经济降速为何就业反而增加

结构调整拓展空间 小微企业发展迅速

本报记者 **罗 兰**

近几年经济增速虽有所放缓，但由于经济总量扩大，我国GDP拉动就业人数较以往有较大增长，就业因此仍呈稳定增长态势。人社部副部长信长星日前介绍，今年上半年就业形势总体平稳，失业率保持在较低水平。

【就业形势稳中趋好】

我国就业一直保持稳定。据统计，城镇新增就业近年始终保持在年1200万人以上，城镇登记失业率保持在4.1%左右的较低水平。高校毕业生就业形势总体平稳，农村劳动力转移就业总体稳定，2013年农民工总量达到2.69亿人。

目前我国就业格局发生积极变化，就业结构逐步改善，第三产业就业比重在2011年首次超过第一产业就业比重，2013年一、二、三产业就业人员比重为31.4∶30.1∶38.5。

最新统计显示，今年1-5月，我国城镇新增就业人数、城镇失业人员再就业人数、就业困难人员就业人数分别达到607万人、248万人和73万人。

信长星指出，上半年就业形势总体平稳，城镇新增就业人数、城镇失业人员再就业人数、就业困难人员就业人数等多项指标平稳增长，失业率保持在较低水平。

【经济转型成效显现】

经济发展形势直接影响着就业状况，为何我国经济增长减速而就业反增呢？国家信息中心经济预测部宏观经济研究室主任牛犁接受本报记者采访时分析说，一个原因是近10年来我国人口结构发生变化，要求就业的人数有所下降，对就业岗位的需求减缓。

“第二个原因是经济增速虽然放缓，但经济总量增大了，GDP增长拉动就业的人数比以前大很多。”牛犁说。据了解，前些年GDP增长一个点带动就业100万人多一点，近年，经济每增长一个百分点带动就业150万人左右。

经济结构调整优化拓展了就业空间。牛犁解释说，经济结构发生变化，服务业发展超过了第二产业，相比制造业，服务业拉动就业量更多。

政府简政放权也促进了就业。今年一季度，中国新登记各类市场主体近240万户，同比增长高达40%以上。“简政放权和深化改革进一步激发了市场主体的创新创业活力，作为吸纳就业主渠道的小微企业、个体私营经济获得了蓬勃发展。这对就业的拉动能力不可小视。”中国人力资源和社会保障部新闻发言人李忠说。

经济形势紧张的时候，国家促进就业的政策力度会越大。我国“更加积极的就业政策”已实施10年多，宏观经济政策更加关注就业增长，“就业优先”的发展战略得到普遍认同，并有一整套稳定岗位、扶助困难群体的具体措施。

产业梯度转移也带动了新增就业岗位的攀升。“今年3月我们做了统计，在东中西部地区城镇新增就业比重分别是45.1∶30.5∶24.4。”李忠说，“同时从农村富余劳动力转移的情况来看，中西部地区农村富余劳动力就近就地就业的人数进一步增加。”

【结构性矛盾仍存在】

当前，就业领域仍存在新问题新挑战，就业形势依然复杂。人社部部长尹蔚民说，主要体现在三个方面。一是劳动力供求总量矛盾将长期存在。二是就业结构性矛盾更加突出。当前劳动力市场既面临招一线普通工人难和技术工人的严重短缺，也面临高校毕业生和城镇就业困难人员的就业难。特别是随着转型升级的加快，受产业需求变化和劳动力供给变化的共同作用，这一矛盾将更加突出。此外，一些落后产能面临淘汰，一些过剩产能需要化解，部分劳动者需要面对转岗再就业的问题，如果处理不好，可能带来局部地区的失业风险。三是高校毕业生就业任务更加艰巨。

为确保就业局势稳定，尹蔚民表示，今后将深入实施就业优先战略。推动各级政府切实把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标，建立经济发展与扩大就业的联动机制。合理调整产业布局和经济结构，一方面助推转型升级，创造更多适合高素质劳动者的管理型、智力型、技术型就业岗位；另一方面，推进产业区域间梯度转移，鼓励发展服务业、劳动密集型产业，创造更加充分的就业机会。积极推动以人为中心的新型城镇化建设，以城镇化促进农村转移劳动力稳定就业。

对于完成就业目标，目前人社部换了一种思路，即先考虑就业达到什么水平，然后再考虑经济增长。经测算，今年在城镇需要就业新成长劳动力是1600多万人，考虑补充自然减员的岗位能解决500万人就业，要保持失业率不突破4.6%，就需要今年实现城镇新增就业1000万人，只要实现7.5%左右的经济增长目标，实现这个就业目标还是有把握的。

