



# 延安新区建设掠影

## 奇迹托起延安梦

### 延安『削山填沟、上山建城』纪实

孟西安

到每平方公里1.47万人，大大超出每平方公里8000人至1万人的国家城市规划标准。许多沟坡地上盖起了密密麻麻的楼房，无公厕、上下水和天然气，脏乱差，行车难！更使人担忧的是，延安城里160多处革命旧址大多被蚕食，一些高楼大厦竟然把延安宝塔遮挡，加之延河上游蓄水，因而“宝塔不再巍巍，延河也不再滚滚”了！

延安新区管委会主任贾珉亮忧心忡忡地说：“无论从实现老百姓的安居梦出发还是从实现革命旧址的安全梦考虑，延安都得彻底改变以往的城市建设思路了！”

困境不是绝境，思路决定出路。

#### 勇于担当、科学决策，承载延安梦

人民追求幸福。共产党人的根本宗旨就是为人民谋幸福。

“中国出了个毛泽东，他为人民谋幸福。”来到延安枣园参观，人们都会看到毛泽东和中央书记处及中央机关干部与当地群众一起修建的“幸福渠”。这条全长5公里、浇地1200亩的水渠，至今清水潺潺、波光粼粼，滋润着人们的心田。这条幸福渠像条红色绸带，把人民群众与共产党紧密联系在一起。据统计，当时延安仅有20多万劳力，而1947至1948年，就有两万多名青壮年参军，一万多名参加了游击队。延安人民为实现新中国的梦想付出了伟大贡献。

曾在延安工作过的梁宏贤2011年2月从时任杨凌农业示范区副主任的岗位上调回延安任市长，曾任宝鸡市委书记和杨凌农业示范区管委会主任的姚引良在欢送梁宏贤上任时说，作为共产党的领导干部都能在延安主政一方，非常荣幸。没想到过了两个月，他也被调任延安任市委书记。他感到自己肩上的担子既沉重又光荣。他与梁宏贤商议后认为，延安人民为中国革命作出了巨大牺牲和贡献；今天，我们有责任让延安人民过上幸福舒心的日子。市委、市政府明确提出要继承过去、创造未来，搞好“三个延安”的建设，即圣地延安、生态延安、幸福延安的建设！

“幸福一定富裕，一定和谐；但有钱和富裕未必幸福。”姚引良说，“住在山坡上的延安居民约20万人，他们光吃水都要下沟下山去背，你说能幸福吗？”

脏乱差、极不方便的人居环境，极大地影响了延安人的幸福指数，据省上的一次评估报告，延安居民幸福指数得分仅为50.18，居全省各市倒数第一。“当年，毛主席和党中央能在延安为人民修幸福渠，今天，我们能不能引来黄河水，再削山造地为老百姓修座现代化的新城呢？”姚引良在省委有关领导的关心、有关专家的建议和市委、市政府领导同志的支持下，作出大胆的决策：引黄河水入延安，削山填沟，造地建新城！

2011年12月，延安市委确定了“中疏外扩，上山建城”的城市发展战略，并提出了“科学论证规划，打破常规推进”的工作要求。招兵买马，调兵遣将；招商引资，科学规划！2012年4月17日，陕西省委书记赵正永宣布：延安新区一期工程开工！

这是延安城市建史上的创举，是前无古人的伟业，开启了世界在黄土高原沟壑区建城的先例。面对这样浩大的工程及一些人的担忧和质疑，姚引良指出：“要改进宣传工作，要就人们关切的焦点主动宣传、解疑释惑，让人们了解这项工程的意义，了解其必然性、科学性以及可能出现的问题及专家的应对之策，让关心者放心。”姚引良还说：“干事业必须敢于担当，怕冒风险就是最大的风险。”

负责新区建设的延安市委副书记薛海涛介绍说，为了确保新区建设的科学性、安全性和可行性，新区建设管委会先后邀请了陈祖煜、张苏民、林在贯、顾宝和、蒋作舟、徐张建等70多位国内外享有盛誉的院士和专家，经过26次研究论证，认为“上山建城，建设新区”是延安改革城市面貌、保护革命旧址、优化空间布局、提升城市品位、改善人居环境、建设圣地的延安的必由之路和科学选择。

