

正本清源 明辨是非

——全面准确理解“一国两制”、全面准确理解“白皮书”

中国人民大学台港澳研究中心主任 齐鹏飞

2014年6月10日，国务院新闻办公室发表《“一国两制”在香港特别行政区的实践》白皮书，同时以七国文字对外发行，在海内外引起了巨大反响。一时间，各种解读众说纷纭，高度评价鼎力支持者有之，极力反对肆意诋毁者有之，深感疑惑褒贬间杂者有之。

为什么“白皮书”的出台会引发如此强烈甚至过激的反应？为什么方方面面的解读呈现两极的不同意见？笔者认为，这可能与长期以来一些人对于“一国两制”方针政策缺乏全面准确的理解和认识有关。所以，在基本原则方面作一些有针对性的辩驳和澄清，应该是非常必要的。

“白皮书”的出台，绝非如某些人所言，仅仅是针对当下的香港政改问题或者特定的某些现象、某些事件、某些势力、某些个人，而是主要着眼于“一国两制”建设和发展的大局，着眼于“维护国家主权、安全、发展利益”和“保持香港长期繁荣稳定”的大局。换言之，如果说“白皮书”仅仅是服务于当下的“应急”之作，那就太低估其巨大而深远的价值和意义了。

一、对“一国两制”方针政策的继承与发展之辩证统一关系

“白皮书”的出台，绝非如某些人所言的，是一个“推倒再来的全新的对港政策建构”，是对以往“一国两制”方针政策的重大改变、重大扬弃甚至是全面否定。如此这样讲，不是政治上的幼稚，就是别有用心。只要是认认真真、仔仔细细研读过“白皮书”的基本内容和主要观点，均非第一次出现，其核心要素、精神实质、具体原则，我们都可以在宪法、中英联合声明、香港基本法、全国人大及其常委会有关香港问题的决定等相关法律文件中追本溯源，都可以在历届中央领导集体有关香港问题的文件、讲话等的政策宣示中，寻找到相关历史支撑点。也就是说，“白皮书”就其基本内容和主要观点而言，就其核心要素、精神实质、具体原则而言，与以往中央长期实行的“一国两制”方针政策是一脉相承的、一以贯之的，是对以往中央长期实行的“一国两制”方针政策的全面传承。如果再从根上说，就是“总设计师”邓小平的话——“一国两制”“五十年不变”，“五十年后也不变”！当然，“不变”不是绝对的“不变”，绝对的“不变”是不符合事物发展规律的，是不符合辩证法精神的。毕竟，“一国两制”事业作为一项前所未有的“国家统一”和“国家治理”的伟大创举、伟大试验，是需要不断的实践和探索过程中逐步总结正反两方面经验而不断深化、丰富和发展的。

所以，“白皮书”对于以往中央长期实行的“一国两制”方针政策也不是“一成不变”地简单照搬，而是有重大的创新和发展。首先，政府“白皮书”的这种政策宣示形式是“新”的。其二，“白皮书”对于中央的“一国两制”方针政策、对于“一国两制”

在香港的实践，有一些与时俱进的新理解和新认识、新总结和新概括、新观点和新表述等，包括“白皮书”对于以往一些法律文件之原则性条款的进一步具体化、明晰化和可操作化，包括对于以往一些单一主题和相对分散、零星的政策宣示的有机整合和系统化，包括对于以往一些思想认识处于模糊状态而发展到目前实践经验已经给予充分支撑和论证之基本结论的全面提升和条理化，包括对于香港回归17年来“一国两制”实践过程中出现的新情况、新问题和深层次矛盾如何有效化解之有针对性的正面解答，等等。

二、“全面管治权”与“高度自治权”之辩证统一关系

“白皮书”的出台，绝非如某些人所言的，就是片面强调中央对香港的“全面管治权”，而有意忽略甚至否定特区的“高度自治权”。对于这一问题，我们可以理解有些人无意识的“误解”，而不能接受有些人有意识的“曲解”。

