲历者，听他们讲述考试究竟是怎样进行的，公务员的工作与他们原本的形象是否相符，在具体工作中，他们有哪些独特的优势。

“工农牌”公务员招得来 用得也好

叶晓楠 史文静 鲁晓钰



10多年前地方已敞大门



秸秆瓜果进入考题



能吃苦接地气是强项

成长靠特长和优势

为多些「泥土气」点赞

叶晓楠

当下，公务员考试很是火热，动辄出现几百上千人竞争一个岗位的情况，虽然这一两年略有降温，但仍然是众人追捧，炙手可热。在这种情况下，每当传出面向优秀工人、优秀农民考录公务员的消息，都令人关注，被视为公务员招录多元化力度进一步加大的体现，为社会提供了一种重视基层、崇尚实干的用人导向。

从20年前那个火热的8月里中央国家机关首次招考公务员起，到2006年1月1日中国开始实行《公务员法》，再到现在的常态化“公考”，采用公开考试、严格考察的办法选拔公务员的考试录用制度已经深入人心。“凡进必考”的方式让全社会符合条件的适龄人员都可以在考场上上一显身手，这大大提升了公务员队伍的素质，优化了公务员队伍结构。

但是，多年来，虽然没有明文规定工人、农民不能考公务员，但由于公务员考试对学历、年龄等方面有相关的要求，而且由于考试竞争激烈，需要事先做大量的准备功课，因此，即使有一些工人农民符合报名条件，面对同样的考卷，他们闯关成功的几率并不大。另一方面，公务员的工作内容本来就是多种多样的，不同岗位的需求不尽相同。有人就抱怨说，“选个服务田头的公务员，为啥一定要本科生才能考？”因此，“一刀切”的标准和门槛选拔出的人才和岗位需求可能存在不契合之处。

事实上，来自基层和一线的优秀工人、农民，学历可能偏低，学习时间也不太多，论考试可能分数不行，年龄有时还超过了要求，但是，他们自有其优势，经验丰富，有的应考者就是本土本土人，在亲和力 and 人际关系上也有优势，这些都使得他们在应对各种复杂问题时可能更为成熟。另外，长期在基层的经历，使他们对普通群众的生活有更深的了解，一旦成功考上，不论是扎根意识还是服务意识，都能体现出一定的长处。因而，通过有针对性的公开招考，让一些优秀分子进入公务员队伍，相信他们在很多直接服务群众、直接服务“三农”、直接服务社区等岗位上都能大有作为。

因此，随着时代的进步和服务型政府的提速建设，招录公务员不仅在报考条件上应更多地呈现向基层倾斜的特征，在选拔方式上也应该更多地体现这一点，从试题到考核的内容设计，都应该根据岗位的实际需求而定，更多地突出实践内容，更多地考核实际能力与经验。只有考试的指挥棒更有泥土气，不同群体中的优秀者才有更多的机会充实到公务员队伍中，使这支为人民服务的队伍更加富有生活气息、泥土气息。



制图：潘旭涛

从中央到地方，公务员招考正在越来越重视基层，通过不断打破身份和户籍等各种限制，向那些最具基层工作经验同时也可能是学历竞争力不够的优秀工人、农民敞开了大门。

在2011年度的中央机关及其直属机构考试录用公务员中，除了继续加大招考有基层工作经验的考生比例外，还积极探索从优秀工人、农民等生产一线人员中考录公务员的办法，并在海关、国税、铁路公安等直属机构县及以下职位进行试点。

虽然这是国家公务员考试首次吸收工人、农民进入公务员队伍，但是，在这之前，一些地方早已先行一步，且屡受好评。

1995年，通过在河北、吉林等省进行的试点，一些优秀工人、农民已经能够通过考试录用进入公务员队伍。

1997年，山东省率先打破身份、地域和户籍限制，不拘一格选拔人才，当年有41名农民被录用为乡镇公务员；2002年，山东允许农民报考县级以上机关国家公务员；2004年，在山东省招录公务员考试中，身份限制再次放宽，规定“凡履行了合法就业手续的农民合同工可报考山东省各级机关，不受户籍限制”，这意味着省、市级机关的大门也开始向农民敞开。同样是在2002年，浙江省各地也启动了定向考录优秀村（社区）干部进入乡镇（街道）公务员队伍的尝试。

