

## 习近平主持中央政治局会议 审议通过三个方案意见 推进财税体制、户籍制度、党的纪检体制改革

据新华社北京6月30日电 中共中央政治局6月30日召开会议,审议通过了《深化财税体制改革总体方案》、《关于进一步推进户籍制度改革的意见》、《党的纪律检查体制改革实施方案》。中共中央总书记习近平主持会议。

### 2020年基本建立现代财政制度

会议指出,新一轮财税体制改革是一场关系国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革,是立足全局、着眼长远的制度创新。

会议认为,深化财税体制改革的目标是建立统一完整、法治规范、公开透明、运行高效,有利于优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的可持续发展的现代财政制度。重点推进3个方面的改革:改进预算管理制度,强化预算约束、规范政府行为、实现有效监督,加快建立全面规范、公开透明的现代预算制度;深化税收制度改革,优化税制结构、完善税收功能、稳定宏观税负、推进依法治税,建立有利于科学发展、社会公平、市场统一的税收制度体系,充分发挥税收筹集财政收入、调节分配、促进结构优化的职能作用;调整中央和地方政府间财政关系,在保持中央和地方收入格局大体稳定的前提下,进一步理顺中央和地方收入划分,合理划分政府间事权和支出责任,促进权力和责任、办事和花钱相统一,建立事权和支出责任相适应的制度。新一轮财税体制改革2016年基本完成重点工作和任务,2020年基本建立现代财政制度。

### 促进常住人口有序实现市民化

会议指出,加快户籍制度改革是涉及亿万农业转移人口的一项重大措施。坚持以人为本,着力促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化,稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。要坚持积极稳妥、规范有序,既要鼓励各地大胆实践、积极探索,又要指导地方尊重客观规律,尊重群众意愿,不搞指标分配,不搞层层加码。要优先解决好进城时间长、就业能力强、可以适应城镇和市

场竞争环境的人,使他们及其家庭在城镇扎根落户,有序引导人口流向。要积极推进城镇基本公共服务由主要对本地户籍人口提供向对常住人口提供转变,逐步解决在城镇就业居住但未落户的农业转移人口享有城镇基本公共服务问题。

会议强调,户籍制度改革是一项十分复杂的系统工程,要坚持统筹谋划,协同推进相关领域配套政策制度改革。要完善农村产权制度,维护好农民的土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权。要区别情况、分类指导,由各地根据中央的总体要求和政策安排,因地制宜地实行差别化落户政策。要促进大中小城市和小城镇合理布局、功能互补,增强中小城市和小城镇经济集聚能力,为农业转移人口落户城镇创造有利条件。

### 为廉政建设反腐斗争提供制度保障

会议指出,党的纪律检查体制改革是全面深化改革的重要组成部分,是党要管党、从严治党的必然要求,必须立足纪检监察工作实际,坚持从具体问题抓起,立行立改,为党风廉政建设和反腐败斗争提供体制机制的制度保障。

会议强调,深化党的纪律检查体制改革,关键在落实党风廉政建设主体责任和监督责任。各级党委的主体责任是前提、是基础,各级领导干部既要洁身自好、管好自己,更要敢于担当,切实抓好党风廉政建设和反腐败工作。党委(党组)书记是第一责任人,其他成员对职责范围内的党风廉政建设负领导责任,要一级抓一级,层层传导压力。对不认真履行职务、抓党风廉政建设不力的,要严肃追究责任。

会议指出,要推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化,落实查办腐败案件以上级纪委领导为主,各级纪委书记、副书记提名和考察以上级纪委会同组织部门为主,强化上级纪委对下级纪委的领导。各级纪委要聚焦主责主业,履行好执纪问责,更好履行党章赋予的职责。要逐步落实中央、省、市、县四级党和国家机关派驻纪检机构,派驻机构要全面履行监督职责。实现巡视工作对地方、部门和企事业单位全覆盖,探索开展专项巡视,突出发现问题、强化震慑作用。

会议还研究了其他事项。

据新华社北京6月30日电 中共中央政治局6月30日下午就加强改进作风制度建设进行第十六次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,抓作风是推进党的建设新的伟大工程的重要切入点和着力点,必须坚持把从严治党,落实管党治党责任,把作风建设要求融入党的思想建设、组织建设、反腐倡廉建设、制度建设之中,全面提高党的建设水平。抓作风既要着力解决当前突出问题,又要注重建立长效机制,下功夫、用狠劲,持续努力、久久为功。

在中国共产党成立93周年之际,习近平首先代表党中央,向全国广大共产党员和党务工作者致以节日的问候。

### 只有动真格打硬仗 才能扫除顽瘴痼疾

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出,党的群众路线教育实践活动正式启动以来,取得了重要阶段性成果,提高了全党对加强作风建设重要性和必要性的认识。党的作风就是党的形象,关系人心向背,关系党的生死存亡。我们党作为一个在中国长期执政的马克思主义政党,对作风问题任何时候都不能掉以轻心。作风问题抓和不抓不一样,小抓大抓也大不一样,只有动真格打硬仗,才能扫除顽瘴痼疾,取得人民满意的实效。作风问题核心是党同人民群众的关系问题。加强作风建设,必须坚持马克思主义群众观点、贯彻党的群众路线,把出发点和落脚点归结到实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益上来,归结到为民务实清廉上来,使改进作风的过程成为贯彻执行党的理论和路线方针政策的过程,成为推动改革开放和社会主义现代化建设顺利推进的过程。

