

上海自贸区奇迹——

注册企业八个月远超二十年

本报记者 陈振凯

开栏的话

十八届三中全会以来,全面深化改革成为中国最重要的事情之一。2014年更是被誉为“全面深改元年”。全面深改,已成为当下和未来多年的中国“新常态”。此种背景下,观察中国深改,成为世界人读懂中国,中国人了解国情的重要方式。而发现有价值的探索尝试,梳理其间的理念创新,不仅利于后来者借鉴学习,也利于世界更好地理解中国。

上海奇迹

从2014年开始,世界观察中国,不能不关注全面深化改革。而观察全面深化改革,不能不关注中国最大的经济中心城市——上海。

“继续当好全国改革开放排头兵”,是中国最高领导人习近平对上海的期许。观察这个排头兵,则不能不提上海自由贸易试验区(简称上海自贸区)。

2013年9月29日,是上海自贸区的生日。建设它,是中央层面的重大决策。这块28.78平方公里的土地,刚刚新创了一个奇迹:截至今年5月底,新注册企业数达到9589家,平均每天40家。

而早在3月底,它刚半岁时,新设立企业7700多家,即已相当于其前身上海综合保税区20余年的总量。

制度红利

喷薄的创业热情背后,是一系列制度创新和改革措施密集问世,是看得见摸得着的“制度红利”。这其中最引人注目的是外商投资“负面清单”制度。

2013年9月30日,上海自贸区出生第二天,“负面清单”问世。这也是共和国历史上第一个“负面清单”。那日起,很多中国人第一次知道了“负面清单”概念。

这个版本的清单,共列了18个

门类,89个大类,419个中类,1069个小类,190条管理措施。“非禁即入”,只要清单上没列的企业类型,外企都能注册。

“负面清单”发布后,至3月底,新设外商投资企业661家,93%属于清单外,通过备案方式设立。

“是否进清单,厘清了市场和政府的边界。”在上海市委书记韩正看来,“只要我们不断把清单理清、缩短,提高透明度,就可以让市场发挥更大的作用。”

政府与市场关系的界定,是我国经济体制改革的核心问题。这8个月,上海自贸区探究的正是这个问题。

除“负面清单”制度外,上海自贸区还实行注册资本认缴制、工商“一口受理”等改革,企业最快4个工作日内,可一并领取到营业执照、机构代码证、税务登记证等。而原来要29个工作日。

此外,海关通关便利化改革(货物入区通关时间缩短2至3天)、国际贸易“单一窗口”监管试点,开放程度、灵活程度最高的“自贸区仲裁规则”正式实施(《中国(上海)自由贸易试验区仲裁规则》5月1日起实行,也是中国首部自贸区仲裁规则),金融改革中最为关键的核心一环“自由贸易账户体系”落地,等等,自贸区的制度改革,一项接着一项。

一些部委也与上海通力合作。据媒体报道,增值电信8个领域,

上海方面希望开放两三个,工信部开放了7个……

辐射全国

上海自贸区“不是栽盆景,而是种苗圃”。上海方面早有认识:自贸区所有制度、规则,所有改革举措都必须按照中央要求,实现可复制、可推广。

目前,上海自贸区在形成更加开放透明的投资管理制度、提高贸易便利化水平、深化金融制度创新、推进政府管理改革等方面取得积极成效,初步形成30多项可复制、可推广的改革事项。

