

简政放权增强活力 盘活存量调整结构

深化改革是经济最强“正刺激”

本报记者 罗兰

针对经济增速下滑现状，国家采取了一系列刺激政策进行调控，目前，各项指标出现向好之势，但下行压力依然较大。专家指出，在目前情况下，短期应该继续采取稳增长措施，同时，更要通过深化改革启动经济发展的内生动力，激发市场活力和社会创造力，实现经济健康长远的发展。

稳增长要靠改革发力

众所周知，当前中国经济减速是由长期结构性因素造成的。通过深化改革实现经济增长是政府确定的基本原则。政府多次强调，只要经济在合理区间运行，就集中精力抓住转方式调结构不放松，保持宏观政策基本取向不动摇。

专家指出，短期的稳增长措施作用有限。经济学家李稻葵说，稳增长政策只能短期发挥效应，而当前中国经济存在的问题是多层次的。他表示，应该把注意力从短期的增长转向改革动力问题，从而保持中国经济能够较快地恢复增长活力。

今年以来，中央推出了一系列改革措施，比如，简政放权方面，取消和下放52项行政审批事项，减少部分职业资格许可和认定，将36项工商登记前置审批事项改为后置审批；加快探索市场准入负面清单管理方式，实现“法无禁止即可为”；财税改革方面，继续推进营改增等结构性减税工作，降低小微企业税负和控制地方债务规模等；金融方面，推动民间资本进入金融业，减少对汇率的直接干预，扩大人民币双向浮动区间等。

依靠改革，中国经济取得长足进步。国务院总理李克强说，我们着力依靠改革

实施结构调整。从优化供给和改善需求两侧精准发力，主要运用市场化办法并辅之以差别化政策，有扶有控、有保有压、有进有退，既大力支持服务业和新兴产业发展，促进传统产业改造升级，积极化解部分行业产能严重过剩矛盾，又加大棚户区改造、中西部铁路建设、城市基础设施等薄弱环节投资。

改革启动经济内生动力

与放松银根、从外部刺激经济的方式相比，通过改革启动经济内生动力是“正刺激”。专家指出，通过外部刺激，经济在短期内有可能再度提速，但强心针失效后很快会瘫痪下来。坚定不移地推进改革，把体制机制弊端去掉，增加有效供给，释放潜在需求，继续通过盘活存量政策、调结构、促改革等方式激发经济增长活力，才是获得健康体魄长远发展的根本。

瑞穗证券首席经济学家沈建光认为，如今，经济发展已进入结构调整阵痛期、增长速度换挡期，我们应从全局出发适应新常态，坚决纠正单纯“以增长速度论英雄”的偏向。向改革要增长动力，当务之急是优先推进既利长远发展又利短期经济增长的重大改革。

即使近来采取的微刺激政策也具有调结构的双重作用。“这些措施并非纯粹为了‘稳增长’，而是把稳增长与调结构、促改革相结合，尽量达到一箭双雕甚至一箭多雕的效果。”上海博道投资管理有限公司首席经济学家孙明春说，例如，最近中央政府重启国家电网的升级与“西电东输”的项目，不但有利于稳定投资增长，

而且有助于西部大开发，还有利于促进清洁能源等新兴产业的发展。

“人无远虑，必有近忧。现在回过头看，如果不是用改革的办法，即简政放权、创新宏观调控方式、着力调整结构‘三管齐下’，而是采取短期刺激政策，不仅去年的结果可能会大不一样，而且今后几年的日子也许会更难过。”李克强说。

改革力度未来仍需加大

未来改革的力度将继续加大。民族证券研究认为，中央将会利用经济增长下滑的压力，倒逼各方面的改革加速，以尽快释放改革带来的增长红利。第一，进一步简政放权，激发市场活力、发展动力和社会创造力。第二，加快国企改革步伐，增强各类所有制经济活力。



● 社保基金理事会应学做伯乐

全国社保基金理事会的投资经历表明，由政府自己投资并不靠谱。但是，这并不意味着这笔资金就不该用来投资。那么，为了让这笔资金保值增值，可以挑选出合格的资产管理人，将资金委托给他们管理。换句话说，社保基金理事会应当学会做伯乐，而不是自己去赛马。