2010年，广东、甘肃等地纷纷明确以优秀工人、农民为对象正式开展这一试点工作，广东还首次将外来务工人员纳入公务员选拔范围。

目前，浙江、山东、广东、甘肃、陕西、新疆、重庆、四川等多个省区市都开展了将优秀的工人、农民纳入公务员队伍的工作。

从报考条件来看，多省对报考的工人、农民在一线直接从事生产经营活动的工作经历做出了具体规定，从3年以上到5年以上不等，对其受到过表彰的情况也有具体规定。对年龄和学历的要求也有所放宽，比如四川的规定是优秀工人、优秀农民为40周岁以下，优秀村（社区）党组织书记为45周岁以下，阿坝藏族羌族自治州、甘孜藏族自治州、凉山彝族自治州面向优秀工人、优秀农民、优秀村（社区）党组织书记招考公务员的学历要求为高中（中专）及以上。

从考试项目来看，除广东省仍考《行测》和《申论》外，大部分省份只考以公共基础知识等为主要内容的一科。但细节上各省有不同，陕西省笔试和面试各占40%，还有20%的考察分；四川省笔试和面试各占50%……

“面向工人、农民招录公务员的政策，我个人觉得有必要在试验的基础上，稳步地、逐渐地去扩大范围。”北京大学社会学系副教授卢晖临在接受本报采访时说。

6月15日，复习了一个月的董波自信地走出考场。“考题的内容大多是农业生产中的实际问题，我在田里干了十几年了，有信心！”考试结束后，董波在与我们连线时说。

“我们的笔试和面试各占50%。笔试只考一门《公共基础知识》，共92道题，满分100分，考试时间2小时，题型是选择和判断等。”董波回忆道，“其中有两道考题是‘以下作物不属于茄果类的菜是：A马铃薯、B番茄、C茄子、D辣椒’、‘以下秸秆还田方式生态环境影响最大的：A堆沤还田、B过复还田、C焚烧还田、D直接还田’”。在他看来，这些题目很简单，只要有农村生活经验就可以答出来。

7月11日，董波告诉我们，他的笔试成绩已经出来了，但他还在等待能否进入面试的通知。“我希望能与乡邻们一起做猕猴桃产业，希望公务员身份能给自己一个更大的平台，多了解市场信息发展种植地业。这也是对自己的锻炼，并不是以做官为目的。”董波说，“如果今年没考上，只要政策不变，我会一直报考下去！”

观察发现，不考死记硬背，主要考查考生的实际能力，考查考生对国家政策的把握以及能否满足用人单位的需求，是面向优秀工人、农民公务员考试的重要特点。

陕西西安市户县石井镇的宋世峰，因为农村生产经验丰富，由养殖户“变身”为镇政府科员，成为陕西第一批457名工人、农民公务员中的一分子。



“我记得当时因为养猪场好多活儿要干，没有那么多时间可以准备复习，而且我们是第一批参加考试的，周围也没有能够借鉴的经验。”宋世峰说。

“笔试有选择、填空、简答、论述四种题型。笔试考了一些国家有关农业的政策法律法规，比如农村60岁老人每月发放补助多少钱；面试题中有一道是考上之后工作有什么规划，还有一道是考一个农业谚语。”宋世峰告诉我们。

面试成功“晋级”后，接下来是20%的考察量化打分成绩。当时，市人社局、组织部和纪委等工作人员到石井镇对宋世峰进行考察，了解他平时的邻里关系、为人处世、是否孝敬父母等。按规定要有20人参与座谈，听到消息后，村两委干部、镇党委委员、村民代表等30多人参与了座谈。

“我记得当时的考试题目还结合了‘外来务工人员’这个特殊的身份与广东的实际，比如涉及论述一些‘怎样开展社区活动来丰富外来务工人员业余文化生活’等相关话题。”广东东莞市城市管理综合执法局石井分局的科员伍学成回忆道。

考试通过后，他们能否很好地适应新的工作环境呢？公务员面向工人、农民招录，其中涌现出一批实践经验丰富、工作能力精良的优秀人才，和其他公务员相比有什么区别和优势呢？

“为了让我们尽快适应身份的转变，提高工作能力，省里在省委党校组织了为期两周的岗前培训，内容为国家法律法规、公务员心理、职业操守等，期间还有乡镇书记和优秀村干部作报告。”宋世峰说。

