



【中国深化改革观察】
系列报道③

行政审批“瘦身”提速

本报记者 陆培法

去年3月,落户广东惠州市惠阳区的迪诺雅家具项目准备报建。初来乍到,该公司负责人黎先生作好了打一年“持久战”的准备,没想到在行政服务中心,他被告知只需把材料交到一个窗口,剩下的手续全部由工作人员办理。

今年3月,惠阳区进一步深化重点项目投资审批制度改革,社会投资项目审批时限缩短至39个工作日,政府投资项目审批时限缩短至54个工作日。

惠阳区的例子,只是中国新一届政府推进行政审批改革的一个缩影。

行政审批改革,政府果断加速

近年来,成都市行政审批制度改革先后经历了9次“瘦身”、8次提速,截至2013年12月,行政许可项目减幅达91%,非行政许可审批项目减幅达81%,市级审批时限总共减少了6665个工作日。

去年新疆维吾尔自治区实施新一轮行政审批制度改革以来,连续9批次

向社会公布取消、调整行政审批事项,压减率达40%,阶段性提前实现了压减现有审批事项35%以上的改革目标。

今年2月,国务院印发《国务院关于取消和下放一批行政审批项目的决定》,再次取消和下放64项行政审批事项和18个子项。此外,国务院建议取消和下放6项依据有关法律设立的行政审

批项目,将依照法定程序提请全国人大常委会修订有关法律。这是本届中央政府第五次取消和下放行政审批等事项,简政放权继续迈出坚实步伐。

国家行政学院教授宋世明说,新一届政府一年间取消和下放行政审批事项已达取消和下放目标的一半,体现了中央推进行政审批改革的坚定决心。

缩减核准范围,下放核准权限

国家发改委固定资产投资司司长黄民6月12日在深化投资审批制度改革新闻发布会上表示,简政放权的具体工作实际就是要修订政府核准的投资项目目录,通过核准目录的修订,进一步缩减核准范围,下放核准权限。

“一方面我们要在现有的法律法规制度框架下,对核准行为进行进一步优化、进一步改进。另一方面还要重新进行制度设计,改革创新政府核准投资项目的管理制度。”黄民说。

此外,黄民表示,还要建立一个纵横联动协同监管的机制,它作为一个保障手段,它的基本内容就是要建

立各级政府上下联动,各个有关部门协同管理的投资项目监管体系。黄民说:“当然,我们还需要建设全国联网的固定资产投资项目管理信息系统,通过这个平台让纵横联动、协同监管的保障机制能够落到实处,效果能够做得更好。”

黄民在会上透露,在2013年修订的核准目录的基础上,2014年要再做修订,年内要报国务院。“对市场充分、企业有自我调节能力,可以通过经济和法律手段有效调控的项目,原则上应该由核准管理改为备案管理,再取消一批,或者具体一点说再取消一批核准项目。”

既防审批腐败,又防产能过剩

国家发改委新闻发言人李朴民6月12日表示,深入投资审批改革的过程中,既要防止出现管理真空,又要防控审批风险,还要防范审批腐败,使地方发展改革部门能够把取消下放的审批事项真正地管住、管好。

李朴民强调,政府要建立健全行政审批事项的清单制度,根据行政审批事项的清理和处理的结果,及时更新行政审批事项目录清单,同时收集研究清单公开后各方面提出的意见,接受社会的监督。

“在发展过程当中,确实会出现产能过剩情况。”黄民认为,产能过剩通过行政审批制度来控制,这种方式可能效果

不会很好,应该有很多其他方式。首先是市场调节,其次还有相关的如土地、环评、社会资源等方面的协同制约。



俞正声出席海峡论坛 继续推动有利台胞举措

本报福州6月15日电(记者蒋升阳、钟自炜)第六届海峡论坛15日在厦门海峡会议中心举行。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声出席论坛开幕式并致辞。

俞正声强调,两岸关系不断向前迈进,必然会触及到一些深层问题。只要我们巩固反对“台独”、坚持“九二共识”的共同基础,维护一个中国框架的共同认知,两岸关系就能行稳致远。我们欢迎更多的台湾同胞,不分党派,不分行业,不分地域,都参与到两岸大交流的进程中来,同大陆的兄弟姐妹一道,维护好两岸关系发展的良好局面,建设好我们共同的家园。

