

反恐展现中国合力

王新俊

今年伊始，中国恐怖活动进入新一轮多发期。丧心病狂的恐怖分子制造了数起血腥的恐怖事件，造成大量无辜平民死伤和财产损失。其气焰之嚣张令人发指。很显然，恐怖分子的目标是以全国各族人民为敌，以民族和宗教团结为敌，以国家统一和社会安定为敌，以各族人民的幸福安宁生活为敌。恐怖分子残忍无道的罪恶行径激起了全国各族人民打击恐怖主义的坚定决心和团结意志。

首先，激发了全国上下一致的反恐决心。恐怖分子一再以无辜平民为暴力袭击对象，疯狂地发泄他们的凶残和暴力，充分暴露了他们反人类的本质。5·22暴力恐怖事件发生后，全国上下为之震惊和愤怒。国家主席习近平和国务院总理李克强当即做出重要批示，要求迅速破案，严惩恐怖分子。习近平指示，“对恐怖活动和恐怖分子必须警钟长鸣、重拳出击、持续保持高压态势”。无数网民用他们的微博微信表达了自己的愤怒。一位微博用户说，“我们应该学习美国和以色列的反恐方式，少讲废话，少发慈悲，将他们一网打尽”。

其次，激发了全国各民族反恐怖大团结。从近年发生的恐怖暴力事件看，恐怖分子袭击的目标是不分民族宗教的。他们的目的就是要通过血腥的暴力活动，破坏社会稳定和人民幸福安定的生活，破坏民族团结和谐。昌吉学院统战部副部长古丽娜·司马义说：“我们对暴徒这种惨无人道、丧心病狂的行为感到无比愤怒。我们不会胆怯，绝对不会胆怯，这只会让我们各民族人民更紧密地团结在一起，筑起一道民族团结的铜墙铁壁。”自治区伊斯兰教协会副会长、乌鲁木齐市陕西大寺阿訇马寿新说：“暴力恐怖分子的行径违反了我们的法律，更有悖于伊斯兰教法，信教群众应该清醒地认识到暴力恐怖分子蓄意分裂祖国、破坏新疆发展、扰乱社会秩序的目的。”

第三，激发了全国军民警民反恐大联合。恐怖主义势力是全国人民的敌人，是国家领土完整的敌人。从近年来的恐怖暴力活动的情况看，有愈演愈烈之势。此情之下，全国各地的警民已经动员起来，加强对恐怖暴力活动的防范打击力度。国家反恐领导小组决定，以新疆为主战场，其他省市区配合，开展为期一年的严厉打击暴力恐怖活动专项行动。军民是胜利之本。只要全国的军民紧密联合起来，就没有战胜不了的困难。全国军民团结曾经打败了日本帝国主义侵略者，又推翻了三座大山的压迫，实现了中国人民的彻底解放。今天，我们也坚信，全国军民警民一心，也一定能够打败看似猖狂的恐怖分子的疯狂进攻。

第四，激发了宗教和世俗两界正义力量的融合。暴力恐怖活动打着宗教的旗号，不仅伤害了无辜民众，而且极大地伤害了穆斯林的情感，玷污了伊斯兰教的教义。清真寺伊玛目乌布力喀斯木·阿希木进行了严厉谴责。“这一小撮暴力恐怖分子是社会渣滓，他们的所作所为是与古兰经的教义相违背的，我们不认为这伙人是伊斯兰信徒。这些暴力恐怖分子搞的分裂活动，与民族宗教没有丝毫关系。”新疆伊斯兰教经学院院长阿不都热克甫大毛拉说，暴力恐怖分子制造了严重的暴力恐怖事件，在各族人民心中留下了巨大的创伤，越是在这样的时刻，我们越要加倍维护法律尊严，加倍珍惜民族团结和社会稳定，共同维护来之不易的社会稳定大局。

(作者为军事科学院军事战略研究部研究员)

中国亮出反恐「铁拳」

本报记者 申孟哲

从中央到地方 反恐雷霆行动

进入2014年，暴力恐怖袭击活动再次以残忍血腥的方式走进国人的视野。5月22日和4月30日在新疆乌鲁木齐，3月1日在昆明，暴恐分子连续制造的3起袭击案件，共造成70余人死亡、300多名群众受伤。

因此，在此次党的十八大后首次召开的中央新疆工作会议上，习近平总书记用“全党全国的大事”来描述新疆工作的重要性，再次把新疆工作提升至战略全局高度。

在接受本报记者采访时，反恐问题专家、中国现代国际关系研究院安全与军控所所长李伟用“前所未有的高规格”来形容此次会议。“新疆的长治久安关系到国家安全。从中央到地方，党、政、军、企业等部门的主要负责人全部参会，这样最高规格的会议，体现了中央做好新疆工作的决心。”李伟说。

