

走近中共最高学习班

本报记者 潘旭涛

政治局集体学习制度

始于2002年

在哪儿上？

中南海怀仁堂

谁在听？

除了中央政治局常委之外，还包括党中央、国务院相关机构的负责人及各部委领导。

谁在讲？

参与集体学习授课的老师，均为经济、法律、农业、环保、土地等各研究领域的翘楚。

讲什么？

主要是某一领域的知识和理论，框架基本上是历史和现状、问题和对策建议。

上多久？

每次集体学习时间约为120分钟，通常由两位讲师联合授课，每位讲师各讲45分钟，之后用30分钟讨论、提问，最后由总书记作总结发言。

中共中央集体学习，作为中共最高规格的思想交流形式，被广泛关注和解读。但是，讲师备课要过哪些关？最高学习班的现场如何？这些鲜有报道。为此，本报记者采访了十八届中央政治局第十一次集体学习讲师、中国人民大学教授郭湛，为读者揭秘中央政治局集体学习的细节。

为防意外曾设两名讲师

中央政治局集体学习的主题涉及政治、法律、经济、社会、科学、文化、理论等众多方面，讲师大多是学界和社会公认在该领域素有研究和富有成果的学者，也有在政府部门长期工作并有突出贡献的领导干部。具体到请谁做讲师，通常由中央办公厅和政策研究室协调有关部门、高校或研究所来确定。

讲师的数量有讲究。郭湛说，以前每次学习要有两名讲师，且出自不同的单位。这样做，一方面可以更好地整合各方面的力量，另一方面也许还有防备出现一人因故不能到场的考虑。“中央办公厅在送讲师去讲堂时，明确要求两人不能同乘一辆车。就是说，万一有车出现意外事故，一人不能到场，另一个人可以代他完成讲解任务。”

但自政治局集体学习以来，从未出现过这样的“意外”。从2014年初起，改为每次学习安排一名讲师。对此，郭湛认为，这样虽然加重了一人的工作量，但

却节省了两人之间协调统一所需的时间成本。

五大环节锤炼讲稿

十八届中央政治局第十一次集体学习时，郭湛与中央党校教授韩庆祥合讲“历史唯物主义基本原理和方法论”。他们备课时间3个多月，经历5个环节。

首先是根据学习主题和要求，反复交换看法，确定讲解内容的纲要。然后由两位讲师分头写出初稿。接下来，初稿经包括讲师在内的备课组专家审阅并进行修改。

此后是讲师在专家组面前多轮试讲。郭湛回忆说：“第一次讲，发现内容偏多，讲解超过给定时间。听讲专家对试讲中的问题一一指出，并提出了改进建议。”经过几轮试讲后，内容、表达包括语速等方面都有明显的改进。

最后，中央政策研究室派人试讲并提出改进意见。讲师综合各方意见后完成讲解稿。

“备课组专家也提醒我们，注意考虑讲解过后与会领导可能提出的问题，以便做出恰当的回答。”郭湛说，“备课确实是一个艰难的过程。对于讲稿，我们字斟句酌，力图用最精炼的文字讲清道理。”

互动紧扣时政热点

中央政治局集体学习的地点在中南海怀仁堂的中型会议室。会场主体是一个很大的环形桌，中央政治局委员围成一圈，会议室宁静且庄严。习近平总书记简

短开场白之后，讲师开讲。

“两位讲师各讲45分钟。作为教师我教过各种各样的学生，但为中央最高层讲解，这还是头一回。在一节课的时间里，要讲述在大学里一学期或半学期的内容，对我来说也是第一次。”郭湛说。

讲稿装订成册，放在与会者座前桌上。在讲师发言的时候，委员们一边认真地听，一边用笔在讲稿上标出重点。“他们也许是在复习、回想，也许是用这些理论观点提炼、概括自己丰富的实际工作经验。看着他们高度认真和用心的神态，我的感受是，一个学习型政党的中央领导集体就应该有这样的！”郭湛回忆说。

讲解完之后进入提问环节。全国人大常委会委员张德江提问，在当今全面深化改革的时代，如何处理“摸着石头过河”与“顶层设计”之间的关系？我们讲“顶层设计”，是不是就不需要“摸着石头过河”？韩庆祥立足改革实践对这个问题作了回答。

接下来，中央政策研究室主任王沪宁提了一个问题：现在西方国家的人们怎样看待和对付马克思主义？郭湛着重讲了西方金融危机后出现的《资本论》热等事例，说明马克思主义对于理解当代世界的理论价值是无可替代的。

“在我们回答提问之后，习近平总书记作了长时间的总结发言。他回应我们的讲解，系统地谈了历史唯物主义原理及其方法论意义的认识，讲得全面而又深入。”郭湛说。

运用网络直接策划煽动组织 东伊运在境内实施暴恐证据确凿

据新华社北京6月9日电（记者白洁、梁淋淋）外交部发言人华春莹9日说，根据新疆警方披露的情况，“4·30”乌鲁木齐火车站暴恐袭击案是一起境外指挥、境内实施的严重暴力恐怖性质的爆炸袭击案，是由“东伊运”成员在境外策划，指使其在境内的同伙具体分工实施的。已经查明，这个团伙主要成员从2005年以来鼓吹宗教极端思想，从事非法宗教活动。