习近平强调,93年来,我们党团结带领全国各族人民,经过艰苦卓绝的斗争,取得了革命、建设、改革的伟大成就,使中华民族的命运发生了历史性变化,使中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。实践证明,我们党是一个坚持科学理论武装、先进性特征鲜明的党,是一个一切为了人民、全心全意为人民服务的党,是一个经受得住各种风险考验、不断成熟自信的党,始终是领导全国各族人民坚持和发展中国特色社会主义的核心力量。我们取得的成绩越大,人民赞扬我们的声音越多,我们越要清醒认识党的历史和现实、优势和缺点、成绩和不足、矛盾和问题,坚持从严治党,切实把党管理好、建设好。

### 坚持底线思维 做到居安思危

习近平强调,我们共产党人的忧患意识,

## 习近平主持中央政治局集体学习强调 抓好党建是全党的政治责任

就是忧党、忧国、忧民意识,这是一种责任,更是一种担当。要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性,深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性,深刻认识增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力的重要性和紧迫性,坚持底线思维,做到居安思危。要教育引导全党同志特别是各级领导干部坚持“两个务必”,自觉为党和人民不懈奋斗,不能安于现状、盲目乐观,不能囿于眼前、轻视长远,不能掩盖矛盾、回避问题,不能贪图享受、攀比阔气。

习近平指出,中国特色社会主义最本质的特征就是坚持中国共产党的领导,中国的事情要办好首先中国共产党的事情要办好。实现“两个一百年”奋斗目标,应对和战胜前进道路上的各种风险和挑战,关键在党。我们要聚精会神抓好党的建设,按照树立科学理念、积极改革创新、遵循客观规律、注重实际成效的思路,切实把从严治党的要求落到实处,使我们党越来越成熟、越来越强大、越来越有战斗力。这是全党的政治责任,首先是中央政治局的政治责任。

### 营造良好从政环境 先从高级干部做起

习近平强调,加强党的建设,必须营造一个良好从政环境,也就是要有一个好的政治生态。营造良好从政环境,要从各级领导干部首先是高级干部做起。领导干部要坚守正道、弘扬正气,坚持以信念、人格、实干立身;要襟怀坦白、光明磊落,对上对下讲真话、实话;要坚持原则、恪守规矩,严格按党纪国法办事;要严肃纲纪、疾恶如仇,对一切不正之风敢于亮剑;要艰苦奋斗、清正廉洁,正确行使权力,在各种诱惑面前经得起考验。

习近平指出,要坚持高标准、严要求,善始善终加强领导和指导,确保活动取得实效并经得起历史检验。教育实践活动越往后,需要整改的问题就越集中,只有一环接着一环抓,才能最终达到目的。要在分清问题成因的基础上,实行上下联动,该上级主动的就上级主动,该下级主动的就下级主动,该上下共同拿方案的就共同拿方案。

习近平强调,贯彻执行党的群众路线是一项长期任务,解决作风问题是一项经常性工作,必须在抓常、抓细、抓长上下功夫。要体现改革精神和法治思维,把中央要求、群众期盼、实际需要、新鲜经验结合起来,努力形成系统完备的制度体系,以刚性的制度规定和严格的制度执行,确保改进作风规范化、常态化、长效化,切实防止“四风”问题反弹。

## 习近平会见印度副总统

据新华社北京6月30日电 (记者郝亚琳) 国家主席习近平30日在人民大会堂会见印度副总统安萨里。

习近平表示,中方视印度为重要战略合作伙伴,将中印关系置于中国外交的优先位置。印度新政府刚刚成立,中方愿同印方一道,抓住机遇,共谋发展,推动两国战略合作伙伴关系更上一层楼。中方愿同印方保持密切高层交

往,加强政党、立法机构、地方政府之间的联系,增进了解、互信、共识。双方要把各自发展战略对接起来,加强治国理政经验交流,挖掘合作潜力,推进孟中印缅经济走廊建设,带动区域发展。双方要着眼大局和长远,妥善处理分歧。今年是中印友好交流年,希望双方以此为契机,扩大人文交流,让中印两大古老文明更紧密地交融在一起。

## 小浪底观瀑

6月30日,2014年黄河小浪底调水调沙开始。巨浪翻滚,飞瀑冲天,壮丽景观吸引了来自全国各地的游人。

雍君摄  
(新华社发)



