

6月6日举行的中央全面深化改革领导小组第三次会议,对推进户籍制度改革提出了总的政策要求:全面放开建制镇和小城市落户限制,有序放开中等城市落户限制,合理确定大城市落户条件,严格控制特大城市人口规模,促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化,稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。



户籍改革 硬骨头怎么啃?

叶晓楠 范洪岩

推进形式: 户籍和基本公共服务两手抓

近年来,各地进行户籍改革尝试的新政策层出不穷。既有直接对户口准入的改革,也有地方对因户籍不同带来的读书、就业、医疗、住房等社会福利差异进行了调整,间接进行弥补。

当前,不管是买房落户、租房落户还是积分落户,多地都在放宽户口迁移准入的条件。江苏无锡市公安局人口管理支队一大队大队长朱立农告诉笔者:5月1日起,无锡实现了大市范围内户籍准入登记、迁移规定“一体化”,截至6月16日,全市已有1814名群众办理大市户口迁移,有9899名群众通过户籍准入新政落户无锡。而在山东的淄博、德州等市,落户的条件从“有住房”变成“有房住”,实现了在

“要有稳定生活来源”等条件下的租房落户,门槛极低。

还有的地方对相关公共服务和社会保障政策进行了调整:今年4月起,江西南昌市户籍制度改革实施细则实行,根据新规,农民迁入城区落户的,在承包期内继续保留土地承包经营权;早在2012年7月起,河北省新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度已经合并实施,并轨后城乡居民参保缴费标准一致、养老待遇一致。

“通过人口管理制度和财政转移支付制度创新,推动基本公共服务常住人口全覆盖,是实现农业转移人口市民化的重要途径之一。”全国人大常委会委员、民建中央副主席辜胜阻评价说。

“户籍制度改革之所以被称为改革的‘硬骨头’,其难点在于提供城市户籍背后所附着的居民公共服务和社会福利,这需要大量的资金支持。”辜胜阻分析说。目前,我国有2亿多进城农民工,按照人均10万元的市民化成本计算,实现全部农民工市民化的成本高达几十万亿元。因此,辜胜阻建议,必须循序渐进地推进户籍改革,要以基本公共服务全覆盖为基础,遵循“分类指导、因城而异、因群而异”,并倡导利用居住证制度和积分落户制推行渐进式的改革。

辜胜阻具体分析说,比如城市户口,包含了许多利益与福利,给大城市户籍人口带来许多显性和隐形的利益。而农村户籍,上面附

着土地承包权、宅基地使用权以及各种涉农补贴,特别是随着土地制度改革,土地流转将给农民带来更多收入,“含金量”提高,因此,也有很多农民工不愿意放弃农村户籍。

辜胜阻建议,首先,在进行分类指导时,各地既要尊重城乡居民自主定居意愿,合理引导农业转移人口落户城镇的预期和选择,又要在充分考虑能力和可能的前提下,优先考虑解决1亿转移人口存量落户城镇。

其次,推进户籍改革应因城而异,在大城市和中小城市实行不同的户籍变动标准。特别是要全面放开建制镇和小城市落户限制,吸引更多农业人口向中小城市,特别是中西部的中小城市转移。

中国深化改革系列报道⑤

李克强抵雅典正式访问希腊

新华社雅典6月19日电(记者明金维、陈二厚)应希腊总理萨马拉斯邀请,国务院总理李克强于当地时间19日下午乘专机抵达雅典国际机场,开始对希腊进行正式访问。李克强总理夫人程虹同机抵达。

萨马拉斯总理和夫人到机场迎接李克强总理和夫人,并举行了隆重的欢迎仪式。军乐队高奏中希两国国歌。李克强在萨马拉斯的陪同下检阅了仪仗队。

李克强表示,中希拥有悠久历史和灿烂文化,两国传统友谊深厚。建交42年来,两国关系取得长足发展,双方始终坚定支持彼此核心利益和重大关切。我期待通过此次巩固两国政治互信,开拓各领域务实合作的新局面,促进中希文明交流互鉴,推动两国关系取得更大发展。

中国驻希腊大使邵肖力也到机场迎接。

访问期间,李克强将同希腊总统、总理、议长以及地方领导



图为李克强在萨马拉斯的陪同下检阅仪仗队。

新华社记者 李涛摄

人举行会见会谈,出席中希海洋合作论坛并发表演讲,考察中希航运、文化等合作项目。李克强是在圆满结束对英国

的正式访问并举行中英总理年度会晤后抵达雅典的。离开伦敦时,英国政府高级官员和中国驻英国大使刘晓明等到机场送行。

李克强会见英48家集团俱乐部主席

本报伦敦6月18日电(记者吴乐珺、黄培昭、白阳)国务院总理李克强当地时间18日下午在伦敦会见英国48家集团俱乐部主席佩里和“青年破冰者”代表,并同他们进行了交流。

李克强对60多年前48家集团破除重重障碍,开辟中英贸易航线的勇气表示赞赏。他表示,在一代代中英友好人士的努力下,中英关系不断取得新进展。两国青年人要继续继承和弘扬“破

冰”精神,继续积极推动中英在增长、改革与创新等领域的务实合作,增进两国人民特别是青年人之间的相互了解和友谊。

佩里和“青年破冰者”代表表示,英中两国合作拥有广阔空间。48家集团俱乐部以致力于推动中英关系发展,增进国际社会对华认知为使命。“青年破冰者”愿与中国青年人加强交流,为推进中英友好事业贡献力量。

李克强当地时间18日下午在

伦敦会见英国议会上院议长德苏扎女男爵。双方进行了亲切友好交谈。

当地时间18日上午,李克强在伦敦出席中英金融论坛并致辞。在伦敦金融城市长官邸面向英国皇家国际问题研究所和国际战略研究所两大智库发表题为《共建包容发展的美好世界》的演讲。同日,李克强总理夫人程虹应邀访问英国牛津大学,并同部分在校师生进行座谈交流。