专家们认为，通过高山机场的实践，延安岩土工程技术的方案是可行的。削山填沟造地的选址原则是：依托老城，沿川道展开，整流域治理；建设的原则是：挖方区先建；填方区先绿化，待自然沉稳稳定后再建；填方厚度小的先建，厚度大的后建；挖方区以建高层建筑为主，填方区以建多层建筑为主。新区管委会常务副主任崔亚军说，为了保证质量，把填方

夯实，上千台强夯机昼夜不停，把自然黄土1.2方碾压成一方。经检测，自然黄土密度为85%，而夯砸的黄土密度达到93%。

2013年7月3日至29日，延安发生百年不遇的大暴雨，累计降水量达611毫米，大大超过延安平均年降水量470至550毫米。18万间房屋窑洞倒塌。然而，新区一期工程由于填方区夯得实，排水措施得力，固若金汤，没有发现任何土方流失和沉降。

延安削山填沟造地，经受了考验，得到暴风骤雨的洗礼！

#### 自力更生、艰苦奋斗，正圆延安梦

延安精神是实事求是的科学精神，是艰苦奋斗的“愚公移山”精神，也是实现延安梦和中国梦的强大动力。“一天当两天，晚上当白天！”“吃在山上，住在山上，人不低头，让山低头！”“白（天）加黑（天），五（天）加二（休息日）！”建设者们采用超常规的思维，超常规的作业，超常规的付出，终于获得了超常规的速度和成就：原计划3年完成的新区一期岩土工程，仅用了373天就完成黄土回填18718万多立方米、造地12.5平方公里，使昔日的荒沟秃岭变成一马平川。据了解，新区每造一亩地（达到“七通一平”）总投资约150亿元，而这些土地出让收益将超过300亿元！

现在，站在新区最高处眺望，宝塔、延河尽收眼底，新区7000套住宅房已建成；市委、市政府的行政中心区已封顶；年内将建成小、初、高三所学校，已与北京实验二小、北师大附中达成联合办学协议；建筑面积约50万平方米的安置房及棚户区改造项目近日即将开工；20万人入住已经有了下家；新老区道路连接工程已经通车，新区路网正在铺建；城市必须的水、暖、电、气以及污水、垃圾处理正加紧建设。我们来到延川县杨家山输水隧洞参观，见水利工人正冒雨施工。黄河引水工程总指挥部负责人张进介绍说，延安市黄河引水工程建成后，不仅可以解决延安城区及延川、子长、延长、清涧县约100万人的生活用水，而且为延安北部能源化工区及四个工业园区提供可靠的生产用水；可给延安每天供水111万方，延安新区

## 圆梦清凉山

### ——记延安市“削山建城”工程

雷涛

当历史脚步迈入二十一世纪的时候，延安的经济社会发展也进入了一个新的繁荣期。发展速度和GDP增长曾经仅次于省府西安市。然而，就城市建设而言，狭隘的三条川道却成了阔步前行的最大“瓶颈”和制约因素，延安现代化城市建设必须走“中疏外扩，削山造城”的新路径。

2012年4月17日，这是一个既普通又非凡的日子。是一个可以在延安建设史上定格的时间。这天上午，春夏之交的艳阳高照，惠风徐徐，简朴而隆重的开工典礼完毕。一场前所未有的削山填沟会战首先在清凉山上即北区拉开了序幕。再不是传统意义上的“人海战术”，再不是千万个人头攒动、挥舞旗帜和标语口号铺天盖地的场面。取而代之的是现代高科技含量绘制的不同种类图纸和编排有序的工程体系说明书。通过严格招标程序进来的来自北京、西安、榆林、中铁局和当地的13家施工单位相继进入指定位置。在各路指挥长的号令下，硕大的“欲与天公试比高”的战役打响了。挖土机、推土机、运输车、压路机、平地机、强夯机，还有各种各样的辅助机械一齐隆隆作响和鸣，奏出了向高山要田的号角和现代化施工的交响乐章。一位老作家亲眼目睹并记录了这无比壮观的画面：整个清凉山后的群山之巅，各类机械龙蛇走舞穿梭往来。天际间黄土飞扬，硝烟滚滚。黄色的、绿色的、红色的、白色的机械手紧张地突破、再突破。居民们和周围的群众也闻讯纷纷赶来，站在周边观看。一位80岁的老延安带着一家三代6人上山助威。他让儿孙带着像机和摄影机拍照录像，要把这眼前的盛景拍下来，作为珍贵的资料收藏并传给子孙后代。