她说，最近几年“东伊运”大肆运用网络传播宗教极端思想和恐怖手段，甚至直接策划、煽动、组织实施在中国境内的暴恐活动。这方面的证据是确凿的。



入夏以来，新疆哈密巴里坤草原绿草如茵，哈萨克族群众在旅游风景区内搭起毡房，兴办家庭“牧家游”，吸引游客感受草原民族浓郁的民俗风情。（人民视觉）

中蒙口岸跨国接力救伤员

本报电（包新雨、弓艳红）700公里艰难跋涉，6小时紧急协调，7分钟快速通关。6月8日凌晨，中蒙边境上演了一场生命大接力。

7日17时许，武警内蒙古边防总队二连边防检查站副站长李永兵接到口岸外事部门来电称，在距二连口岸700多公里的蒙古国中央省某金矿务工的中国工人林乐洋，施工中滑落碎石砸伤，腰椎断裂，生命垂危，预计3小时后到达二连浩特一扎门乌德口岸。按这个通知，救援汽车到达边境时，中蒙双方公路口岸已结束通关。边检站迅速启动中蒙边检会晤应急机制，向蒙方边检部门协调伤员交接。

23时43分，等待近6个小时后，受伤工人到达蒙古国扎门乌德口岸，比预定时间已晚3个多小时。这时，口岸突然下雨，气温骤降，救援官兵和医务人员冒着风雨等待。6月8日零点时分，蒙方边境公路远处隐约闪烁车队灯光。待蒙古国救护车驶入预定交接地点，救援小组按照事先分工，边检官兵遵照医护人员指挥把伤员从蒙古国救护车转移到二连浩特医院救护车上。零时12分，救护车驶入我方入境车辆通道时，检查员已办好了所有人入境手续，急救车穿破雨幕驶向医院，整个伤员入境过程仅用时7分钟。700多公里的生命接力，让伤者得到及时救治，现在进一步检查治疗中。

义拍助力改善贫困地区饮水

本报电（记者赵树婵）近日，江云爱心基金（筹）在北京高碑店举办慈善拍卖活动，旨在解决贫困地区饮用水改善问题，保障贫困地区人们的用水安全，提高用水质量。本次活动的拍品全部来自爱心人士和爱心企业家们，青年书法家范舟两幅作品拍得7.2万元善款。据介绍，活动所筹善款将全部用于贫困地区的饮用水改善工程。

外交部发言人华春莹6月9日主持例行记者会，就外交部网站8日发布《“981”钻井平台作业：越南的挑衅和中国的立场》一文发表谈话。

华春莹说，中方一向致力于通过双边沟通妥善处理有关问题。5月2日越方开始持续强力干扰中建南项作业以来，中方一直保持克制，同时在各个层级与越方进行了30余次沟通，向越方提出严正交涉，要求越方停止对中方作业任何形式的干扰和破坏，同时立即撤走现场所有船只和人员。但是越方毫不收敛，变本加厉，一方面在现场加大干扰破坏的力度，另一方面在国际上大肆造谣诬蔑，对中国进行无理抹黑和攻击。在此情况下，我们有必要向国际社会说明事实真相，以正视听。

文章主要内容如下——

“981”钻井平台作业：

越南的挑衅和中国的立场

一、“981”钻井平台作业

2014年5月2日，中国企业所属“981”钻井平台在中国西沙群岛毗连区内开展勘探活动，旨在勘探油气资源。目前，第一阶段工作已经完成，第二阶段工作已于5月27日开始。前后作业海域距离中国西沙群岛中建岛和西沙群岛领海基线均17海里，距离越南大陆海岸约133至156海里。

10年来，中国企业一直在有关海域进行勘探活动，包括地震勘探及井场调查作业等。此次“981”平台钻井作业是勘探进程的例行延续，完全在中国主权和管辖权范围内。

二、越南的挑衅

中方作业开始后，越南方面即出动包括武装船只在内的大批船只，非法强力干扰中方作业，冲撞在现场执行护航安全保卫任务的中国政府公务船，还向该海域派出“蛙人”等水下特工，大量布放渔网、漂浮物等障碍物。截至6月7日17时，越方现场船只最多时达63艘，冲撞中方警戒区及冲撞中方公务船累计达1416艘次。

越方上述行为严重侵犯了中方的主权、主权权利和管辖权，严重危及中方人员和“981”钻井平台的安全，严重违反包括《联合国宪章》、1982年《联合国海洋法公约》、1988年《制止危及海上航行安全非法行为公约》和《制止危及大陆架固定平台安全非法行为议定书》在内的相关国际法，破坏了该海域的航行自由与安全，有损于地区和平稳定。

