

# 中国梦与发展权的伟大进程

汪习根

中国梦在一定意义上就是人权梦,即通过中华民族伟大复兴而实现人的全面自由发展的权利,让发展成果更多更公平地惠及全体人民。中国的发展进步是为了使每个中国人都得到发展自我和服务社会的权利,都享有出彩和梦想成真的机会。中国梦语境下的人权,无论在形式或位阶上都是极为丰富和高阶的。不论何人种人权的形态和子人权形式,在中国都可以被浓缩为生存权和发展权这两项最基本人权。

回首过去一年,中国发展权实践在经济、社会、政治和文化以及生态文明五位一体、同步发展的前提下,主题鲜明、重点突出,以下三大方面令人印象深刻:

**一是经济发展权。**基于社会正义的发展成果公平分享是发展权的最根本价值目标。经济收入、食物和通讯、交通是经济发展权的四个关键变量。2013年农村居民人均纯收入净增长9.3%,城镇居民人均可支配收入净增长7.0%,而居民消费价格指数涨幅保持在2.6%的低水平。最低工资标准平均提高幅度为17%。全国粮食产量、民用汽车保有量、移动电话用户、外出旅游人数不断增加,生活质量稳步提高。减贫可以说是2013年经济发展权的最大亮点,中央财政投入专项扶贫资金394亿

元,比上年增加了62亿元;扶贫重点县农民人均纯收入增长13.8%,高于全国平均水平。所有这些,无一不生动地反映了发展权中的非对等的特别优惠待遇原则。

**二是社会发展权。**社会层面的发展权致力于为主体供给有效的社会资源和生存保障。落实社会发展权的关键在于赋予能力,而能力建设绝非单纯的个体人权意义上的权利理论所能胜任的,应该从整体意义的发展权理论出发,构建一个标本兼治、良性循环的社会发展权能力保障系统。中国社会发展权的最新实践成果集中表现为四个方面:一是即期性赋能。以当前行动的即期效应为导向的现实赋能。在工作上的机会均等是能力建设的直接通道。在全球就业形势恶化的大背景下,中国坚持实施就业优先战略,在发展的基础上创造更多更优质的就业机会。注重发展吸纳就业能力强的劳动密集型产业、中小企业、民营企业、服务业,使我国城镇登记失业率保持在4.1%的较低水平,大大低于2013年全球6%的平均失业率(国际劳工组织2014年就业报告)。二是源头性赋能。技能是内生型发展的最可靠力量,通过教育培训确保发展能力的提升是能力建设的根本。加强技能培

训,全国开展政府补贴性职业培训2049万人次,包括就业技能、创业、岗位技能、失业人员和农民工培训。三是组织性赋能。组织与制度存在的魅力在于法治制度的安排可以确保社会上处于最不利地位的人最为有利,必须通过公权力有效地保障弱势群体。青年大学生和农民工成为两大关切的重点,全年共组织农民工专场招聘2万多场,并实施了“离校未就业高校毕业生就业促进计划”。四是救济性赋能。没有救济就没有权利。多元化社会发展权救济机制建设整体提速,各地乡镇街道劳动争议调解组织组建率达60%,同比增加10%;全国劳动人事争议仲裁院建院率为72.7%,同比增加约20%。通过依法定纷争、制裁侵权来强化对社会发展权的权能保护。此外,公共资源的开放性尤其是向弱者的倾斜度是衡量社会发展权的晴雨表,中国发展权条件下机会均等维度进一步扩大,以保障性安居工程建设为例,住房保障制度由仅覆盖城镇户籍家庭扩展到覆盖全部常住人口,继续推进农村危房改造,斥巨资加快保障性住房建设和棚户区改造,完善配套基础设施建设。

**三是文化发展权。**呈现四个突出特点:一是均等化。教育资源和

公共文化服务均等化是文化发展权的关键。人权在最低限度上不是为了使强者更强,而是赋予每一个人尤其是弱势群体以均等的机会。区域均衡发展是文化发展权的难点,国家重点支持中西部农村地区、民族地区、贫困地区改善薄弱学校办学条件;主体发展资格平等是文化发展权的前提,12个省已经开始解决农民工随迁子女就地高考问题,以突破文化发展权的身份障碍。二是项目化。以国家公共服务体系示范工程、文化信息资源共享工程、公共文化机构服务项目为重点,引领文化发展权的实现。三是普惠化。起点公平是发展的基础,而保障所有人普遍享有同等的发展机会是发展权的关键。国家帮助家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童接受普惠性学前教育,通过实施广播电视村村通户户通、农家书屋、农村电影公益放映、乡镇综合文化站建设等一系列重大文化惠民工程,将公共文化资源直接输送到社会的最底层。四是加速化。2013年全国公共教育财政支出较上年增长了3%,公共财政文化体育与传媒支出和用于公共文化服务体系建设的资金比上年分别增长了11.1%和10.55%。

(作者为教育部部长江学者特聘教授、武汉大学法学院副院长)