事实上，今年以来，习近平总书记已数次对反恐与国家安全表态。

在亚信峰会、在中央政治局集体学习、在新疆考察调研、考察武警部队、在两会、处置暴恐事件的批示……

在不同场合，习近平总书记都表示，“反暴力恐怖斗争一刻也不能放松”，对待暴恐活动，必须“保持高压态势，先发制敌，露头就打，打早、打小、打苗头，以迅雷不及掩耳之势、用铁的手腕予以毁灭性打击，坚决把暴力恐怖分子嚣张气焰打下去”，使暴恐分子成为“过街老鼠，人人喊打”。

高层的态度，正落实为雷霆行动。5月25日，全国为期一年的打击暴恐活动专项行动正式拉开序幕。当日凌晨，在由新疆各级公安机关实施的零点抓捕行动中，200余名犯罪嫌疑人被抓。26日，新疆和田地区公安机关打掉以阿布力孜·达吾提为首的重大暴力恐怖团伙，抓获5名团伙成员，捣毁2个制爆窝点，缴获该团伙准备制作爆炸装置原材料1.8吨及大量半成品爆炸装置。

27日，新疆伊犁召开公开宣判、公开逮捕和公开刑事拘留大会，55名犯故意杀人罪、分裂国家罪、组织领导参与恐怖组织罪的犯罪分子被公开宣判，38名疑犯被公开逮捕，还公开刑事拘留27名疑犯。



5月29日，河北秦皇岛边防检查站的特勤官兵在进行极限穿越演练。新华社记者 杨世尧摄

而领导此次专项行动的国家反恐工作行动小组，也已渐成从中央到地方的机构建制。

2013年8月，国家反恐工作领导小组第一次全体会议举行。作为2001年成立的反恐工作协调小组的“升级版”，这一小组由国务委员、公安部部长郭声琨担任，同时下设领导小组办公室、反恐作战计划处等部门。小组的副组长，则有中央政法委秘书长、解放军副总参谋长、武警部队司令员。

同时，广东、山西、贵州、陕西、贵州、安徽、江西等省的反恐工作领导小组也已成立，多由省政法委书记担任组长，成员则来自多个政府部门。在协调时，则由下设的反恐办公室举行反恐联席会议。

中国现代国际关系研究院反恐中心主任傅小强表示，地方反恐工作小组的建立，可以从反恐的各个环节提升和协调国家反恐能力，有利于落实中央的反恐方针，增加全社会的安全感，打压恐怖主义的嚣张势头。

“必须把严厉打击暴力恐怖活动作为当前斗争的重点，大力提高群防群治预警能力，筑起铜墙铁壁、构建天罗地网。”在5月28日至29日召开的第二次中央新疆工作座谈会上，习近平总书记如是说。这是“5·22”新疆暴恐事件发生后，中央最高层再次对反恐问题作出表态。就在暴恐事件发生后3天，经中央批准，国家反恐工作领导小组决定，以新疆为主战场，开展为期一年的严厉打击暴力恐怖活动专项行动。从最高层到地方，从机构建设到实地演练，中国正掀起一场“反恐斗争”，向暴力恐怖主义活动亮出铁拳。



安徽武警演练

制图：潘旭涛

各地密集演练 建设反恐“硬实力”



山东邹城成立反恐突击队。资料图片

频繁发生的暴恐事件敲响警钟之后，各地展开了密集的反恐演练。今年3月以来，全国31个省、自治区、市都开展了不同程度的反恐演练，其中新疆、北京、云南等省市区还举行了多次。

5月27日晚，北京警方在东城、西城、朝阳地区进行反恐防暴拉动演练。这是一个月来，北京警方举行的第4次反恐演练，频率之密集前所未有。而执行反恐任务的前线特警，近期随身配发的子弹已经增加一倍，并得到公安部授权，一旦遇到正在实施暴力活动的恐怖分子，可以略过警告程序直接开枪。

同一天，在发生过暴恐事件的昆明，举行了一场云南史上最高规格的反恐演练。公安、武警、特警等反恐应急力量一齐出动，直升机、“蛙人”、云豹突击队等水陆空立体处理力量共同协作，演练反爆炸、反恐怖处置行动。

在反恐主战场新疆，日前，新疆军区在天山脚下组织多专业兵种进行实兵实弹联合演练，无人侦察机、火力突击群、反坦克导弹群、自行突击炮群、反坦克火箭群、武装直升机群等均参与演习，探索新战法、提升联合反恐能力。

在山东青岛，5月20日，全省首支特警机动队（PTU）正式上岗。背负武装巡逻、应急处突和反恐防暴勤务任务的

PTU，配备了九二式手枪、九五式突击步枪、七九式微冲等武器，防弹头盔、防毒面具、防弹盾牌、执法记录仪、灭火器、橡胶警棍等护器与警械，24小时在街面巡逻，遇到突发事件，5分钟内即可赶到。

在四川成都，5月，该市的反恐突击队首次亮相。该突击队有390名成员，来自武警、公安特警、消防、卫生、环保等部门，负责处置爆炸、劫持、纵火、核生化等暴力恐怖袭击事件。

