

中国维护海洋权益之挑战篇

21世纪

是海洋的世纪

世界主要海洋国家将海洋权益视为核心利益所在,积极推行新一轮海洋经济政策和战略调整。中国也不例外。有人说:“中国的疆域不是一只雄鸡,更像一把熊熊燃烧的火炬。960万平方公里的陆地,是奔腾不息的火焰,300万平方公里的海域,是火炬的托盘和手柄。”

党的十八大提出“海洋强国战略”后,中国迈出了从海洋大国向海洋强国转变的稳健步伐。本报今起推出“中国维护海洋权益”专题,分为:挑战篇、历史篇、现实篇与未来篇。

近日,国务院总理李克强在雅典与希腊总理萨马拉斯共同出席中希海洋合作论坛并发表演讲,提出和平之海、合作之海、和谐之海三大核心理念,强调和平是中华文化基因,中国将和平走向海洋,携手世界各国实现海洋的可持续发展与和谐发展。这被视为中国“海洋观”的宣言。只是,不可否认的是,带有美好愿望的中国必须直视荆棘密布的现实。

本报连线4位专家,请他们就中国在维护海洋权益方面面临的挑战进行了解读。

权益,遭各种侵害

根据《联合国海洋法公约》的规定,中国主张拥有的管辖海域近300万平方公里。但是,其中约有150万平方公里被海洋邻国提出了权益要求。多年来,中国一直保持克制。以南海为例,中国提出“主权归我,搁置争议,共同开发”的主张,并于2002年与东盟各国签署《南海各方行为宣言》。中国恪守《宣言》原则,最大限度保持克制。但南海周边国家却不间断蚕食我岛礁和海域、盗采我南沙海域油气,越南和菲律宾还非法阻挠、破坏中国油气勘探和开发。

“目前,海洋资源遭到掠夺,岛礁被侵占,战略通道安全受到威胁,周边海域冲突多点爆发。中国如何更加有效地维护国家海洋权益,应对来自美国及其军事盟国、有海洋争端的邻国的压力,是一个长期的挑战。”北京大学国际关系学院教授梁云祥直白地指出了中国面临的现状。

《中国海洋发展报告(2014)》指出,中国海洋安全形势发生了复杂而深刻的变化。黄海海域基本保持稳定,中日因钓鱼岛问题在东海的对立有所升温,南海成为各国战略博弈的前沿。“日本在钓鱼岛问题上不断挑衅,制造事端;菲律宾在黄岩岛问题上无理纠缠,执意推动南海问题司法化。中国海洋维权战线扩大,难度有所增加。”报告说。

东海

购岛闹剧:2012年4月,时任日本东京都知事石原慎太郎在访美时公开宣称要从私人手中购买钓鱼岛,并高调发起募捐活动。2012年9月,日本政府正式签署了“购岛”协议,实施所谓“国有化”。此举使中日关系降至近年来的冰点。中国政府随即采取了一系列有力措施,坚决捍卫领土主权和合法权益。中国多地发起反日游行示威。日本国内随即也掀起反华浪潮。

保钓运动:2012年8月15日,“启丰二号”船员登上钓鱼岛,其后全船14人均被日本警方拘捕。在中方交涉下,日方把14人遣解返港。9月20日,经国务院批准,国家海洋局、民政部对外公布钓鱼岛等岛屿及其周边海域部分地理实体的标准名称及位置示意图。9月21日,台湾“大瀚711号”工作平台船前往钓鱼岛海域宣示主权,在靠近钓鱼岛时遭日海上保卫厅船只前后包夹。

东海防空识别区:2013年11月23日,中国政府发表声明,宣布划设东海防空识别区,覆盖钓鱼岛空域,并发布航空识别规则公告和识别区示意图。对此,美日等国反应强烈、言论无理。日本渲染“中国威胁论”,谋求扩军。

部署导弹:2014年6月15日,日本陆上自卫队在距离钓鱼岛最近的宫古岛,完成了地对舰导弹的强化性部署。日本陆上自卫队还计划从2016年开始在西南端的九州地区熊本县部署最先进的地对舰导弹,以“防备中国军队可能发动”对钓鱼岛的“武装进攻”。

苏岩礁争端:苏岩礁是中国东海上的一个礁石。2001年1月26日,韩国地理院为了拓展海洋专属经济区,将苏岩礁命名为“离岛”。2013年12月2日,韩国海军首次出动“栗谷李珥”号神盾舰和P-3CK巡逻机高调巡航苏岩礁海域。2013年12月8日,韩国国防部正式公布了扩大本国防空识别区的新方案,扩大后的区域将延伸覆盖包括苏岩礁水域上空。