的确，就“白皮书”对于中央对香港的“全面管治权”问题论述的全面性、系统性、深入性和明晰化、具体化、可操作化而言，是以往任何一个涉港香港的法律文件和政治文件中所无法企及的，而且还有一些新概括、新表述，如明确指出：“中华人民共和国是单一制国家，中央政府对包括香港特别行政区在内的所有地方行政区域拥有全面管治权。香港特别行政区的高度自治权不是固有的，其唯一来源是中央授权。香港特别行政区享有的高度自治权不是完全自治，也不是分权，而是中央授予的地方事务管理权。高度自治权的限度在于中央授予多少权力，香港特别行政区就享有多少权力，不存在‘剩余权力’。”也就是说，中央对香港的“全面管治权”不是象征性的、名义性的、虚拟性的，而是实质性的，有可操作性的。同时，“白皮书”对于特区“高度自治权”的问题也没有任何忽略，而是再次特别强调、明确重申高度自治权。

以往我们对于特区“依法实行高度自治”的问题，年年讲、月月讲、天天讲，说得非常多、非常全、非常透，而对关于中央对香港的“全面管治权”问题说得不多、不全、不透，甚至一度在实践中为了极力避“干预”之嫌而“不该管的绝对没有管、该管的有些也没有管”的时候，没有人觉得反常，觉得不全面、不平衡，怎么到了“白皮书”稍许“矫枉”，将以往说得不多、不全、不透的关于中央对香港的“全面管治权”问题回归应有的重要位置，说得比较全面一些、系统一些、深入一些、明晰一些，就有人觉得反常呢，觉得非常不理解、非常不安和不满呢？岂非咄咄怪事！

三、“一国”与“两制”之辩证统一关系

“白皮书”的出台，绝非如某些人所言的，就是

片面强调“一国”之“大同”的问题，而有意忽略甚至否定“两制”之“大异”的问题。“求一国之大同、存两制之大异”，这是“一国两制”基本国策的“一体两翼”，任何一个方面都不可或缺。中央的对港立场、对港政策一贯如此，从来没有发生过动摇。中共十八大报告所言之——“全面准确贯彻‘一国两制’、‘港人治港’、‘澳人治澳’、高度自治的方针，必须把坚持一国原则和尊重两制差异、维护中央权力和保障特别行政区高度自治权、发挥祖国内地坚强后盾作用和提香港自身竞争力有机结合起来，任何时候都不能偏废”，就是在这个层面上的高度概括。“白皮书”把“‘一国两制’是一个完整的概念”的问题论述得非常充分、非常透彻。当然，“白皮书”在论述“一国”和“两制”之辩证统一关系时，的确确是将其侧重点放置于以往说得不多、不全、不透之“一国”是“两制”的前提、基础这个方面，进行了比较全面、系统、深入的梳理和阐释，进行了突出强调和重点论述。但是，并不意味着尊重“两制”差异的问题、“存两制之大异”的问题，就已经不重要、就已经可以被忽略或漠视，并不意味着“一国两制”基本国策的科学内涵发生了任何改变，而仅仅是考量到香港回归17年来在“一国两制”贯彻落实的过程中，“一国”是“两制”的前提、基础的这个核心问题并没有被充分认识和高度重视，而是遭遇到太多的挑战和冲击，有动摇“一国两制”之根本的风险和隐患，所以必须加以突出强调和重点论述，以正本清源，以明辨是非，以有利于推动对于“一国两制”方针政策之全面准确的理解和认识。

前一段时间，有些人对于中央领导人在谈及香港问题时，仅提“一国两制”，而没有依惯例将“一国两制”、“港人治港”、高度自治三词并用，感到非常纠结，认为中央将改变“一国两制”基本国策的科学内涵，将放弃其中的“港人治港”、高度自治。这里，想谈一点个人的看法和正面回应：“一国两制”是一项基本国策，“五十年不变”，“五十年后也不会变”，这是中央政府的庄严承诺和担当，大家要有信任、要有信心；“一国两制”是一个完整的概念，“求一国之大同”和“存两制之大异”均不可偏废，“维护国家主权、安全和发展利益”和“保持香港长期繁荣稳定”均不可偏废。统称或简称“一国两制”一个词，并不意味着作为其中有机组成部分和重要内容的“港人治港”、高度自治就被屏蔽；同理，统称或简称“一国两制”一个词，也并不意味着以往没有明言但同样是其中有机组成部分和重要内容的“全面管治”、中央授权就不存在。往全了说，应该是“一国两制”、“全面管治”、“港人治港”、中央授权、高度自治、五句话、五个词。某些时候，根据形势的发展和需要，突出强调和重点论述其中的“港人治港”、高度自治，或突出强调和重点论述其中的“全面管治”、“中央授权”，均不损害“一国两制”方针政策的全面性、完整性，不代表“一国两制”基本国策的科学内涵发生了任何改变。