横跨晋豫鲁 全长1260公里 最长万吨重载铁路贯通

据新华社太原6月19日电(齐中熙、王利)今天,全长18公里太行山隧道瞬间贯通。这也标志着,我国一次性建成里程最长的万吨重载铁路——晋豫鲁重载铁路通道全线贯通。

晋豫鲁重载铁路通道全长1260公里,西起山西吕梁,东至山东日照,横跨山西、河南、山东三省,是国家中长期铁路网规划的重要组成部分,也是我国“十二五”期间铁路建设的重点项目,计划今年底建成通车。太行山隧道是晋豫鲁重载铁路控制性工程。

这条铁路还是我国第一条双向重载铁路。建成后,在把山西的煤炭运往山东日照港后,返程时还可把山东的铁矿、石等原料运回沿途各地,大大提高运输能力和效率。

574117人

中国海员注册数世界第一

本报北京6月19日电(严冰、史文静)交通运输部今天在专题新闻发布会上透露,截至2013年12月31日,我国海船船员注册总数为574117人。我国是世界上海员数量最多的国家,人数众多的海员承担了我国90%的对外贸易运输。为了不断推动建立公开透明的船员市场、激发市场活力、增强市场自我调节能力、引导船员合理流动,自今年起《中国海员信息公告》将定期发布。

在6月25日第四个世界海员日当天,交通运输部海事局将发布首期《中国海员信息公告》以及《船员管理简政放权清单》、《便利船员服务清单》。

中希热络助推海上丝路复兴

■ 王义桅

远亲也可基于近邻,这种现象在中国与希腊关系中就得到鲜明体现。这种亲近是文明的巨大吸引力使然。作为东西方文明发源地,中希关系天然具有文明伙伴的属性。

同样作为古老文明,希腊最能从文明视野理解中国,是欧洲国家中对中国最友好的国家之一。从文明角度看,希腊是西方的东方——罗马入侵希腊,占据西方正统,希腊皈依东正教,反而成为西方的东方。希腊对远东中国的亲近,也就不难理解了。

作为欧洲古典文明发源地的希腊,也是地中海海洋文明的发源地之一,是典型的航运大国。作为世界最大的贸易国家和能源进口大国,中国海上贸易多租借希腊、丹麦等国船只,希腊在帮助中国参与全球化过程中立下汗马功劳。

传统的海上丝绸之路,是从福建的泉州到意大利的威尼斯。如今,21世纪海上丝绸之路从连云港到希腊,经巴尔干半岛进入欧洲腹地,比传统海上丝绸之路可以缩短7-10天距离,是中国与中东欧合作的重要纽带。中国在走向海洋,需要借鉴传统海洋文明经验。

港口合作成为中希航运合作之外的又一合作亮点。2009年中远集团获得希腊第一大港口——比雷埃夫斯港口35年经营权,其中2号、3号码头已经开建。该港口在利比亚危机撤侨中扮演了关键角色。中国对希腊政府给予的多次配合、帮助,心存感激。李克强总理访希的一大亮点是访问该港口,并将在中希海洋论坛发表关于中国海洋观的演讲。中国走向海洋,不走西方列强争夺海洋老路,而是追求海洋可持续发展,与国际社会携手建设和平之海、和谐之海,这具有历史性、开创性意义。

作为现代文明的希腊,是欧洲文明发源地之一,也是欧债危机发源地。在希腊面临主权债务危机和欧债危机的最困难时期,中国大量购买希腊橄榄油、投资码头等,向希腊输血,积极购买希腊债券及购进欧元作为外汇储备货币,充分表明对欧盟和欧元的信心,以实际行动支持希腊和欧元区走出债务危机、支持欧洲一体化,不仅提升了中国形象,也加强了中欧战略互信,展示了中欧关系的文明底蕴。

作为当代文明,希腊是今年上半年欧盟轮值主席国。欧盟作为现代欧洲文明的集中体现,中国作为古老文明复兴的生动呈现,使得中欧关系超越了历史上东西方文明交流的涵义。通过希腊的纽带呈现出中欧文明伙伴的当代价值,

是中希合作的文明示范效应。希腊对中国奥林匹克运动的大力支持是典型例证。2008年北京奥运会、今年南京青年奥运会、张家口申办2022年冬季奥运会,希腊政府都给予大量的帮助和热情指导。可以说,奥林匹克精神在中国发扬光大,也是希腊作为文明古国的当代贡献。

因此,从古典文明、现代文明、当代文明各层次而言,中希关系均折射出中欧作为文明伙伴的意义。而且,中欧均处于文明复兴的历史阶段,双方携手实现东西互鉴,开创人类美好未来,为中欧所共同期盼。面对全球现代化过程中出现的人与自然、人与社会、国与国对抗性矛盾,中希、中欧携手,实现人类文明的可持续发展,则是中欧作为文明伙伴的又一期待。

(作者为中国人民大学欧盟研究中心主任、教授)



本栏目主持人: 陈振凯

一季度我国国际收支继续 “双顺差”格局

国家外汇管理局6月19日公布2014年第一季度我国国际收支平衡表

这是我国国际收支自2012年四季度以来连续第六个季度呈现“双顺差”

一季度我国国际收支

按照国际收支统计口径计算

单位: 亿元人民币

经常项目顺差	431
货物贸易	顺差 2471
服务贸易	逆差 2009
收益	顺差 201
经常转移	逆差 232

资本和金融项目顺差

直接投资	净流入 3283
证券投资	净流入 1367
其他投资	净流入 1090