——上海金融与法律研究院执行院长傅蔚冈认为。

● 棚改金融核心是“保本微利”

棚户区的居民本身收入非常低，因此棚户区改造核心是政策性金融话题，就是不可能从里面赚大钱。当市场资金情况比较好的时候比较宽松的时候，这部分债券可能比较容易地发出去。但是如果资金比较紧张，债券发出去的成本就比较高。因此，确保我们的资金要有来源，而且同时要投资者都能够得到市场化的收益，它核心的原则是市场运作和保本微利。

——中国农业银行首席经济学家向松祚说。

● 信托高速发展难以持续

中国经济从过去的高增长低通胀开始向通缩区间发展。未来中国的经济较难保持以往那种高速增长，高通胀也不太可能出现。相反，我们应该警惕通缩的出现。在经济增长的大环境恶化条件下，信托业无法获得银行的保护，将面临比其他金融业态更高风险。

——中国社科院学部委员余永定认为。

(房梦一辑)

资讯速递

中国银行落户纽约皇后区

据新华社纽约6月27日电(记者黄继江)中国银行纽约皇后分行27日举行开业剪彩仪式，标志着中国银行正式落户美国纽约皇后区。

中国银行副行长祝树民在开业剪彩仪式上说，中国银行是国际化程度最高的中资商业银行，辐射全球41个国家和地区，是人民币国际化的主要参与者和推动者。中国银行是最早在美国设立机构的中资银行。中国银行将紧抓中美之间经贸发展的机遇，为促进中美合作伙伴关系尽责尽力。

中国银行纽约皇后分行可以提供公司存款、个人存款、公司和个人汇款、外币兑换、人民币现金业务等银行服务。

首届中俄博览会开幕

本报哈尔滨6月29日电(记者张燕萍)首届中国—俄罗斯博览会(简称中俄博览会)今天在哈尔滨开幕。博览会由国家商务部、黑龙江省政府和俄罗斯联邦经济发展部、俄罗斯联邦工业和贸易部共同主办。

中俄博览会是由哈洽会升级而来。本次博览会以“新机遇、新平台”为主题，共设3000个展位，展览总面积8.6万平方米。来自俄罗斯、蒙古、美国、肯尼亚、加拿大等31个国家和地区的162个政府经贸及华侨华人代表团参会，中外来宾超过10万人。

本届博览会的商务活动包括：中俄卫星导航合作圆桌会议、俄罗斯地区日、俄远东地区与中国经贸合作潜力推介会、中俄经济特区合作圆桌会议等13项。

国家“农业公园”落户山东



近日，位于山东省临沂市兰陵县卞庄街道代村的“国家农业公园”游人如织，两个外地参观团来此学习现代农业栽培技术。今年4月，代村现代农业示范区被国家农业部列为全国首个国家农业公园试点项目。目前，公园规划总面积62万亩。图为游客在公园参观“阳台农业”。

房德华摄(人民网片)



互联网金融博览会举行

6月28日，2014首届上海互联网金融博览会目前正在上海举行，近百家互联网金融企业参展，内容包括P2P(网贷)、小额贷款、融资担保、典当、第三方支付、融资租赁等。

图为参观者在咨询个人理财事项。

新华社记者 陈飞摄

航运巨头联盟缘何在华遭拒

会使资源过度集中 进而形成垄断格局

本报记者 周小苑

针对马士基、地中海航运、达飞3家航运企业计划组建P3运营联盟的申请，商务部日前对该经营者集中反垄断审查案做出禁止的决定。专家认为，一旦该联盟获准建立，将会使世界最大的3家集装箱班轮公司在世界主要航线上占据主导地位，并形成航运市场垄断。在中国集装箱吞吐量已经连续多年位居世界首位的大背景下，禁止决定是完全符合中国航运安全和经济利益的。