上海自贸区在替中国进行“国家探索”。它的经验摸索和理念创新,正在辐射和影响全国。

“负面清单”在上海出炉之后,这一与国际接轨的理念,备受关注。全国范围内,出现探索“负面清单”的趋势。

如浙江,2013年12月始,行政审批改革推两张清单,一份权力清单,进一步简政放权,全面清理审批事项;一份“负面清单”,未列项目不再审批,但要制定准入和监管办法。

当前,上海自贸区2014版“清单”正在加紧编制。

习近平说,上海自由贸易试验区是块大试验田,要播下良种,精心耕作,精心管护,期待有好收成,并且把培育良种的经验推广开来。



图为上海自贸区综合服务大厅。

新华社记者 陈飞摄

【中国深改观察】

系列报道①

“海峡组合”笑傲法网



6月8日,在法国巴黎举行的法国网球公开赛女子双打决赛中,“海峡组合”彭帅(右)/谢淑薇以2:0战胜意大利组合夺冠。新华社记者 张雪飞摄

安全运营里程超四亿公里

高速列车自主创新重大项目验收

本报青岛6月7日电(记者宋学春)今天,由科技部组织的国家科技支撑计划“中国高速列车关键技术研究及装备研制”重大项目现场验收会在青岛召开,并通过验收。该项目的标志性成果——时速350公里高速动车组CRH380系列已经成为我国包括京沪、京广等主要高铁线路在内的主力装备,安全运营里程已超过4亿

公里,相当于绕地球1万圈。《中国高速列车关键技术研究及装备研制》项目是科技部和原铁道部共同签署并共同组织实施的《中国高速列车自主创新联合行动计划》主要内容。项目共设置了10个课题,包含了高速列车及其相关的牵引供电、运行控制及运输组织等系统的核心与关键技术攻关和系统装备研制。

江西将为“夺刀少年”组织单考单招

据新华社南昌6月8日电(记者沈洋、余刚)8日上午,江西省教育厅厅长汤赛南一行来到宜春市,看望仍在住院的柳艳兵、易政勇两名同学,转达了教育部和江西省委省政府对他们的慰问,称赞他们面对行凶歹徒的勇气,并送上了花篮和慰问金。

“我们将使用高考B卷,在他们身体恢复允许考试的情况下,对他们实现单考单招。”汤赛南在接受新华社记者采访时说,江西省教育厅目前正在着手制定相应考试招生方案。据悉,这将是江西首次在高考中实行单考单招的形式。

汤赛南说,很多大学关心这两名学生,但还是要经过教育考试招生部门根据考试招生的政策帮助他们圆大学梦,“考试时间要等他们身体康



图为柳艳兵母亲在病房照顾他。(人民视觉)

复,考试地点安排在当地”。柳艳兵和易政勇所在的宜春三中学校长余斌华表示,号召全校师生学习他们见义勇为的精神。为了应对康复后的单独高考,学校还将组织任课老师为他们单独辅导,强化复习。

中国与中东欧经贸进入快车道 基础设施领域合作将加强

本报宁波6月8日电(记者成慧)6月8日,中国—中东欧国家经贸促进部长级会议在浙江宁波召开,中东欧16个国家经贸部长或代表率团与会。会议通过了《中国—中东欧国家经贸促进部长级会议共同文件》。商务部部长高虎城指出,最近10年来,双方经贸合作进入快车道,贸易额由2003年的87亿美元增至2013年的551亿美元。

在此次会议上,各方同意深挖中国

与中东欧国家间贸易潜力,扩大贸易规模。中方将积极支持企业进口符合安全标准的中东欧国家牛羊肉、奶制品等优质农产品、食品、葡萄酒及其他产品,同时欢迎中东欧国家推动企业参加在华举办的展会,提高其产品在华知名度。此次会议的成果还包括加强在铁路、电力、港口、公路等基础设施建设领域的交流与合作。高虎城介绍说,中方先后推出了100亿美元的基础设施贷款,建立了基础设施专项资金。

全国麦收进度过半



据新华社北京6月7日电(记者董峻)当前黄淮海各小麦主产区相继开镰,全国小麦跨区机收由南向北有序推进,进入夏收夏种高峰。农业部7日发布的消息显示,全国已收获小麦1.72亿亩,超过播种面积50%。全国累计完成机收1.5亿亩,机收比例超过87%,其中河南、安徽、江苏、山东等主产区小麦机收比例均超过95%。

图为山东省临沂市郯城县农民在晾晒收获的小麦。
张春雷摄(新华社发)