上岗后，宋世峰被分配到了镇政府城建办，负责农村危房改造业务。他坦言，公务员的工作和想象中的不太一样。“没想到每个月工资只有2700元。养殖场虽有风险，但好的时候一年赚上几十万元都有可能。一开始我觉得工资挺低，有点失落，但后来觉得可以为老百姓办实事，心里就舒坦了。”

已经工作了几个月的宋世峰，将自己的长处和弱点也看得很清楚。“我有一定的群众基础，更了解村民需要什么，因此和他们打交道更容易。但写文件还不太行，刚开始接触，还需要锻炼。”他说。

聊到宋世峰，同事杨达赞不绝口，“宋世峰比一般学校出来的人要能吃苦耐劳、认真。对待工作不挑三拣四，安排什么工作都认真完成。他工作非常卖力，又因为是从农村出来的，有一定的群众基础，所以工作进展得比较顺利。”

和宋世峰一样，湖南邵阳人伍学成也通过考试在东莞当上了公务员，2011年2月正式到岗就职后，担任东莞市城市管理综合执法局石井分局的一名普通科员。

“做公务员之前，我觉得这应该是一份非常轻松的职业，入职之后才发现工作量大、工作要求高，五天八小时之外的加班也很常见。”不过，伍学成很快适应了现在的工作，“虽忙忙，但忙得值，我原本就从事的是人力资源方面的工作，与人沟通是强项。”

伍学成的同事严胜齐告诉我们，“他之前接触层面较多，对社会生态认识较丰富，作为外来工，铸造了吃苦耐劳的品格，对完成繁重的工作任务打下了素质基础。”

由于工作表现好，不到两年，伍学成被评为东莞市城市管理综合执法工作先进个人。

领导也十分看好这个小伙子。“进入单位后，伍学成先后在基层执法一线、执法股办公室和综合股办公室参与城管执法的相关工作。从企业到机关，从基层到办公室，他工作踏实认真，勤奋好学，接受能力强，先后参与开展城管体验日活动等大型专项整治、宣传工作，目前还负责现场网上办案平台的组建开发工作。”石井城管分局综合股股长卢锦洪说。

有评论指出，在外来务工人员比较多的市乡镇，如果能让其中的优秀者参加管理，在处理治安、协调矛盾等问题上就能更好地反映这个群体的意见，更有利于解决问题。



6月15日，四川从优秀工人农民中考录乡镇公务员。 姚永亮（人民图片）

对于公务员考试更多地敞开大门面向优秀工人、农民招录，评论纷纷认为，公务员是为民众提供公共服务的人，特别是一些面向基层的岗位，最需要的是了解基层信息，而工人、农民长期扎根基层，最了解情况，更多地吸收他们中的优秀分子充实到公务员队伍中来，有利于促进机关更好地服务民众。

四川省都江堰市人社局副局长郑建军表示，今年，都江堰市面向优秀工人、农民、村（社区）党组织书记招考公务员，共准备了3个职位，最终录取的3人都将充实到乡镇政府里。“总体来说，乡镇对有丰富基层经验的员工普遍持欢迎态度。”郑建军说，很多乡镇都争先恐后申请把最终的名额落实到自己所在的乡镇。

然而，如何才能让优秀的工人、农民“公务员”成长壮大，更好地发挥特长和优势？

卢晖临指出，“针对工人、农民这两个群体的特点，应该让他们去承担更有优势的工作，比如农民可以充实到农村管理岗位中，工人可以派到工业地区或从事工人管理工作。再比如关于农民低保、农村社会保障等工作，他们面对工作对象时，可能会更有经验，会有感情，这可能是最重要的。当然，他们可能也会存在知识上、技能上的局限性，可以开展一些针对性强的培训工作。”

卢晖临还表示，“从增强公务员的综合素质的角度看，这样的尝试是值得肯定的。但是，我们还得根据公务员的标准来录用，以求达到德能兼备的要求。目前来看，要想做好这项工作，除了招录之外，一系列评估也是很重要的。当他们融入公务员队伍之后，所承担工作的水平、完成工作的质量，要与之前招录的公务员进行比较、评估。这都是非常细致的工作。不是说简单地把他们招进来就可以了，怎样去安排也很重要。这项工作要走向实处，实质性地推动，重中之重是公平，要真正做到制度不変形、不扭曲。”