台湾美食汇聚泉州庙会



第六届海峡论坛系列活动之一——两岸特色庙会于6月14日至18日在泉州市锦绣庄民间艺术园、市提线木偶戏传承保护中心举行。本次庙会主题是“庙会文化，惠及民生”，来自台湾的120家风味美食、特色商品、特色小镇及民间技艺参展。

图为泉州庙会现场。

严群星摄

两岸红会协同演练



6月16日，海峡两岸红十字居家照护与防灾救援协同演练在厦门市思明区筭筭街道育秀社区举行。因为一名台湾红十字救灾队员在进行绳降演练。

新华社记者 魏培全摄

小米在台推出增强版手机

据新华社台北6月16日电（记者陈君、刘刚）小米科技16日在台首发红米Note增强版手机。小米联合创始人兼总裁林斌在台北表示，小米此次选择台湾最大的电商之一PChome网络家庭公司作为全台湾网上贩售平台，销售方式完全比照小米在大陆的首发模式。

小米科技与PChome当天在台北举行首发记者会。林斌宣布，首批10000支红米Note增强版手机将于6月20日开放网上预约，27日正式在PChome售卖，售价4999元新台币。

林斌说，台湾是小米最看重的市场之一，小米从创业之初就与台湾产业界紧密合作，小米手机更是两岸科技业的合作成果。据介绍，红米Note增强版手机配置台湾联发科最新8核手机处理器芯片，性能强悍；5.5英寸的屏幕则来自台湾面板厂商友达。

PChome董事长詹宏志表示，此次能与小米合作是一次学习之旅，希望在台湾完整呈现“小米经验”，学习如何处理瞬间巨量交易、电子商务与现金流处理。

海峡客家风情节举办

本报福建永定6月16日电（记者赵珊）作为第六届海峡论坛子项目，第四届海峡客家（永定）风情节今天在福建省永定县举行。来自世界客属总会、台湾中华海峡两岸客家文经交流协会、南台湾观光产业联盟等社团机构的嘉宾参会。

风情节期间将举办“客家缘·上楼情”两岸客家民俗风情展示会、海峡产业投资说明会、客家上楼家庭美德馆和客家家训馆开馆仪式、最美家庭故事会、中国县域旅游发展“永定之路”研讨会和中央媒体聚焦永定上楼采风等活动。

香港医师提醒

躺沙发看球伤腰颈 世界杯后病人暴增

本报电 据香港《明报》报道，熬夜看世界杯，沙发是不少球迷的夜伴，但躺在沙发上看球，或观赛时不致睡意在沙发入睡，随时伤腰颈。有脊椎医师表示，上届世界杯时有30余岁球迷夜夜躺卧沙发看球，至八强赛时（约3周后）因颈痛及手痹求医，结果发现颈椎间盘突出，导致神经线受损，手术后仍有后遗症，长期感觉手痹。另有中年球迷观赛时在沙发睡着，导致急性腰肌抽筋，一度动弹不得，要坐轮椅求医。

香港脊椎医师何应辉表示，长时间躺坐软沙发，或侧身躺在沙发，会令脊椎得不到应有支撑，椎骨、椎间盘、肌腱、韧带等部位也因弯曲而负荷大增，易致脊骨移位及慢性肌肉劳损。

香港执业脊医协会副主席陈允灏说，现时约有七至八成成年人有不同程度的椎间盘突出，但部分未必出现痛楚及麻痹等症，但长时间以不佳姿势看球，有可能加剧病情，触发病症。

陈允灏表示，都市人爱躺在床或沙发上使用电子产品，颈腰痛症甚为常见，但世界杯多在深夜时段举行，球迷更长时间躺在沙发上，甚至维持不正确姿势入睡，容易肌肉绷紧及腰酸背痛，触发更严重痛症或劳损，过往世界杯后求诊人数多两成。