“中疏外扩，削山建城”是一个严密的建设体系，是一个缜密的系统工程。延安的建设者们为了打造这现代、生态、宜居的新城，于2012年3月7日正式组建成立了新区投资开发有限公司，政府选调了精明强干的人员组成领导班子。

削山填沟，首推岩土工程。13家企业和7家监理部门的建设者们以35亿元作为总投资开战。他们提出，不但要“白加黑，五加二”，还要以“吃在山上、住在山上，以山为家，以山为荣”的工作精神，大干实干苦干。从开工日起至2013年12月13日，有效施工373天，削平了36个大小山头，累计完成黄土回填18718.11万立方米，强夯处理淤积坝43.36万平方米。终于造出1.8万亩的平如镜面的土地。这是延安历史上唯一的人工打造出来的新天地。建设者们以超人的意志和能力，以非凡的勇气和智



延安新区一期工程鸟瞰效果图

吃上黄河水指日可待……

前来参观的中央领导同志和省委、省政府的主要负责同志，多次亲临延安新区一期工地视察，给予了很高的评价，指出：“延安不仅要做大，还要做强”、“延安上山造城路子好，开创了城市建设的新路”。他们共同的感受是：新区建设没想到这样快，这样好！

国外的企业家和专家看了新区建设后说：削山填沟造地，这在技术上已没有问题，但这么大的场面，我们还没见过！

杨家岭村党支部书记王伟说，俺村的480人，约摸家家都派人坐面包车、骑摩托到新区去看过，都说：“没想到平地规模这么大，过去在山沟里看天一条线，今格儿上山一眼望不到边！”

延安当年的“兄妹开荒”正在变成如今的“兄妹造地”！延安党政领导带领延安人民正在践行着勿忘昨天的苦难辉煌、无愧今天的使命担当、不负明天的伟大梦想。托着延安梦的现代大剧已拉开帷幕，改革正当时。

慧，为老区建设谱写了一曲新时代的赞歌。

我站在临时设定的瞭望台上，望着一眼看不到边的万亩良田，还有那川流不息的施工机械，除了激动和感动，脑子里浮现的只有两个字：“震撼”：昔日荒沟秃岭，今日平畴沃野，这才是翻天覆地的变迁呀！

如今，万亩平原上的基建项目正在有序施工，而“新城”这个称谓已是家喻户晓。甚至，它已成了延安市的一个全新的旅游亮点，不但延安的市民和临时居住者络绎不绝上山参观，社会各界和外来游客也纷纷而至，一睹为快。

就在宝塔山下的延河大桥休闲娱乐广场上，我亲耳听到了几位衣着美丽的姑娘们的对话。

“你去新城来么”。

“去了，地可大可平哩，好多娃娃放风筝，学开车哩！”。

“我还没顾上去呢，我爸我妈说，要一块去”。

“看你土得成甚哩！可多人都去拍婚纱照哩”！

“我们还要拍全家福呢”！

是的，昔日的《逛新城》一首歌唱遍了大江南北，秦岭内外。今天，延安也将有一座现代化的新城崛起，再过5年、10年，还将有另两个新城起来。那个时候，老城区宽松的，疏朗了；三个新区也如同三颗明珠明亮了耀眼了，延安人民将在新的绿色的惬意的环境下，享受新的都市生活，感受从未有过的城市概念。