

违反世贸组织规则 侵害中国贸易利益 美滥施「双反」在WTO输官司

本报记者 周小苑

世界贸易组织(WTO)近日就“中国诉美国关税法修订案世贸争端案”作出裁定，认为美国商务部在2006年至2012年间对华发起的25起反倾销反补贴调查中未能进行避免双重救济的税额调整，违反世贸规则。商务部认为，本案是继中国诉美反倾销反补贴措施案(DS379)后，利用法律武器挑战美滥用贸易救济措施的又一次重大胜利。

【对美贸易争端重大胜利】

近年来，美国贸易保护主义势力不断抬头，针对中国输美产品发起的“双反”调查更是呈现加速上升趋势。尤其是在美联邦巡回上诉法院明确判决美无权对非市场经济国家进行反补贴调查后，美国于2012年3月通过关税法修订案(GPX法案)，授权美国商务部可以对非市场经济国家适用反补贴措施，并溯及既往地追认此前调查的合法性。美方这种做法违反了世贸组织在透明度和正当程序等规则，使中国每年出口美国的72亿美元产品受到了不公正的待遇，侵害中方重大贸易利益。

2012年9月，中国就美国GPX法案中违反世贸规则的错误做法，提出与美在世贸组织争端解决机制下进行磋商，正式启动世贸争端解决程序。今年3月，WTO公布中国诉美国关税法修订案争端专家组报告，裁定美国商务部在2006年至2012年间对华发起的25起反倾销反补贴措施违规，但报告同时认为，GPX法案并不违反世贸规则。此后，中美双方分别于今年4月8日和17日，就GPX法案和美对华发起的25起反倾销反补贴措施的裁决提出上诉。

7月7日，WTO对此案做出终审裁决，上诉机构驳回了美方上诉请求，支持了中方在双重救济方面的主张。上诉机构支持了中方大部分上诉请求，认定专家组对《1994年关税与贸易总协定》第10.2条的解释和对美GPX法案的适用存在错误。但由于专家组对于案件事实分析不足，上诉机构未能完成对美GPX法案是否符合世贸规则的分析。

【美双重救济做法明显违规】

事实上，早在2011年的379案件，WTO就已裁定美国对华实施双反违规，这是中国对美在WTO交锋的首次重大胜利。但美方此后并没有认真落实这一裁决，反而通过修改关税法，重新对中国实施双反措施。此次，WTO驳回美方上诉，是中国又一重令人振奋的大胜利。

“WTO是由欧美国家占主导地位的平台，中国此前在重大贸易争端方面很少取胜。此次中国在法律上取得一揽子案件的胜利具有突破性意义。”商务部研究院国际市场研究部副主任白明对本报记者表

示，美国对中国产品的过度制裁其实就是借题发挥，超过了贸易救济的必要限度，根本目的还是为了贸易保护。

对外经济贸易大学WTO法律研究中心主任盛建明对本报记者表示，这次中国告美国主要针对两个方面：一是针对25起双反案的诉讼，二是针对美国GPX法案的诉讼，中国在第一个方面取得了胜利。通过这两次法律斗争，最大的意义在于美国今后不能再随意针对中国产品进行双反制裁，双反的频率和税率的幅度都会有所减少。

不过，WTO并未明确支持中国针对美国GPX法案的诉讼请求，使得此次胜利没有取得“完胜”。盛建明认为，美国的法律依据这次没有被打掉，说明美国立法的技术还是很超前的，在立法时已经进行了WTO合规性认证。WTO判中国一部分胜诉，另一部分没有胜诉，其实也是对双方的一种平衡。

【利用WTO规则进行反制】

此次WTO的胜利，无疑为中国将来的解决与美国的贸易争端树立了一个良好的开端，使得过去只能单打独斗、被动挨打的局面得到明显改观，也鼓舞了中国企业今后利用法律武器捍卫自身合法权益。

“中国政府和企业一方面应该积极应诉，另一方面也要跳出货物贸易领域，可以在服务贸易领域先发制人，对美国进行制衡。”盛建明表示，中国在服务贸易领域对美国有顺差，还有金融、知识产权等领域都是美国比较看重的，中国可以在这些要点上和美国进行斗争。同时，中国政府间各个部门要互相配合，立法机关与商务部要有机结合，通过国内立法保护中国企业的利益。

“面对贸易争端，还是应该以预防为主，尽量在WTO诉讼前处理好。”白明表示，一方面中国企业要规范自己的行为，符合WTO规则；另一方面也给其他国家施加压力，要增强我国面对贸易双反时的反制能力，要增加一些先发制人的手段，通过多个回合交锋，达到互有往来才行。

比如去年欧盟针对光伏问题制裁中国，中国则通过葡萄酒来制约他们。只有增加了他们的制裁成本，欧美国家才不会乱来。



我国已有超2亿农户参加农业保险

中国保监会7月8日发布的《中国保险业社会责任白皮书》称

2013年 中国农业保险保费收入世界排名第二

实现主要农作物承保面积11.06亿亩 2007年为2.3亿亩
赔付农户3367万人次

我国农业保险实现四个突破

主要农作物承保面积突破10亿亩	达到11.06亿亩
参保农户突破2亿户次	达到2.14亿户次
保险金额突破1万亿元	达到1.39万亿元
保险赔款突破200亿元	达到208.6亿元