在海上对中方企业正常作业进行非法强力干扰的同时，越方还纵容其国内反华游行示威。5月中旬，数千越南不法分子对包括中国在内的多国在越企业进行打砸抢烧，残酷杀害4名并打伤300多名中国公民，并造成重大财产损失。

三、中方的反应

中国西沙群岛与越南大陆海岸之间存在海域划界问题，双方迄未在该海域进行专属经济区和大陆架划界。双方均有依据1982年《联合国海洋法公约》主张

专属经济区和大陆架的权利。但无论如何原则划界，该海域都不可能成为越南的专属经济区和大陆架。

对越方在海上的挑衅行动，中方保持了高度克制，采取了必要的防范措施，派遣公务船到现场保障作业安全，有效地维护了海上生产作业秩序和航行安全。同时，5月2日以来，中方在各个层级与越方进行了30多次沟通，要求其停止非法干扰活动。令人遗憾的是，越方的非法干扰活动仍在继续。

四、西沙群岛是中国领土

（一）西沙群岛是中国固有领土，不存在任何争议。

中国最早发现、最早开发经营、最早管辖西沙群岛。中国北宋（公元960—1126年）政府已把西沙群岛置于自己的管辖范围内，并派水师赴该海域巡逻。1909年，中国清政府广东水师提督李准率军舰视察西沙群岛，并在永兴岛升旗鸣炮，宣示主权。1911年，中华民国政府宣布将西沙群岛及其附近水域划归海南岛崖县管辖。

日本在第二次世界大战期间侵占了西沙群岛。1945年日本投降后，根据一系列国际文件，中国政府于1946年11月指派高级官员，乘军舰赴西沙群岛举行接收仪式，并立碑纪念，派兵驻守，一度被外国非法侵占的西沙群岛重新置于中国政府的管辖之下。

1959年，中国政府设立“西沙群岛、南沙群岛、南海诸岛办事处”。1974年1月，中国军民驱走了入侵西沙群岛珊瑚岛和甘泉岛的南越西贡当局军队，捍卫了中国的领土主权。1992年颁布的《中华人民共和国领海及毗连区法》和1996年中国政府公布的西沙群岛领海基点基线都相继确认了中国对西沙群岛的主权及领海范围。2012年，中国政府在西沙群岛永兴岛设立了三沙市的各类权力机关。

（二）1974年以前，越南历届政府从未对中国西沙群岛的主权提出过任何异议，无论在其政府的声明、照会里，还是在报刊、地图和教科书中，都正式承认西沙群岛自古以来就是中国的领土。

1956年6月15日，越南民主共和国外交部副部长雍文谦接见中国驻越南大使馆临时代办李志民，郑重表示：“根据越南方面的资料，从历史上看，西沙群岛和南沙群岛应当属于中国领土。”越南外交部亚洲司代



中国企业作业位置图

（何将制图）

司长黎禄进一步具体介绍了越南方面的材料，指出：“从历史上看，西沙群岛和南沙群岛早在宋朝时就已经属于中国了。”

1958年9月4日，中国政府发表声明，宣布中国的领海宽度为12海里，明确指出：“这项规定适用于包括西沙群岛……在内的中华人民共和国的一切领土”。9月6日，越南劳动党中央机关报《人民报》在第一版全文刊登中国政府领海声明。9月14日，越南政府总理范文同照会中国国务院总理周恩来，郑重表示：“越南民主共和国政府承认和赞同中华人民共和国政府1958年9月4日关于领海决定的声明”，“越南民主共和国政府尊重这项决定”。

1965年5月9日，越南民主共和国政府就美国政府确定美军在越南的“作战区域”问题发表声明，指出：“美国总统约翰逊把整个越南和越南海岸以外宽约100海里的附近海域，以及中华人民共和国西沙群岛的一部分领海规定为美国武装力量的作战区域”，这是“对越南民主共和国及其邻国安全的直接威胁”。

1972年5月越南总理府测量和绘图局印制的《世界地图集》，用中国名称标注西沙群岛。1974年越南教育出版社出版的普通学校九年级《地理》教科书，在《中华人民共和国》一课中写道：“从南沙、西沙各岛到海南岛、台湾岛、澎湖列岛、舟山群岛，……这些岛呈弓形，构成了保卫中国大陆的一座‘长城’。”越南政府现在违背自己所作的承诺，对中国西沙群岛提出领土要求，严重违背“禁止反言”等国际法原则和国际关系基本准则。

五、妥善处理事态

中国是维护南海和平稳定、推动地区国家合作与发展的坚定力量，也是维护《联合国宪章》宗旨和原则、国际关系基本准则和国际法基本原则的坚定力量。中国最不希望看到自己的周边出现任何动荡。

中国希望中越关系良好发展，但是不能放弃原则。中越之间的沟通渠道是通畅的。中方规划越方在维护两国关系和南海和平稳定大局出发，尊重中方的主权、主权权利和管辖权，立即停止对中方作业任何形式的干扰，并撤走现场所有船只和人员，缓和紧张局势，使海上尽快恢复平静。中方将继续努力同越方沟通，争取妥善处理当前事态。