

增速呈现回落态势 风险仍在可控范围 中国外债规模得到有效控制

本报记者 周小苑

国家外汇管理局日前公布中国外债数据显示,截至2014年3月末,我国外债余额达54376亿元人民币,比2013年12月末增加了1751亿元。专家认为,尽管我国外债依然保持增势,但与2013年第四季度相比,增速已有所回落。虽然短期外债占比依然较大,但相比于我国庞大的外汇储备来说,外债风险仍在可控范围内。

商投资企业和金融机构债务占比则超过四成。而从币种结构看,美元债务所占登记外债比例超过八成,其次是欧元债务和日元债务,分别占到5.26%和4.46%。

“当前我国的对外债的总体控制还比较好,随着我国经济整体实力和规模不断增强,对外举债也在增多,这是正常现象,而且也没有过度超出预警指标。”中国外汇投资研究院院长谭雅玲对本报记者表示,从指标上看,短期外债占比较多,中长期则相对较少,这一现象应该引起重视。

短期外债占比较高

相比于长期外债可以使用时间很长,短期外债大多在一年期以内,借来马上就要还,如果还完之后再借不到,就可能出现融资风险。所以国际上一般认为,短期外债占外债余额的比例应该控制在25%以内是较为安全的。然而,我国短期外债比例一直比较高,当前占比已超过七成。

短期外债占比过高是否会造成长期风险和隐患呢?国家外汇管理局资本项目管理司副司长郭松此前曾表示,短期外债

占比确实一直在涨,从2001年的41%上升到2013年末的78%,但是中国实际情况可能和其他国家不太一样,因此不会有很大问题。因为现在国际上更看重短期外债和外汇储备的比例,中国当前有足够的外汇储备和现金流可以偿付需要支付的外债,即使短期外债占比达到78%,但与外汇储备相比仍然较低。所以理论上来说,应该是没有风险的。

事实上,从2001年到2013年,我国外汇储备从2123亿美元增长到38213亿美元,尽管外债规模也在持续增长,但是短期外债与外汇储备之间的占比在此期间却从39%降至17.7%,下降21个百分点。国际上一般认为,短期外债与外汇储备的占比如果达到100%就能覆盖偿还风险,而目前我国还远远低于这一指标。

风险可控不会引发危机

随着未来中国经济持续发展,外债规模未来仍将保持较大规模,防控潜在风险的压力也随之增大。在谭雅玲看来,中国经济结构和外债结构是存在关

联的,对外债的调整能力和协调能力,相对于中国经济规模来说更容易一些,因此应该更加注重外债规模的配置,有效的控制短期外债的扩张,要在中长期上多做一些文章。尤其是当前存在短期投资套利现象,在举债的规模上过多注重收益率,却忽视了投资的方向和质量。而官方发布的数据往往都是引进外资的规模,而忽略了外资实际落实的效果,因此在这些方面应该引起更多的重视和警惕。

中国银行首席经济学家曹远征表示,中国外部债务风险可控,中国4万亿美元的外汇储备足以应对国外所担忧的偿付危机,而人民币计价的外部债务在企业的外债总额中占比正在增加,也有利于降低企业资产负债中的币种错配风险。

“对债务的控制一直以来都是发达国家十分看重的课题,中国作为一个发展中国家,尤其是当前的经济实体和外汇储备规模,都让这一问题引起很大关注。”谭雅玲认为,我国外债存在的问题更多的是和内部使用效率和落实有比较大的关系,因此如何让外债结构更均衡,配置更恰当,加大对外债使用效率,则是未来要加大研究的课题。



阿拉套山脚下 万顷夏粮忙收获

今年,新疆生产建设兵团第五师八十四团5万亩冬小麦喜获丰收,平均单产达到500公斤,亩增收100元,取得了良好的经济效益。

该团是新疆生产建设兵团重要的粮食主产区。近年来,为提高小麦单产增加职工收入,该团大力推广节水、增肥、高产的滴灌小麦种植。滴灌小麦由最初的4000亩增加到5万亩,加上国家对小麦补贴的惠农政策,该团种植滴灌小麦的职工对探索优质高产技术的劲头和信心十分高涨。

周常乐摄(人民图片)