目前三大口粮作物的保险覆盖率

水稻 64.9% 玉米 67.3% 小麦 61.8%



新华社记者秦海 摄

我国保费年收入居世界第四

据新华社北京7月8日电(记者何雨欣、谭谟晓)中国保监会8日发布的《中国保险业社会责任白皮书》称，2013年，中国保险业保费收入达1.72万亿元，居世界第四位。

据介绍，2013年底，我国保险业总资产达8.3万亿元，4家保险公司进入世界500强；至2013年

底，保险业为社会公众提供近30亿份保障计划，累计赔付支出超过3万亿元。白皮书称，在提高我国社会保障体系运行效率等方面，保险业发挥了积极作用。如在支持医疗保障体系建设方面，至2013年底，11家保险公司在全国25个省份144个统筹地区开展大病保险业务，覆盖城乡居民3.6亿人。

据新华社乌鲁木齐7月8日电(记者杜刚)7月17时50分，270多名游客乘坐由乌鲁木齐铁路局推出的“大美新疆”北疆环线旅游专列，开启了5晚6天的北疆游，每位游客只需花费1880元。

这趟旅游专列将享誉国内外的北疆景点尽收眼底，包括因湖怪而盛名的喀纳斯湖、“空中草原”那拉提、有“大西洋最后一滴眼泪”之称的赛里木湖等。

乌鲁木齐铁道国际旅行社总经理刘晓林介绍，该专列依托新疆日趋完善的铁路网络，以新疆境内精伊霍铁路、奎北铁路为主线，以阿勒泰地区、伊犁河谷和天山南麓旅游风光为主题线路。

『大美新疆』专列开启北疆游

华信能源首进“世界500强”

本报电(乔文)《财富》7月7日正式发布2014年世界500强企业排行榜。中国上榜企业数量继续保持强劲增长态势，首次达到100家，比上年度增加5家，继续位列世界第二；中国华信能源有限公司以年营业收入336亿美元首次进入世界500强，排名第349位；在全球增长最快的50家企业中，名列第四位。

中国华信能源有限公司是集

石油物资国家储备与商业储备，能源数据库储备，海外油气资源投资与开发，石油产品及农化产品加工生产，以及石油、化工及天然气产品进出口贸易和金融交易、租赁、保理、电子结算等服务为一体的企业集团。集团全资设立的中华能源基金委员会，被联合国批准为特别咨询地位非政府组织，华信能源还与联合国共同设立能源大奖。

南北湿地鸟语花香 绿色廊道成为氧吧 滨海新区打造宜居生态新城

本报记者 孔晓宁 尹婕

湿地深处 王洪峰摄

绘就“美丽滨海”路线图

近些年，天津经济增长迅速，尤其是在滨海新区的带动下，多年GDP增速位列全国各省市榜首，用速度创造了价值。在加快转变经济发展方式的关键节点，滨海新区的发展路径为全国瞩目。

党的十八大提出建设美丽中国。随后，天津市委、市政府制定出台《美丽天津建设纲要》，提出具体目标，明确重点任务。为了加快推动全区生态环境明显改善，提升居民幸福指数，滨海新区也编制完成了《美丽滨海建设纲要》，绘就清晰路线图，提出到2016年新区地区生产总值达到1.2

万亿元左右，到2020年全面建成宜居生态型新城，实现国家对新区的功能定位，成为全国生态文明建设的排头兵。

“滨海新区发展的终极目标就是要成为经济繁荣、社会和谐、环境优美的宜居生态型新城区。”天津市副市长、滨海新区区长宗国英介绍说，过去4年滨海新区已经累计投资4050亿元用于基础设施建设和环境改造提升，相继建成了国际邮轮母港、天津港30万吨级航道二期、滨海国际机场二期工程、地铁9号线、津秦客运专线滨海段等重大交通设施，实施212个节能项目和135个污染物减排治理项目，新建改造8座污水处理厂，全区污水处理能力达到75万吨/日，城镇生活垃圾无害化处理率已经达到92.7%。

美丽滨海启动一号工程

2013年10月18日，由清新空气、清水河道、清洁村庄、清洁社区和绿化美化5个专项行动组成的“美丽滨海·一号工程”在滨海新区正式启动。

清新空气行动将实施火力、石化等重点行业11个脱硫、脱硝、除尘项目，完成665个施工工地扬尘综合整治，推动未来科技城成为国家生态工业示范园区，对14台电厂及炼化企业锅炉、88台供热锅炉、109台工业锅炉进行关停、改燃、并网等。到2017年，新区环境空气质量明显改善，全区重污染天气大幅减少，优良天数逐年提高，细颗粒物年均浓度比2012年下降1/4以上。