热点聚焦

“中国制造”海上自升式钻井平台交付

6月26日，一座“中国制造”的400英尺海上自升式钻井平台在江苏南通中远船务船厂正式交付，并被命名为“凯旋一号”。据介绍，“凯旋一号”作业水深400英尺，钻井深度35000英尺，技术水平和建造质量处于全球领先水平，将在近日转场至我国东海，正式投产运营。

图为400英尺海上自升式钻井平台。

新华社记者 **李 响**摄

资讯快递

海关：分期纳税为企业减负

本报电（记者**罗兰**）日前，随着鄂尔多斯海关第26张海关税单打印完毕，1.02亿元的增值税税款顺利进入了中央金库，全国首次分期纳税实征操作宣告完成。

据介绍，进口环节增值税分期缴纳政策（简称“分期纳税”），是国家对承建国家战略性新兴产业发展规划布局的显示面板项目企业提供的税收优惠政策，由财政部和海关总署负责具体落实。享受分期纳税政策的企业需一次性申报所需全部进口关键新设备清单，在首台设备进口之后的6年期限内，分期缴纳上述设备的进口环节增值税。作为全国第一家办理分期纳税实征业务的海关，鄂尔多斯海关在企业建设厂房期间提前介入，实时跟进企业申请分期纳税的总体进度，为工作顺利开展打下基础。

中华保险积极开拓“三农”市场

本报北京6月27日电（记者**赵鹏飞**）中华联合保险控股股份有限公司27日在京表示，自2011年以来，公司已连续4年实现盈利，4年累计净利润约78.3亿元，财险行业前5位的市场地位进一步巩固。特别是在服务“三农”领域，中华保险默默耕耘28载，成为我国经营农险时间最长的保险公司之一。

截至2013年，中华保险每年承担的风险保障达到2096.89亿元，服务农户3297.89万户次，服务区域覆盖全国20个省区市，1016个县（团场）、6000多个乡镇、7万多个村，承保面积4.05亿亩次，产品范围基本涵盖农、林、牧、副、渔等各领域86个品种。

城市生态健康排出“前十强”

本报电（**张立华**）由中国社科院社会发展研究中心、甘肃省城市发展研究院、兰州城市学院、社会科学文献出版社共同编制的《生态城市绿皮书：中国生态城市建设发展报告（2014）》，6月26日在京发布。中国社科院、国家林业局、甘肃省政府以及相关科研院校专家领导出席了新闻发布会。

报告指出，绿皮书通过动态评价模型对280多个大中城市进行的考核评价结果表明，2012年生态城市的健康状况排名前10名的城市分别是：深圳、广州、上海、南京、大连、无锡、珠海、厦门、杭州、北京。

资讯快递

声音

●粮食增产关键要做到“两藏”

让自己的饭碗装满自己的粮食，关键要做到“两藏”：首先是藏粮于地。目前，我国中低产田占耕地面积约2/3，有效灌溉面积仅占一半多一点，靠天吃饭的局面仍未根本改变。因此要确保产能，守住耕地红线。其次是藏粮于技。在耕地、水等资源约束日益强化的背景下，粮食增产的根本出路在科技。

——农业部部长**韩长赋**表示。

●能源安全不只限于供应充分

当前我国重新审视“能源安全”的实质，应当摆脱“安全＝加大供应”的理念，即依靠粗放供给满足过快增长需求的习惯思维，转变为“安全＝效率”，即以科学供给满足合理的需求的观念。倡导节能发展模式，全面推广节能技术、清洁能源技术是解决我国环境与能源安全问题的关键手段。

——中国社科院国际能源安全研究中心主任**黄晓勇**说。

●中日经贸关系仍密不可分

中日经贸关系是密不可分的，其原因在于，中日经济互补性很强，两国的发展阶段以及经济结构上的差异决定了双方合作前景非常广阔。日本先进的技术、设备和大量的资金，以及中国巨大的市场、丰富的劳动力和人才资源都是吸引对方的重要条件。

——中国驻大阪总领馆商务参赞**牛兴茂**指出。

（**房梦一**辑）

扭曲市场定价机制 损害中小散户利益

新股不败警示仍需刹“炒风”