## 中共中央决定给予徐才厚开除党籍处分

新华社北京6月30日电 中共中央总书记习近平6月30日主持召开中央政治局会议,听取中央军委纪律检查委员会《关于对徐才厚严重违纪案的调查报告》,并根据《中国共产党章程》、《中国共产党纪律处分条例》有关规定,决定给予徐才厚开除党籍处分,对其涉嫌受贿犯罪问题及问题线索移送最高人民检察院授权军事检察机关依法处理。

2014年3月15日,中共中央依照党的纪律条例,决定对徐才厚涉嫌违纪问题进行组织调查。经审查,徐才厚利用职务便利,为他人晋升职务提供帮助,直接和通过家人收受受贿;利用职务影响为他人谋利,其家人收受他人财物,严重违法党的纪律并涉嫌受贿犯罪,情节严重,影响恶劣。

会议认为,对徐才厚严重违纪问题的查处,进一步体现了党中央从严治党、从严治军的鲜明态度,表明了我们党坚决反对腐败、以零容忍态度惩治腐败的坚定决心。全党全军必须充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性,把反腐倡廉建设放在更加突出的位置,坚决

查处违纪违法案件。任何人不论权力大小、职务高低,只要触犯党纪国法,都要严肃查处,决不姑息、决不手软。人民军队是执行党的政治任务的武装集团,在党风廉政建设上要坚持高标准、严要求。党内决不允许有腐败分子藏身之地,军中也决不允许有腐败分子藏身之地。

会议强调,各级党委要加强对党员干部特别是高中级干部的教育、管理、监督,严明党的纪律,不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效,永葆党的先进性和纯洁性。各级领导干部必须加强党性修养,牢固树立马克思主义世界观、人生观、价值观,树立正确的权力观、地位观、利益观,自觉经受住各种诱惑和考验。

会议强调,人民军队始终是党和人民的队伍。要深入抓好军队思想政治建设和作风建设,教育引导广大官兵继承和发扬党和人民的光荣传统和优良作风,始终保持政治上的清醒坚定和思想道德的纯洁,确保部队的集中统一,努力实现党在新形势下的强军目标。

## 维护战后秩序 离不开“六个坚持”

■ 沈丁立

在纪念和平共处五项基本原则发表60周年的大会上,习近平主席提出了在处理当代国际关系时应于谨记的六个坚持,即坚持主权平等、共同安全、共同发展、合作共赢、包容互鉴、公平正义。这是和平共处五项基本原则在当代与时俱进的科学演绎。与此同时,维护战后秩序离不开“六个坚持”。

众所周知,和平共处五项基本原则的内容是相互尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利以及和平共处。迄今,和平共处五项基本原则提出已有60年,国家间关系的这些准则早被普遍接受。在全球化的当下,继续保障各国主权并增进人类共同安全与发展,将是和平共处五项基本原则所要弘扬的时代内容。

习主席提出的六个坚持,核心是坚持主权为先,基础在坚持公平正义,落实则见于国际合作。和平共处五项基本原则的基础是其第一项,即互尊重主权与领土完整,因为这

是任何国家之利益核心,尤其是对长期受到不公待遇的国家而言。尽管《联合国宪章》载明尊重各国主权并且和平共处五项基本原则提出已有60年,但霸权国家利用其强势地位罔顾国际法而将其意志强加于发展中国家的情形仍屡有发生,2003年针对伊拉克的“先发制人”行动就是当代典型。这种霸权行径,严重有违和平共处五项基本原则,对当事各国都带来深重灾难,这更证明主权原则在当代仍具重要现实意义。六个坚持的基础,在于公平正义。自然,尊重主权与领土完整是坚持公平正义的重要方面,但公平正义的内涵则要超出主权与领土范畴,应对国际政治与经济实现全面覆盖。同样,虽然二战结束以来的国际政经秩序已有重大改善,但在国际竞争的现实环境中,发展中国家面临的诸多不利因素依然明显存在。无论是在国际金融改革的话语权上,还是在气候变化与经济发展的权益平衡上,人类社会离开实现平等发展和安全的目标

还相距甚远,这一事实也赋予公平正义原则在指导当代国际关系时以现实动力。

和平共处五项基本原则是以国家为基础单元,其初衷在于维护国家安全和稳定。在日益全球化和国家间相互依赖增加的当代,国家的安全与发展正日趋同国际安全与人类发展发生紧密关联。习主席所提出的六个坚持,已将和平共处五项基本原则赋予鲜明时代特征,即和平共处五项基本原则的归宿,即国家正当安全和发展目标的实现,必须同国际社会的共同安全与发展相结合。正因如此,合作已成时代的主旋律,共赢应是国际行为体的理性选择。也正因为此,国家之间相互学习,共同提高,互鉴互赏,包容互谅,也应为时代国际文明的理想风尚。

和平共处五项基本原则历经60年的发展,之所以仍有勃勃生机,是因为它契合文明社会的需求,并不断注入时代新意。习主席提出的六个坚持,对和平共处五项基本原则的精髓给予时代诠释,正是这些原则与实践结合的时代凝练。

(作者为复旦大学国际问题研究院副院长、教授)



本栏目主持人: 陈振凯