## 长江中上游地区和伏尔加河沿岸联邦区领导人座谈会在俄举行

据新华社莫斯科6月25日电 国务委员杨洁篪和俄罗斯总统全权代表巴比奇23日共同出席并主持在俄罗斯萨马拉市举行的长江中上游地区和伏尔加河沿岸联邦区领导人座谈会。

杨洁篪说,扩大两国非毗邻地区合作是中俄务实合作重要开拓方向。去年5月武汉座谈会以来,两地区合作取得实质性进展。两地区正积极商谈落实具体合作项目,大力开展人文交流,以尽早造福两地区和两国人民。

中方邀请伏尔加河沿岸联邦区150名青年明年赴长江中上游地区参加青年交流活动。

座谈会上,两地区省州负责人签署多项合作协议。24日,杨洁篪在莫斯科会见俄罗斯联邦委员会主席马特维延科。杨洁篪说,中方愿与俄方开展更加紧密、更加全面、更加深入的战略合作,提升两国综合国力,共同促进世界和地区和平、稳定与发展。

## 外交部发言人答问

### 评菲总统访日期间言论 国家互动应为地区和平注入正能量

据新华社北京6月25日电(记者杨依军、白洁)25日例行记者会上,有记者问:菲律宾总统阿基诺24日访问日本,与日本首相安倍晋三共同会见记者时表示,支持安倍提出的提升日本军队国际影响力的计划。中方对此有何评论?

外交部发言人华春莹说,长期以来,中国一直致力于同有关当事国在尊重历史事实和国际法的基础上,通过双边协商谈判解决领土和海洋管辖权争议。有关国家应该切实拿出诚意,同中方相向而行,而不是人为制造紧张对立,为地区局势增加新的复杂因素。

“希望有关国家之间的互动能够为维护地区和平与稳定注入一些正能量,发挥建设性作用,而不是相反。”她说。

### 普京建议取消在乌动武授权 中方对此积极评价

据新华社北京6月25日电(记者杨依军、梁琳琳)25日例行记者会上,有记者问,据报道,24日,俄罗斯总统普京建议俄联邦委员会取消3月1日颁布的在乌克兰领土动用俄军事力量的授权。此前乌克兰总统波罗申科宣布停火决定。中方对当前乌克兰局势发展有何评论?

外交部发言人华春莹说,中方积极评价俄罗斯总统普京做出的相关决定以及乌克兰危机有关各方做出的建设性努力,相信这有利于乌克兰危机的政治解决。中方支持有关各方切实落实停火共识,在日内瓦共识等倡议基础上加快对话协商,寻求全面的政治解决危机方案,早日实现乌克兰的稳定与发展。

## 中美巨擘联手发展文化旅游

据新华社北京6月25日电(记者徐博)中国山水园集团与美国的六旗集团25日签约,计划投资约300亿元人民币共同打造体验式商业集群、高端酒店会展集群、文化创意产业集群、国际健康抗衰老产业集群、度假森林小镇五大产业板块于一体的“山水六旗小镇”项目。

山水六旗小镇将选址京津冀地区,首个项目预计2018年正式开业。小镇建成后预计每年将吸引超过500

万人次客流,直接创造近1万个就业岗位,间接创造10万个就业岗位。

业内人士预计,10年内,山水六旗小镇就可能为地方政府贡献10亿到30亿元的税收收入,并将在短时间内实现区域产业颠覆性升级,快速打造辐射全国乃至亚洲地区的文化旅游目的地。

据了解,六旗集团成立于1961年,是全球规模最大的文化娱乐产业运营商之一。

## 让孩子欢乐起舞

6月25日,“舞向未来”艺术教育实验成果展示活动在上海城市剧院举行,来自上海市闵行区15所中小学的近600名师生登台,用各具特色的舞蹈表现童心童梦。该实验是中国福利会少年宫与美国全美舞蹈协会等机构联合开展的公益性艺术教育项目,旨在让舞蹈零基础的孩子在艺术学习中获得快乐、自信。图为上海市闵行区实验小学的学生在表演舞蹈。

新华社记者 刘颖摄



## 白求恩柯棣华纪念馆

### 35件藏品成国家一级文物

据新华社石家庄6月25日电(记者陈辉)解放军白求恩国际和平医院创建的白求恩纪念馆、柯棣华纪念馆35件(套)藏品,近日经国家文物鉴定委员会、全军可移动文物普查办公室考证鉴定,被确定为国家一级文物。

据介绍,白求恩纪念馆共有藏品2000余件,邓小平题词手迹、白求恩亲笔书信、白求恩使用过的手术器

械等20件(套)被确定为国家一级文物。柯棣华纪念馆共有藏品1800多件,聂荣臻元帅题词手迹、柯棣华使用过的瓷碗、柯棣华书信等15件(套)藏品被确定为国家一级文物。

白求恩和柯棣华都是国际主义战士,前者为加拿大共产党员,后者为印度著名医生。两人1938年来华,为支援我国抗日战争做出了重要贡献。

## 广东边防破获制贩毒大案

本报北京6月25日电(陈劲松、张成斌)广东省公安边防总队今天发布消息称,今年上半年该总队共破获制贩毒案件145起,抓获犯罪嫌疑人235名,缴获毒品1249千克、半成品700余千克,极大地震慑了边防辖区涉毒犯罪活动。