在黑龙江哈尔滨，5月27日，市公安局治安支队水上反恐武装巡逻正式启动，将反恐战线推至水上。

武警部队副司令员薛国强透露，作为中国反恐部队中最成熟的一支，我国武警部队共有4级反恐力量，初步形成覆盖全国的反恐力量体系，包括国家级的雪豹突击队、反劫机特种大队，以上海“猎豹中队”为代表的省级的特战中队，地市级的特战排和县级的机动班。而空军和海军陆战队，也具备了尖端反恐力量。

“应对当前的恐怖威胁，我们的‘硬实力’是很充分的。但同时，我们更需要广泛的能力提高、普及和配套。”李伟告诉记者，现在的暴恐袭击多是“独狼式”的，可能使用

爆炸、车撞等短时间内造成大规模伤亡的方式，在任何时间地点的公共场合发生。因此，“一方面专业级别的反恐力量的震慑必不可少，但贴近民众、站在一线的反恐力量普及也是迫在眉睫的。我们非常需要日常的、街头的反恐力量。”李伟说。

同时，军事专家尹卓指出，针对群众的反恐教育还需要下大力气普及。“现在突发事件特别是暴力恐怖袭击事件中，犯罪分子往往利用民众疏忽大意和安防措施存在薄弱的环节。因此，我们要在群众，特别是中小学中反复强调，在公共场所要利用广播、大屏幕影视、图板等手段来宣传教育。”尹卓说。

5月，在重庆，一些公交公司组织对司机、保洁员、值夜人员进行反恐培训。在云南，23日，该省反恐工作领导小组向社会发放《公民防范应对恐怖袭击手册》8万多册。



5月25日，杭州西湖增设了荷枪实弹的武警执勤岗。资料图片

解决深层问题 铲除暴恐土壤

在李伟看来，在铁拳打击的同时，如何解决深层次问题，铲除暴恐势力产生的土壤和基础，才是消除暴恐问题的长久之计。

“最近一两年，暴恐形势产生了比较大的变化，恐怖手段也愈发血腥残忍。这与支撑暴恐分子的恐怖意识形态转变有极大关联性。在以往，暴恐势力多以民族分裂为主要目的，但现在，则转变为以宗教极端思想和极端主义为支撑，企图建立‘政教合一的国家’。这种新型恐怖意识形态与国际恐怖主义对接，对青少年的洗脑、影响和蛊惑也越发严峻。这种转变是与地区经济、文化、宗教的整体情况分不开的。”李伟说。

在5月25日新疆警方抓获的200余名疑犯中，有相当一部分是“80后”、“90后”。在新疆的一些地方，由于入学率低、“双语”普及率低，年轻人缺乏必备的文化知识与技能，失业率高。“要铲除‘东突’势力对青少年的影响，就要抓好重点地区特别是南疆地区的教育问题。在低收入、低文化水平下，青少年很难对正常宗教有全面理解，容易受到幕后黑手以宗教形式的蛊惑。这需要长远的战略规划。”李伟说。

在中央新疆工作会议上，习近平指出，要把新疆发展落实到改善民生、惠及当地和增进团结上。“对南疆发展，要从国家层面进行顶层设计，实行特殊政策，打破常规，特事特办。”习近平说。增进就业、教育为先、加大扶贫力度，重点向农牧区、边境地

区、特困人群倾斜……中央的政策，个个都落在“民生”二字上。

“群防群治”也成为中央领导集体的重要反恐思路。“新疆各族群众是我们的兄弟姐妹，宗教极端思想和恐怖主义是我们共同的敌人。团结兄弟姐妹，我们要付出真情、献上真心；打击共同敌人，我们要针锋相对、毫不留情。要深入开展各种形式的群防群治活动，着力打好反恐人民战争，筑起铜墙铁壁，使暴力恐怖分子成为‘过街老鼠、人人喊打’，通过打击极少数教育团结大多数。”此前，在新疆考察时，习近平如是说。

同时，专家指出，要解决暴恐问题，中国还需在治理方式、立法和国际合作等方面有所作为。

“这次新疆发布的通告中，尤其指出要重点治理暴恐音视频的传播犯罪。此前，三部委联合发起治理微信等即时通信工具的行动，其中重要一项也是治理涉恐内容。我们看到，当前极端宗教思想也开始使用新技术手段传播，许多青少年被其中的内容蛊惑，进而模仿。因此这种治理，也是国家治理能力和治理思路的与时俱进。”李伟告诉本报记者。

新疆社科联研究员耿广南则表示，打击暴恐势力，我国还需要制定反恐法。据其介绍，“9·11”之后，世界上数十个国家均已制定反恐法律。一部统一的、完整的反恐法，可以有效打击暴恐犯罪，同时在法律框架内开展应急处置、善后等工作，为反恐工作提供支持和保障。李伟同时指出，国际合作也是重要一环。“刚刚结束的亚信峰会增进了亚洲反恐共识，这种国际合作还要继续。我们知道，目前国内恐怖威胁最大的‘东突’势力，有很大一部分与国际势力有关，因此我们要把其从事恐怖主义活动的事实、证据、真相公之于天下，切断其与国际势力的联系，压缩暴恐势力的生存空间。”李伟说。