清水河道行动将消除工业电源污染，治理规模化养殖场67家，封堵、切入河排污口，新建污水处理厂，使二级河道5类以上水体达到50%，水生态环境质量得到显著提升。行动涉及工业企业污染源治理、规模化养殖场治理、入河排污口治理、污水处理厂网建设、合流制地区改造、河道治理、水系联通七项工程。

清洁村庄行动将改善村庄环境面貌，配套村庄垃圾设施，治理坑塘，提高村庄绿化覆盖率，达到村庄卫生净化、村庄绿化、环境美化、整体靓丽化的目标。

清洁社区行动则是推动形成综合治理有效、基础设施健全、环境整洁优美、秩序井然有序、净化绿化美化化的社区环境，夯实美丽滨海的基层基础，到2014年实现社区居委会全覆盖，2015年实现物业管理全覆盖。

绿化美化行动的目标是到2016年，完成独流减河郊野公园、北三河郊野公园和官港郊野公园一期工程建设，完成独流减河和永定新河造林绿化任务，同时完善官港郊野公园道路等基础设施建设。

滨海新区还对多个规划进行编制提升，包括中商务区彩带岛公园、官港森林公园、天碱地区以及北三河郊野公园、独流减河郊野公园、海河新城城市设计、新区核心区中央大道两侧景观规划等。如今，在滨海新区中心商务区塔场南道以南及海河沿岸，可以看到这样一幅美景：视野开阔，绿坡起伏，上下层步道兼具亲水与步行功能，无论是色彩还是造型均与中心商务区的现代化标志区形象相得益彰。

让市民尽享宜居环境

天苍苍，水茫茫，飞鸟群至逐食忙。位于滨海新区东南部的北大港湿地自然保护区建于2001年12月，距渤海湾6公里，总面积43495.47公顷，是目前天津市最大的湿地自然保护区，也是东亚至澳大利亚候鸟迁徙的必经之地。统计表明，每年在此迁徙和繁殖的鸟类中有24种国家一、二级保护鸟类，有17种达国际“非常重要保护意义”标准。全世界约有3000只东方白鹳，北大港湿地曾发现有800余只，实属罕见。如今，因为水源充足、鸟类众多，北大港湿地被形象地称为“天鹅湖”。“在这里，秀美的生态风光与壮丽的经济蓝图和谐并存。”袁桐利说。

在重点建设三大郊野公园的同时，滨海新区今年进一步完善以路网、河道构成的绿色廊道。津滨高速延长线、津塘公路、海堤大道、中央大道、港塘公路等绿化工程的实施，使新区形成南北生态湿地与纵横交错的绿色廊道环绕的生态骨架，奠定了新区生态城市发展的基础。



“绿”行动的要求，坚决不上“两高一低”项目，加快重点污染企业搬迁，加大重点行业节能改造力度，积极发展循环、绿色、低碳经济。目前，“四清一绿”行动各项任务进展顺利。北三河郊野公园起步区和一期工程正在同步建设之中。北三河郊野公园以永定新河、潮白河和蓟运河为主要骨架，规划面积为115.5平方公里。独流减河郊野公园起步区和南岸堤外绿化工程已开工建设，南岸堤外绿化工程今年年底将基本完工。官港森林公园一期提升改造工程已经完工，已于今年5月1日重新对外开放。

在重点建设三大郊野公园的同时，滨海新区今年进一步完善以路网、河道构成的绿色廊道。津滨高速延长线、津塘公路、海堤大道、中央大道、港塘公路等绿化工程的实施，使新区形成南北生态湿地与纵横交错的绿色廊道环绕的生态骨架，奠定了新区生态城市发展的基础。

过去，这里曾是一望无际的盐碱地；如今，这里已是四季常绿的园林城市。以往，这里最多的就是错综复杂的厂区；现在，这里拥有了纵横交错的绿色产业园。漫天荒野不见了，取而代之的是绿树荫浓、鸟语花香；烟囱不见了，绿色更多了。如今的天津市滨海新区，已经成为一个生态新家园，处处都是令人赞叹的美景。

肩负开放开发的历史使命，滨海新区作为国家重要发展战略，始终坚持推进京津冀和环渤海区域经济振兴、促进东中西互动和全国经济协调发展，努力成为我国带动区域经济发展的第三增长极。

“要以滨海新区为龙头，积极调整优化产业结构，加快转变经济发展方式，推动产业集群发展。同时，要加快发展服务业，形成与现代化大都市地位相适应的服务经济体系。”去年5月，习近平总书记到滨海新区考察，在得知这里的经济总量已经占到天津经济总量一半以上后明确指出，天津要充分利用滨海新区平台，先行先试重大改革措施，努力为全国改革发展积累经验。

今年是滨海新区向实现功能定位目标迈进的关键年、攻坚年。天津市委常委、滨海新区区委书记袁桐利表示：“把滨海新区建设成为宜居生态型新城区，是国家对滨海新区的重要功能定位之一，滨海新区要把生态文明建设放在更加突出的地位，努力建设美丽新区。”