本报记者 **周小苑**

本周四，备受关注的3只新股正式登陆A股市场，并集体交出“秒停”的首日成绩单，新股不败的神话再次上演。在炒新资金追捧下，次新股和影子股也纷纷闻风跟涨，疯狂炒新已然成为A股市场难以医治的顽疾。然而，过度炒新不仅扭曲资本市场定价机制，更让盲目跟风炒作的中小投资者成为最终受害者。随着新股发行向注册制的逐渐过渡，打新炒新最终将会失去市场生存的空间。

【新股再现暴涨神话】

时隔数月之后，A股市场终于迎来今年IPO（首次公开募股）二次重启后的首批新股。发行首日，飞天诚信、雪浪环境、龙大肉食3只新股，均以20%的涨幅上限“顶格”开盘，而在开盘仅数笔交易之后，上涨10%遭遇临停，再现“秒停”景象。而在复牌之后，市场对于3只新股的热情则有增无减，最后均较发行价大涨44%。截至收盘，3只新股在涨停价位上仍有巨量买单聚集抢筹，等待交易的股票数量均已过亿。

此外，新股上市也点燃了市场做多热情，带动次新股“共同进步”，使得12只次新股涨停，总共上市交易的44只次新股中涨幅超过5%的就有31只。

【跟风暴炒呈现乱象】

长久以来，打新炒新已经成为A股市场一大顽疾，在股市多年走熊的背景下，即使管理层推出多项新股发行改革措施，也未抑制市场炒新的热情。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新对本报记者表示，由于新股定价重回“窗口指导”时代，因此通过行政干预压低发行价，必然导致新股上市首日股价一步到位地暴涨。同时，“市值配售”打新及申购上限限制，也使得新股申购变成了“饥饿销售”游戏。这就是盲目打新与疯狂炒新的制度根源。更糟糕的是，新股上市首日股价涨幅的三道管制，更是逼迫新股一步到位地封死在最大涨停板上，直接导致了尴尬的“秒停”现象，投资者买不进新股，也卖不出新股，“新股不败”的神话再度成为现实。

“此次3只新股暴炒与定价管制有关，封死涨停板换手率极低，相当于监管者直接向打新者让度红利。”在财经评论员叶檀看来，新股之所以受到热捧，首先是因为新股发行数量少，从暂停发行到今年重启，市场积蓄了足够的能力，虽然不足以扶起整体市场，但捧热新股市场绰绰有余。

事实上，自今年初IPO首次重启后所发行的新股就已受到市场的热捧，此次新股发行二度开闸，更是让广大股民看到了赚钱的机会。“打中新股等于中彩票。年初发行的48只新股普遍上涨，最高涨幅平均值达到151.5%，引发了追捧的狂潮。”叶檀说。

【久病难治考验医术】

然而，打新炒新并不等于稳赚不赔，新股不到1年就破发的例子更是不胜枚举，偏信“新股不败”、“炒新必赚”的中小投资者将承担遭受巨大损失的风险。如何医治股市多年难以摆脱的沉疴顽疾，对管理层的医术是一大考验。

“消灭新股‘三高’（高发行价、高发行市盈率、超高的募集资金）现象，打破‘新股不败’的神话，唯一对策就是废除现行的核准制，全面推行IPO注册制。”董登新表示，实现IPO注册制的过程，实际上就是一级市场“去行政化”的过程。从现行核准制过渡到注册制只要三步：第一步，实行IPO定价市场化，废除证监会IPO定价窗口指导；第二步，实行IPO节奏市场化，废除证监会暂停IPO的特权；第三步，实行IPO注册制，废除上市审核委员会。事实上，前两步在2009年到2012年10月之前就已经完全做到了，只可惜2012年10月A股一级市场被关闭，这一改革进程被人为中断。

叶檀也认为，给新股市场降温的方法就是大规模发行，让通过审核的600多家企业，以及所有通过审核准备上市的企业，全部自主选择上市窗口。虽然这样的休克疗法让市场痛苦不堪，却是让新股市场回归正常的好办法。

“幸运的是，十八届三中全会已明确做出决定：新股发行体制改革的目标是实现注册制。”在董登新看来，只有注册制能够顺应市场化、法治化、国际化改革的需要；只有注册制能够破解IPO的过度行政干预，并让IPO身价大跌，新股“三高”便会迎刃而解；只有注册制能够让垃圾股的“壳资源”分文不值，死不退市就会绝迹，退市效率便会显著提高；只有注册制能够还原股价的真实信号，还原股市的资源配置功能，中国版的“慢牛”才会因此诞生。

市场观察