“女王头”纳米护颈

可抗7级强震

本报电 据台湾《中国时报》报道，台湾北部最受游客喜爱的野柳地质公园“女王头”（左图）面临“断头”危机，有关部门经过民意调查后，决议使用现代纳米科技为她“护颈”，该技术可使女王头抵挡17级强台风及7级强震。

野柳地质公园女王头是台湾北部引以为傲的天然奇景，去年更荣获台湾十大地景评选第1名，近年来相关部门发现，女王头的颈部因风化而越来越细，目前颈围仅有126厘米，可能承受不了头部的重量而断裂，并估计50年内就会发生。

为此，有关部门委托台湾大学研究团队，以纳米科技处理，将岩石强度增加3倍，让女王头在纳米分子的保护下，抵挡17级强台风力及7级强震。野柳地质公园表示，未来将挑选类似岩石进行试验，确认不会对岩石造成伤害后，才会在“女王头”上施行。



据《联合晚报》报道，台湾“海岸巡防署”证实，台当局用于建设太平岛新码头的首批物资，目前已抵达太平岛。这一工程比原计划提早了两三年。外界分析，这是马当局因应南海局势的重要一步。

军舰护送建设物资

太平岛是南沙群岛中最大的岛屿，目前由台湾实际控制。岛上目前只有简陋的栈桥码头，一般船舶难以靠岸补给。而新建码头完工后，可供2000吨以下舰艇靠泊。

据台湾媒体报道，太平岛新建码头的沉箱，日前进行了首次前运作业。台湾“海巡署”派遣巡防舰，护卫运送沉箱的工作平台船驶向太平岛，外围则由海军舰艇间接策应。

太平岛新建码头工程今年2月以23.36亿元（新台币，下同）决标，今年2月7日开工。与太平岛新建码头工程同时进行的，还有太平岛跑道的整修工程。原有的太平岛跑道仅1100米长，即便台空军航程最远的运输机，也只能在非满载且天气状况极为良好时起降。

太平岛新建码头工程曾引发破坏生态的疑虑，但台“环保署”免去了码头工程的环评。据称，现在新码头的位置，已经避开太平岛东南方绿蠵龟产卵沙滩与北方浅海的珊瑚礁生态。

台湾官员评估，太平岛新建码头工程进度超前，可望提前一年在2015年底完工，2016年验收启用。

战力未必能敌越南

2003年以来，南沙群岛因为蕴藏丰富的资源被周边国家觊觎，越南、菲律宾等国纷纷采取行动，企图抢占南沙岛礁。

太平岛码头跑道等计划实施后，台军方在太平岛的战备力量将显著上升。然而外界分析认为，一旦太平岛有事，台军能否守住阵地仍然值得怀疑。

太平岛距离台湾本岛较远。从太平岛到高雄左营的海军基地大约1600公里，已超出台空军所有主力战机，如F-16、幻影2000等的作战半径。台湾的军舰以最大航速前往太平岛也要3天时间。但是在太平岛周边越南海空军力量都比台湾强大。一直以来，无论大陆还是台湾都有舆论呼吁，两岸应该联手协防太平岛，共同开发和保护南沙。

一段时间来，马当局不断宣誓对南沙的主权，但一直未对两岸协防南沙做出过积极回应。未来太平岛扩建码头之后，会成为台湾躲避大陆援手、继续独守的借口，还是成为两岸联手的基础，值得观察。

另外，台方开始建设太平岛码头的消息经大陆网站转发后，引来不少网友跟贴讨论。

广东网友：老祖宗留下的家业，岂容越菲践踏！两岸华夏儿女守土有责！

浙江网友：台湾应该去做，也有责任去保护，都是中国的领土。

北京网友：联合起来，团结起来，抗菲越！

福建网友：台湾大陆一家亲！

安徽网友：希望台湾和大陆目标一致，保卫中华民族的疆土！

台湾动工扩建太平岛码头

进度提前，建成后可泊二千吨舰艇

闵喆



台方运送首批建设物资上太平岛。（图片来源：台《联合晚报》）