大事记

黄岩岛事件:2012年4月10日,12艘中国渔船在中国黄岩岛潟湖内正常作业时,被一艘菲律宾军舰干扰,菲军舰一度企图抓扣其堵在潟湖内的中国渔民,被赶来的中国两艘海监船所阻止。随后,中国渔政310船赶往事发地黄岩岛海域维权,菲方亦派多艘舰船增援,双方持续对峙至今。中国在应对黄岩岛中菲对峙事件中综合运用多种力量,创造了中国维护南海主权的“黄岩岛模式”。这种模式可以初步概括为全方位的有理有利有节行动,一改过去以外交抗议为主的解决手段,开始了全新的海洋维权模式——以现场执法为主、外交手段为辅、经济手段为策应、军事手段为后盾。

资源被抢海岛被占 历史误读他国刺激

中国出海遭遇重重挑战

张红 褚国强

中国社会科学院中国边疆史地研究中心副所长邢广程说:“中国刚刚主动走向海洋就遇到了来自世界大国和地区国家的阻挠,其挑战是多元化的。中国的海洋事业目前和将来都会面临很大的困难和挑战,这些困难和挑战不是单一的,而是多方面和叠加的。比如,中国如何提高海洋资源的开发能力,怎么去有效地开发和利用。再如,中国如何更加有效地维护国家海洋权益,破解来自域外大国和域内声索国方面的压力。中国如何推进21世纪海上丝绸之路战略,让沿岸更多的国家参与到这个战略构想中来。”

中国人民大学欧盟研究中心主任王义桅教授指出,海洋问题不仅是一个经济的问题,还是一个军事、战略、安全、外交的问题,需要一个全局性的顶层设计和战略部署。中国如何更有效地“经略”海洋,现在还处于摸索学习阶段。

挑衅,背后不简单

据日本外务省称,菲律宾总统阿基诺将于24日访日。鉴于中国和菲律宾在南海“存在领土主权争议”,日菲两国首脑预计将共同确认“法治”的重要性。日菲的最新动作正是一系列挑事的最新例子,也正是中国维护海洋权益面临诸多挑战的一个缩影。

近年来,日本、菲律宾、越南等国频频挑事,明明是自己非法侵占中国的正当海洋权益,却在国际社会上以“受害者”面孔出现,四处叫嚣,把东海和南海搅得不得安宁。

除了丰厚的经济利益之外,这些挑衅的背后还有复杂的原因。

王义桅指出,这其中存在着对历史的误读:“中国的快速发展以及在地区影响力的不断增长,给周边国家带来不安感。历史上曾与中国有过嫌隙,或者是朝贡国家,担心中国‘国强必霸’,恢复天下体系。这存在历史解读的差异,造成了他们的猜疑,甚至是敌视。”

中国社科院日本研究所外交研究室主任吕耀东则指出,域外大国的支持和美国的“亚太再平衡”战略是刺激日、菲、越等国器张闹事的重要因素。邢广程也认为:“没有域外大国的支持和‘亚太再平衡’的战略背景,菲律宾和越南就不会对中国如此蛮横。”

此外,邢广程还指出,各国都怀有各自的小心思。比如,日本就希望借机颠覆二战后的国际秩序,成为所谓“正常国家”。他说:“中国与日本在钓鱼岛问题上的争端不仅涉及中国维护钓鱼岛主权问题,而且明显涉及到日本怎么看二战后国际社会对其历史安排问题。”

出发,摸索中前进

党的十八大提出“海洋强国战略”,只有建设海洋强国,才有能力维护国家的领土主权、海洋权益和国家安全,才能为国家经济和社会发展提供必要保障。这一战略的提出有其深刻的历史和现实背景。

邢广程说:“中国是海陆兼备的国家,海疆一直是中国重要的组成部分。但从历史角度来看,中国历史上对海洋的认知存在很大的缺失。重陆轻海疆的思维和逻辑曾经对中国的各路精英产生过很大的影响。近代以来,西方列强从海上侵略中国,用坚船利炮打开了中国的大门,中国被迫逐步沦为半殖民地半封建社会。当时,很多仁人志士提出了重视海疆,关注海洋的思想。”可惜的是,王义桅指出,中国全民海洋意识依然不强烈,仍然带有浓厚的陆地意识和农耕思维。

背负着沉重的历史教训,中国还不得不面对现实的压力。

“当今世界正在发生深刻的变化。全球化趋势越来越明显,在中国与世界的互动进程中,海洋的战略意义日益突出。”邢广程说,“中国的安全越来越离不开海洋,中国需要从海洋方面破解来自美国的‘平衡’压力。中国的发展越来越离不开海洋,中国是资源缺乏国家,提高海洋资源开发能力,发展海洋经济,是中国经济发展的必然出路。”