俞正声表示,以人为本、为民谋利是我们的执政理念,也是我们制订和实施各项对台政策的出发点和落脚点。我们将继续坚持两岸关系和平发展的方针政策,继续推动对台湾民众有利的务实举措,同时广泛听取台湾社会各界的意见建议,深入了解台湾民众的现实需求,不断扩大两岸交流合作的参与面和受益面,不断增强两岸关系和平发展的民意基础。

刘云山正式访问芬兰

据新华社赫尔辛基6月15日电(记者尚军、李骥志)应芬兰政府邀请,中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山6月12日至15日对芬兰进行了正式访问,在赫尔辛基分别会见总统尼尼斯特、总理卡泰宁,议长海内卢奥马,社民党主席、财政部长林内和中间党主席西皮莱。

刘云山表示,人文交流是增进了解和友谊的桥梁,是促进国家关系发展的重要支柱。文化上尊重,才会有心灵的沟通。中方将继续与芬兰加强广播电视、电影、媒体、文化展演等领域的交流合作,与芬方共同办好2015年赫尔辛基艺术节中国主宾国活动,不断探索加强人文交流的新途径,巩固中芬新型合作伙伴关系的精神纽带,夯实中芬友好的社会和民意基础。

刘云山指出,政党交流是国家关系的重要组成部分,中国共产党坚持以开放的态度学习借鉴其他国家和政党在推动改革创新等方面的成功经验,愿意与芬兰各政党就治国理政深化交流、加强务实合作,更好造福两国人民。



中亚东干少年陕西寻根

6月15日,来自俄罗斯、吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦的40余名“2014中国寻根之旅夏令营—西安营(中亚东干营)”成员齐聚陕西西安汉城湖,拜孔子、习书法、吟诵《弟子规》,体验中国传统文化。东干人主要分布在中亚,其中一半是130多年前迁居的陕西后裔,语言及习俗依旧保留着清朝中后期陕西风貌。新华社记者 刘潇摄

中亚天然气管道C线输气

据新华社北京6月15日电(记者安蓓、朱诺)中国石油天然气集团公司15日宣布,中亚天然气管道C线于当日正式开始向国内输气。

自中亚天然气管道C线5月31日在乌兹别克斯坦首站进气投产以来,中国、乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦三方建设者全力保障C线投运工作顺利开展。来自土库曼斯坦的天然气管头于6月9日凌晨到达新疆霍尔果斯计量站。随后,C线哈萨克斯坦段管道继续升压,以满足管道运行技术要求。

中亚天然气管道C线工程是中石油在已建成投运的A线和B线基础上,为进一步满足国内对清洁能源的需求,规划建设的一条能源大动脉,由中石油和中亚合作伙伴联手建设。

我国启动新一轮罗布泊科考 再探楼兰古国盛衰史

据新华社北京6月15日电(张舵、刘予婧)中国科学院日前在京召开《罗布泊地区自然与文化遗产综合科学考察》项目启动会。此次科考在5年中将进行3次大规模野外科学调查,为进一步解读楼兰文明的消亡原因与罗布泊生态环境的演变收集更翔实的实物证据。

罗布泊地区曾孕育小国与楼兰文明,楼兰遗迹于19世纪末被外国探险家首次发现。其后中外科学家对罗布泊及周边地区开展了多次科学调查。

参与本次科考项目的中科院遥感与数字地球研究所研究员邵芸表示,罗布泊水域对楼兰古国的兴盛起着关键作用,而水域为何消亡、消亡的过程、消亡前有何样的生态作用,都非常值得探讨。

日本正为擦枪走火作舆论准备

张军社

日本媒体报道,一名日本政府人士称,5月29日,中国海军护卫舰“可能”在东海动用了射击用火控雷达瞄准日本海上自卫队的“泽雾”号护卫舰和P-3C巡逻机,事发地点位于东海日中中间线日方一侧海域,和中国开发当中的油气田相距不远。日本防卫省认为,这种行为具有挑衅性,但由于没有掌握确切证据,因此一直未予公开。