据统计,今年上半年,全省边防共侦破公安部目标案件2起、省级目标案件1起,千克以上案件7起、万克以上案件2起。基层所站共查获零

星贩毒案件110起,占全总队破获制贩毒案件总数的近76%,成为边防禁毒战线的重要力量。今年3月,惠州边防支队联合该市公安局侦破公安部“2014-34”毒品目标案件,一举打掉重大制贩毒团伙3个,捣毁制毒窝点2处,抓获涉案人员70名,缴获“K粉”800余千克。3月20日,中山边防支队联合该市公安局侦破省“2014-52”毒品目标案件,缴获“K粉”8.5千克。



## 宁夏枸杞进入采摘季

近期,素有宁夏“五宝”之一称号的枸杞进入成熟采摘季,宁夏全区各地枸杞种植基地组织农户入田采摘,并对鲜果进行晾晒。枸杞产业是宁夏农业特色优势产业,在政策扶持下,全区枸杞种植面积达85万亩,产值突破50亿元,销量大幅增加。图为6月25日,宁夏回族自治区贺兰县南梁台子的农户在晾晒枸杞。

新华社记者 彭昭之摄

## 湖北湖南

# 丰水之地 崇尚节水

潘旭涛 杜子健

在湖北武汉的百步亭花园社区,一位家住顶楼的老人,每月的水费不到10元。抄表员以为老人偷水,就去老人家里一查究竟。这一查,居然查出了一个武汉市“节水示范家庭”。原来,老人将楼顶排水管引入废铁桶、废浴缸里,自建了一个雨水收集系统,一年下来节水近200吨。

近日,笔者跟随水利部“节水中国行”采访团,来到了湖北、湖南两省。“两湖”可谓丰水之地,走访中却发现,对水“吝惜”的不仅是个人,当地政府和企业也是如此。丰水之地如此节水,背后有着怎样的缘由?

### 要治污 必节水

“湖北节水是为了减排、减污。”湖北省水利厅副厅长金正鉴一语道出丰水地区的节水动力。水利工作者心里都有这样一个公式:通常来说,使用1立方米水产生0.7立方米污水,按照最低1:40的纳污标准,也需约28立方米的清水来降解。节约1立方米水,意味着少污染28立方米水。因此,节水的更大意义在于减少污染。

对这个公式进行逆向推导,全国节水型社会建设试点湖北荆门市得出了“要治污、必节水”的结论。荆门主要的排污通道是横穿城区的竹皮河,竹皮河环境压力很大。为了改善这一状况,荆门除了限制高污染企业外,也对高耗水企业说不。近几年,荆门共拒绝不节水项目30多个,相当于拒绝十多亿元的投资,节约下来的水资源不少于5000万立方米。

荆门的做法在统计数字上得到了回应:至2012年底,荆门万元GDP用水量由2005年的574立方米下降到199立方米,降幅达65.3%;万元工业增加值取水量由441立方米下降到143立方米,降幅达67.6%。

### 考政绩 水指标

为推进水资源管理工作,无论是中央还是地方,都纷纷开始动用绩效考核这根“指挥棒”,让水指标成为考核要点之一。今年年初,水利部等十部门联合印发《实行最严格水资源管理制度考核工作实施方案》,标志着水资源考核工作全面启动。而早在3年前,湖南省就率先开始了水资源考核,成为州市政府节水的重要动力。

在第一年的水资源考核中,长沙市用水量最低。长沙市水务局局长李增加介绍,作为全国节水型社会建设试点之一,长沙为全市5000余家非居民用水户核定用水计划指标,实行按年度考核。

用水大户开始想方设法节水,湖南农业大学就是一例。该校引进的水电远程节能监控平台,能实时检测管网漏水及各个水龙头的用水情况,一旦出现异常,系统会自动向两名水管员发送短信。通过该系统,该校用水量从2009年的514万吨下降到2013年的300万吨。

### 做企业 负责任

武汉是全国节水型社会建设试点之一,2000年至2013年,武汉城市人口增长35%,经济总量增长6.7倍,用水量总量反而减少了约2.5%。2000年以前,企业节水主要靠政府规章、制度的推动;2000年以后,节水成为了企业的共识。笔者了解到,这一转变的原因是企业逐渐认识到,节水带来的负责任企业的形象,能大大提升品牌美誉度。

武汉市第一耗水大户——武汉钢铁(集团)公司,10年间工业产值实现了超1000亿元的目标,而通过节水改造,用水量总量由5亿多立方米下降到7000万立方米左右,下降幅度近90%,生产每吨钢铁的用水量由过去的近30立方米下降到3.88立方米,远远优于国家标准,第一耗水大户变身成为第一节水大户。

越来越多的企业开始看重“节水型企业”这一头衔,有企业老总直言不讳:“几十万元的奖励,对我们企业来说并不重要,我们看重的是这块‘牌子’。”老总们逐渐意识到,企业在节水方面获得的荣誉,最终会变成经济效益。