我商务部行使否决权

全球最大的航运企业丹麦马士基集团、地中海航运公司和法国达飞海运集团公司于2013年6月联合发起成立的集装箱班轮的P3联盟组织，计划通过在伦敦设立一个联合船舶运营中心的方式，在东西航向的28条航线上进行合作运营。如果这个设想得以实现，将是航运史上最强的联盟。

对于P3联盟的成立申请，美国和欧盟分别于今年3月和6月予以批准。作为该计划最重要的市场，中国的态度就成为该联盟能否最终实现的最关键因素。2013年9月，中国商务部收到P3联盟有关经营者集中反垄断申报。同年12月，中国商务部确认经补充的申报文件、资料符合中国反垄断法的要求，对该项经营者集中申报予以立案并开始审查。

商务部认为，中国不反对企业通过自身的竞争力获得市场优势地位，但对于已经具备一定市场力量的企业通过经营者集中进一步增强市场力量、获得市场优势地位的行为，需要认真分析其对竞争的影响。商务部对本案进行了评估，认为本次集中完成后，交易方将形成紧密型联盟，在亚洲—欧洲航线集装箱班轮运输服务合并运力份额高达约47%，市场集中度亦有大幅提高。而申报方提交的救济方案缺少相应的法律依据和可信的证据支持，不能证明该集中对竞争产生的有利影响大于不利影响或符合社会公共利益。因此，依据《中华人民共和国反垄断法》，商务部决定禁止此项经营者集中。

兼并会导致垄断联盟

事实上，尽管支持P3联盟的观点认为，通过联盟实现运营合作有助于进一步消除目前运力过剩带来的资源浪费问

题，但一个不争的事实在于亚欧航线近一半的运力都集中在P3联盟手中，将导致资源过度集中，进而形成垄断。

商务部强调，P3联盟内部形成了紧密的联盟，而在上述航线上，除了跨大西洋航线，其它两条航线都将涉及中国港口。由此，P3联盟对于欧美班轮业的影响要远远小于中国。再加上P3联盟所占市场份额较大，所以对于竞争对手的挤出作用将会非常明显。

“中国司法机关的裁决当然要考虑中国国内的产业发展环境。”在中国社科院法学所研究员王晓晔看来，P3联盟一旦形成，交易方将形成紧密型联盟，这将对国内市场的公平竞争环境产生严重不利影响。

商务部反垄断局局长尚明表示，中国是进出口大国，很多货物都通过这几家大公司运输的，这三家航运公司的合并会对行业的竞争格局产生重大的影响。他们这种巨无霸的身份和地位，合并起来会变成更大的垄断联盟，可能使其他竞争者受到伤害甚至退出市场，就变成一个独家垄断的格局。

欧美开“绿灯”不意味认可

相比于中国坚决反对的态度，一向对垄断行为较为苛刻的美国和欧盟此次却对P3联盟开了“绿灯”，但这并不表明欧美对其表示了认可，而是对垄断进行审查制度的不同造成的。

“经营者集中审查有两种制度，一种是事先申报审查制度，一种是事后监管。”尚明表示，我国实行的是事先申报制度，只有申报批准以后才能进行并购。而欧美之所以能通过审查，是因为并没有把该案当成一个经营者集中去审理，而是把它看做一个垄断协议。但根据中国的反垄断法则认为它是一种经营者集中，经营者集中就使三个发生了紧密联合的关系，相当于是一个企业来看待，就会产生某条航线市场份额过大而削弱了其他竞争者的局面。但美国和欧盟是把它当做一种松散型的垄断协议去看，是靠监管部门事后的监管。如果他们今后达成一种价格同盟，涨价或者是其他损害消费者行为，到时会对他们进行事后的调查。所以中国和欧美走的是两种不同的监管路线。

对于中国的决定，马士基等三方已经明确表示将接受这一判决，并放弃P3联盟计划。虽然该案的尘埃落定让国内各方紧绷的神经得到了放松，但对于中国航运业来说，在全球经济复苏缓慢的背景下，航运市场持续低迷，运力过剩常态化的“内忧外患”远没有消解。

市场观察