日本炮制的这则荒唐至极的消息,让人不禁联想到近来日本连续炒作、无端指责中国战机“异常接近”日本飞机的恶劣做法。这种抹黑中国军队、欺瞒国际社会的下三滥行为,实在让人不齿。

这是继去年炮制中国海军军舰“火控雷达瞄准”事件后,日本方面再次故伎重演。连日本防卫省自己都承认“没有掌握确切证据”的所谓的“可能”事情,日本的这位“政府人士”为什么要向媒体公开?当今的日

本政府为什么三番五次地玩弄这种鸡鸣狗盗招数?这种伎俩背后到底隐藏着什么样的阴谋?

此次“日本政府人士”炮制“火控雷达瞄准”,完全是无中生有、凭空捏造,同时也暴露出了其在军事上的不专业。众所周知,目前大多数国家海军现役的导弹驱逐舰,均装备有各种激光、红外和光电指挥仪等光电设备,完全可以指挥控制舰载小口径舰炮和近程导弹射击。如果中国海军军舰真的是要攻击近在咫尺“异常接近”的日本舰机,根本用不着启动雷达瞄准。日本方面屡次造谣中国军舰动用火控雷达瞄准日本舰机,显然是缺乏军事常识,令人发笑。

此次“日本政府人士”炮制“火控雷达瞄准”,再次显示其底气不足。造谣者连名字也不敢公开,只是躲在阴暗的角落里放冷箭。另外,无论是日本无端指责中国战机“异常接近”

日本飞机,还是炮制“火控雷达瞄准”,日本方面都不敢明确说明事件发生的具体海域,因为日本方面清楚地知道,这些所谓的“危险”行动都是发生在中国的近海或是在东海正常巡逻和训练的中国战舰附近海域,是日本舰机主动到中国近海或在东海正常活动的中国军舰附近采取挑衅性的“异常接近”动作而造成的紧张局势。

针对日方的凭空捏造和炒作,中国国防部已经多次进行了驳斥和揭露。中国曝光的视频和照片明白无误地证明,是日本战机以30米的距离“异常接近”、骚扰威胁我在东海正常飞行的侦察机,日本的谎言不攻自破。

可以预期,日本抹黑中国军队形象、制造地区紧张气氛的行为,又进入了新一轮的“间歇性发作期”。其背后有着不可告人的多重目的,一是借此制造“中国威胁论”,转移日本在钓鱼岛问题上单边挑衅造成的中日关系

紧张的压力;二是为突破日本和平宪法限制、解禁集体自卫权制造舆论氛围;三是为日后可能发生的中日海上擦枪走火作舆论准备。

历史上,无论是在中日甲午战争及其后的全面侵华战争,还是在偷袭美国珍珠港,或是在侵略其他亚太国家前,日本军国主义多次玩弄无中生有、贼喊捉贼的伎俩,为其侵略罪行制造舆论氛围。因此,我们要高度警惕日本右翼连续炮制所谓“火控雷达瞄准”事件,为日后发生海上擦枪走火事件、挑起中日海上武装冲突作舆论准备的阴谋,防其“倒打一耙”。

中国不惹事,但也不怕事。安倍政府应该认清形势,在挑衅中国的道路上悬崖勒马,深刻反省,以中日关系和地区和平稳定大局为重,停止这种造谣污蔑的不负责任的做法,回到与中国谈判解决争端的正确道路上来。

(作者为海军军事学术研究所研究员)



本栏目主持人: 陈振凯



赴美参演“环太平洋-2014” 中国军舰海上补给

6月13日当地时间上午7时许,从三亚起航的中国海军赴美参加“环太平洋-2014”演习舰艇编队在西太平洋海域进行第一次航行补给,综合补给舰千岛湖舰为海口舰和岳阳舰补充燃油等物资。

图为在西太平洋海域,综合补给舰千岛湖舰(中)与海口舰(右)和岳阳舰实施海上补给。

胡轶冰摄
(新华社发)