工行金融援疆再出新政策

据新华社乌鲁木齐7月3日电(记者刘杰)中国工商银行与新疆维吾尔自治区人民政府今天签署《金融服务战略合作协议》,未来5年,工行将继续把新疆作为重要的金融服务战略合作和业务发展地区,加大在信贷政策、资金规模、服务效率、资源配置等方面的倾斜力度,着重支持重点产业、丝绸之路经济带、城镇化、中小企业等领域发展。

近年来,工行实施了一系列倾斜和扶持新疆经济发展的政策。2012年以来,工行进一步加大金融援疆力度,出台了《新疆区域信贷政策》,并在信贷规模上给予倾斜。截至目前,工行投放在新疆的本外币各项贷款余额已超过1000亿元,贷款新增量连续两年位居新疆同业第一。

首届中俄博览会圆满落幕

本报哈尔滨7月4日电(张燕萍、殷璐璐)首届中国—俄罗斯博览会暨第二十五届哈洽会今天圆满落幕。

本届博览会会场总人数超过28万人次。俄罗斯共有108个代表团参会,其中包括前百强企业近40家;国内24个国家部委及34个政府代表团,31家中央企业和9家银行参会。黑龙江省共签订进出口合同31.5亿美元,合同利用外资及省外资金683.35亿元人民币。

中国年消费进口食品大增

据新华社北京7月4日电(记者华晔迪)记者4日在由中国国际商会和振展展览集团联合举办的第三届北京进口食品博览会上发现,尽管这些来自海外的进口食品价格高出国内同类产品一大截,但前来咨询产品信息并表达兴趣的各地经销商和市民络绎不绝。

据商务部研究院重要商品研究预测中心主任赵玉敏介绍,近5年中国进口食品规模年均增长21.2%,5年来食品净进口扩大了2.3倍。美国食品工业协会的预测数据称,中国进口食品销量将以每年15%的速度高速增长,到2018年中国将成为全球进口食品最大消费国,届时市场规模高达4800亿元人民币。

余额宝用户数量突破一亿

据新华社上海7月3日电(记者王原)天弘基金日前披露了余额宝二季末规模数据,截至6月30日,余额宝规模达5741.60亿元,为国内最大、全球第4大货币基金。天弘基金公募资产的管理规模达到5861.79亿元,在所有公募基金中排名第一。

从余额宝规模数据看,余额宝二季末规模达到2013年末的3倍多,和一季末相比,也实现了6%的增长。用户数也在二季度突破1亿关口。

资讯 快递

预算公开透明将能逐步解决上述问题。楼继伟说,预算公开本质上政府行为的透明,是建设阳光政府、责任政府的需要,也是依法行政、防范财政风险的需要。我们常说,财政收入“取之于民、用之于民”,怎么让群众能看懂、社会能监督?提高透明度是最有效的途径。

“预算公开是监督政府的有效方式,是将权力关进制度的笼子里,可以减少腐败行为的发生。”北京大学财经法研究中心主任刘剑文说。

公开范围还会扩大

中央一直在推进预算决算的公开,今后预算公开的改革将继续深入,公开范围还会扩大。楼继伟介绍,下一步围绕建立透明预算制度,要完善全口径预算,增强预算的完整性,并推进一般公共财政预算、国有资本经营预算和政府性基金预算之间的统筹;进一步细化政府预算决算公开内容,扩大部门预算公开范围和范围,除涉密信息外,中央和地方所有使用财政资金的部门均应公开本部门预算。

暨南大学国际商学院副院长孙华斌对本报记者说,今后预算公开改革应把更多的财政收费转成税;把没受到监督的预算外收支纳入预算管理内;除“三公”支出外,还应公布更多的预算项目让公众知道。

“我国已于2012年全面取消预算外资金,但实际生活中仍有一部分公共资金未纳入预算管理。”财政部财政科学研究所所长贾康表示,下一步,我国需要彻底落实预算全面、完整性原则,“横向到边、纵向到底”建立全口径的预算体系。严格实行全面取消预算外资金,对按规定必须纳入预算管理的各种资金加强管理,杜绝“小金库”现象;扩大、完善国有资本经营预算,逐步提升国有资产收益上缴比例;强化优化基金预算管理。