梁云祥说:“成为全球性的大国是全方位的,不能仅仅局限于陆地,还必须成为全球性的海洋强国。‘海洋强国战略’是在中国正在历史性崛起的大背景下提出的。”

王义桅在其专著《海殇:——欧洲文明启示录》中提出,全球化竞争正在从陆上时代走向海洋时代,从海面时代走向海底时代。中国要建设海洋强国,不能停留在学习、追赶的层面,更须引领“海洋时代2.0”的来临。

“雄关漫道真如铁,而今迈步从头越”。走向深蓝,中国阻力重重,必须摸索中前进。

外媒声音

中国在维护海洋权益方面面临的斗争形势尖锐复杂,舆论场也是一个不容忽视的领域。

【路透社】

中国不到两个月前在与越南存在争议的水域部署一座大型钻井平台,最近又向南海部署四座钻井平台。这些活动引发周边邻国担忧中国的动机。中国国务委员杨洁篪在北京的第三届世界和平论坛开幕式上发表讲话时称,中国一贯致力于通过和平方式处理同有关国家的领土主权和海洋权益争端,愿以最大诚意和耐心,推动对话谈判解决问题。

【金融时报】

随着中国国力增强,战后“美国治下的和平”正面临压力。在西太平洋,“美国治下的和平”终将被某种新的格局取代,这是有一定必然性的。当然,美国和其他国家可以尝试无限期地遏制中国。但长远来看,这似乎会导致冲突。妥协未必意味着要让出部分领土主权。但它应该试图打消中国的疑虑,让其相信其利益没有受到威胁。

【纽约时报】

如果中国永远取代美国海军成为南海的主导力量,甚至只是与美国平起平坐,都将给中国带来地缘战略可能性,就像是美国通过支配加勒比海地区而实现的那样。

【日本经济新闻】

周边国家对强硬姿态的警惕由来已久。在批评美国主导的国际秩序的同时,中国能否提供超过美国的信赖?除了经济援助,还必须努力赢得周边国家的信任。

【每日新闻】

日本既是太平洋国家,同时还是一个资源匮乏因而必须依赖贸易的通商国家。因此,确保海洋的自由与安全,对日本而言是事关生死存亡的大问题。

【联合早报】

整体上看,中国在东海、南海采取一些攻势并不说明它放弃“韬光养晦”战略,而是其经济、军事实力上升到一定程度后,有能力维护历史主权的体现。但对于周边国家来说,一个强大邻居突然出现在家门不远的地方,那种紧张不安恐怕不是这个邻居所能感受。从这个角度说,中国与日菲都需要加强沟通,缓解彼此的焦虑。

【德新社】

中国的政策一直是在双边关系的层面上解决其领土争端,但菲律宾和越南希望东盟采取共同立场,向中国施压,要其同意争议地区的“行为准则”。(王雯婷编译)



2012年9月15日,两艘日本海上保安厅巡逻艇夹击“启丰二号”。来源:中新网

南海

越南反华:越南外交部今年5月初在记者会上表示,中国钻井平台HD-981于越南专属经济区海域展开建设工作,距离越南海岸线130海里。中国外交部发言人华春莹5月5日表示,钻井平台位于中国海域,相关作业工作完全在属于中国西沙群岛的区域内。

5月13-14日,越南发生恶性反华暴乱,造成了100多名中资员工受伤、4人死亡的惨剧。暴乱中诸多外资企业受到波及。其中受冲击最严重的为台资。近两百多家台资工厂遭受打砸抢烧,损失惨重。

6月13日,中国外交部首次公布了中越船只在西沙群岛冲撞的两段视频,视频均显示越南船只撞向中国海监船。中国外交部边海司副司长易先良在吹风会上说,中国企业从5月2日起在西沙群岛近海开展油气勘探活动以来,越南船只只撞我钻井平台附近船只总计达1547次。到13日中午,该水域还有越南船51艘。



2012年4月8日,菲律宾海军非法进入黄岩岛持枪抓捕我国渔民并扣押渔船。来源:腾讯图片



2011年10月23日,美国和菲律宾在西沙群岛进行联合军演。来源:中新网

仁爱礁争端:2014年5月3日,菲空军对仁爱礁破旧登陆舰上的海军陆战队队员进行空投补给;4日,5000名美国与菲律宾军人开始在临近南海的陆海区域举行代号为“肩并肩”的大规模演习,演习科目之一为“应对可能的入侵”;6日,菲律宾前参议员拉莫斯·萨哈尼公然鼓吹“应该让美国在仁爱礁和黄岩岛上开设军事基地”。(陈曦)