中国民主模式初步成形

■ 郑永年

民主的未来在哪里?这里没有统一的答案,不同的文化、不同的地缘政治和处于不同社会发展阶段的国家,需要做出不同的选择。

要改善西方民主,西方必须改变其伪善的一面。西方现在主要把西方民主危机的根源,归结为外在的因素,既包括发展中国家的非自由主义民主的产生和发展,也包括像中国那样被西方视为新型权威主义政体的出现。事实上,没有任何证据可以证明,非西方国家的民主和其他权威主义政体,对西方民主构成了威胁。正如西方民主产生和发展的动力来自于自身一样,西方民主所面临的问题也来自于自身的缺陷。

经济基础决定上层建筑。当西方民主所依赖的经济基础发生变化的时候,民主的形式就要发生变化。西方自由主义民主所面临的,是其政治结构和其所处的经济、社会结构之间的深刻矛盾。

在非西方世界,民主所面临的问题就是和当地的社会、经济、文化和政治等因素不相吻合。很多国家的民主问题,是因为简单照搬西

方模式。民主往往是低度的。很多发展中民主已经深深陷入低度发展和低度民主的恶性循环之中。

那些没有选择西方民主的国家中,中国占据一个非常重要的位置。中国必须发展和建设自己的模式,而不是简单地像很多发展中国家那样,去照抄照搬西方民主模式。中国必须给自己一个机会,同时也给其他国家一个不一样的选择。中国模式并非要取代“西方模式”,而只是意味着可以成为西方之外的另外一种选择。

尽管中国模式仍然是一种发展中的模式,也面临挑战,但总体来说,这个模式已经初步成形。概括地说,如果说西方多党制是外部多元主义,中国开放的一党制便是内部多元主义。内部多元主义具有几个特点:在政治层面,这是一种精英政治,不同类型的精英都可以进入现存体制,分享政治权力。政治过程是开放的。因此,党内民主变得非常重要。同时,这种内部多元主义不要求政治人物唯选票是瞻,因为领导人的产生更多是依靠选拔,即任人唯贤制度。这就可以避免极端的民

粹主义。内部多元主义也能产生对权力的有效制约,例如通过内部的分权和制衡、主要领导人领导职务的限制制、年龄限制等。

从经济社会层面来看,内部多元主义首先是把诸多的社会利益内部化,让它们进入现存体制内部,来协商解决。它不仅要考虑到一般意义上的人口利益,而且还要考虑到不同社会经济功能界别的利益。反映到体制层面,内部多元主义不仅要类似西方的人口比例代表制,还要反映功能界别利益的制度(在中国表现为政协等制度)。

内部多元主义就是要实现政治、经济(资本)和社会权力之间的均衡,从而使得这三方面的权力能够实现可持续发展。西方民主目前所面临的问题,就是这三者之间的结构性失衡。全球化使得政府丧失经济主权,资本处于高度流动状态,无论是政府还是社会,都无法对资本的权力构成有效制约。同时,“一人一票”的制度大大强化了社会权力,一方面促成政治人物走向民粹主义,同时,通过“一人一票”的政治权力获得的“一人一

份”经济好处,更使得国家经济不堪重负。这三方的任何一方都想理性地把自己的利益最大化,但最后的结果是使得整个国家和社会的利益最小化。

不管西方多么反对,中国仍然会追求自己的民主形式。实际上,就民主来说,今天的世界已经呈现出两大趋势,一是民主化,二是民主形式的多元化。不管西方世界多么反对非西方世界的民主形式,民主形式的多元化已经成为一个现实。

这是一个开放和多元的世界,也必然是一个多元政治制度的世界。任何一个政体都需要竞争者,否则不仅难以进步,反而会急剧衰退。不同政治制度之间的竞争不可避免,在竞争中就会出现较好的政治体制。

(作者为新加坡国立大学教授、东亚研究所所长)



本栏目主持人: 陈振凯