政府预算迈向阳光化管理 收自哪里清清楚楚 用在何处明明白白

本报记者 罗兰

如今,老百姓越来越关心政府财政支出的钱花了多少,如何花的,是否合理公平。日前,中央推出《深化财税体制改革总体方案》,要求在财政预算信息公开上更进一步,亮出“家底”。财政部部长楼继伟表示,逐步实施全面规范的预算公开制度,推进民主理财,建设阳光政府、法治政府。

财税改革先亮“家底”

财政是国家治理的基础和重要支柱,财税体制改革涉及社会各个领域,与政府、企业、居民联系紧密,因而成为我国全面深化改革的突破口。据了解,改革开放以来,我国财税体制改革一直充当着改革的“先行军”。经过多年的调整和完善,统一了内外资企业所得税,全面取消了农业税,建立了完善了转移支付制度和部门预算和国库集中收付制度,实施了政府采购管理制度改革和成品油税费改革,建立了科学发展机制等。

财税改革的目标是建立现代财政制度,经过努力,该制度的基本框架初步形成,如今,新一轮财税体制改革正围绕着“改进预算管理制度、完善税收制度、建立事权和支出责任相适应的制度”三大任务展开。

楼继伟介绍,从逻辑看,预算管理制度改革是基础、要先行;收入划分改革需在相关税制改革基本完成后进行;而建立事权与支出责任相适应的制度需要量化指标并形成有共识的方案。整体改革任务重、难度大、时间长。

“今明两年是关键。按照中央的部署和要求,预算管理制度改革要取得决定性进展,税制改革在立法、推进方面取得明显进展,事权和支出责任划分改革要基本达成共识,2016年基本完成深化财税体制改革的重点工作和任务,2020年各项改革基本到位,现代财政制度基本建立。”楼继伟说。

公开透明有利监督

在新一轮财税体制改革三大任务中,改进预算管理制度是建成现代财政制度的基础。专家指出,要想使预算具有刚性约束力,就必须公开透明,有效接受社会各方面的监督,使财政预算实现阳光操作、阳光分配、阳光使用。

然而,现实中,财政预算并不够公开和透明。“我觉得现在政府的财政收入很多没有纳入统计范围。”中央党校教授周天勇说,例如公路交通这一项,包括超限办、运管、运政、交警的罚没收入等。

周天勇进一步指出,现在存在两个问题:第一,很多钱收的不明不白,很多收费没有纳入预算,甚至也没有纳入预算外管理范围;第二,乱收费太多,整个经济的负担太重,许多中小企业、制造业难以应付这种收费。总的来说,税负太高,乱收费太多。所以不能设财政收入一块、基金收入一块、社会保险费一块、国有资本预算一块,把它们分开,这是不对的,应该将所有收入纳入统一的预算管理。

声音

“粮地不粮用”威胁粮食安全

“粮地不粮用”是一个隐患,土地流转规模越来越大,粮食种植越来越少,自然就会对国家粮食安全造成影响。而一些监管部门不愿意看到企业带着大量资本下乡拿地,也是因为这样只会使“非粮”的现象更加严重。另外,建议地方政府管住自己“有形的手”,不要盲目对土地流转规模下指标、定任务、赶速度。

——中国人民大学农业与农村发展学院副院长郑风田表示。

贷存比存在可防范流动性危机

新贷存比计算规则将部分行业的贷款不计入贷存比的考核指标,鼓励银行贷款给小微与涉农企业,这也意味着如果银行真的这么做了,很有可能会在未来成为坏账。当然,这种定向的政策支持也不可避免会出现套利行为,总会有企业与银行勾结,以涉农或小微企业的名义贷款。贷存比的存在,主要是约束银行的放贷冲动,防范流动性危机。

——上海金融与法律研究院研究员聂日明认为。

中欧贸易结算将更多用人民币

欧洲极有可能成为第二大离岸人民币市场。中欧双边贸易结算量更多使用人民币,预测中欧双边贸易人民币结算量将在3年后增长两倍,占到中国全球贸易总规模的5%至6%。

——德意志银行大中华区高级策略师刘立男认为。

(宦佳 房梦一辑)