

中国加速编织自贸区网络

孙元江

近年来，在经济全球化继续深入发展的同时，以自贸区为主要形式的区域经济一体化也在快速发展。《跨太平洋伙伴关系协定》(TPP)、《跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定》(TTIP)、《区域全面经济合作伙伴关系协定》(RCEP)等超大型自贸区相继涌现，正在推动形成新的国际经贸规则，将深刻改变全球政治经济格局。党中央和国务院高度重视自贸区建设工作。党的十七大明确提出要“实施自由贸易区战略”；十八大提出“加快实施自由贸易区战略”；十八届三中全会再次提出“以周边为基础加快实施自由贸易区战略”，“加快环境保护、投资保护、政府采购、电子商务等新议题谈判，形成面向全球的高标准自由贸易区网络”；2014年政府工作报告又强调，要“积极参与高标准自贸区建设”，“加快与韩国、澳大利亚、海湾合作委员会等自贸区谈判进程”。中国顺应世界区域一体化迅猛发展的新形势，加快发展自贸区。自2002年我国与东盟签署协议推进中国—东盟自贸区建设以来，目前正在建设的自贸区已达18个，涉及31个国家和地区。其中已签署12个自贸协定，分别是我国与东盟、新加坡、巴基斯坦、新西兰、智利、秘鲁、哥斯达黎加、冰岛和瑞士的自贸协定，内地与香港、澳门的更紧密经贸关系安排以及大陆与台湾的海峡两岸经济合作框架协议。值得一提的是，2013年我国与欧洲国家自贸区建设实现零的突破，4月15日签署了中国—冰岛自贸协定，7月6日签署了中国—瑞士自贸协定。同时，我国正在谈判6个自贸协定，涉及22个国家，分别是我国与韩国、海湾合作委员会、澳大利亚和挪威的自贸区谈判以及中日韩自贸区及《区域全面经济合作伙伴关系协定》(RCEP)谈判。从我国推进自贸区建设的实践看，自贸区已成为我国以开放促改革、促发展、促共赢的新平台和方式，成为统筹两个市场和两种资源、进一步扩大对外开放的重要手段。在基于全球价值链的新型国际分工体系逐步形成的过程中，自贸区提升了我们与自贸伙伴彼此间的经贸关系和经济融合，取得了互利共赢、共同发展的结果，成效显著。一是自贸区关税不断降低或取消，相互开放服务和投资市场准入，促进了我们与自贸伙伴货物贸易、服务贸易和投资的增长。二是自贸区优惠政策降低了我们与自贸伙伴企业的进出口成本，提升了企业国际竞争力。三是自贸区提供了更多贸易和投资机会，带动我国沿海、沿边地区对外经济合作。四是自贸区增加了消费者实际利益。消费者可以更低价格购买世界各地更多、更丰富的商品，提高消费水平和生活质量。面对全球自贸区快速发展的新形势，我们将在坚持世界贸易体制规则的同时，坚持双边、多边、区域次区域开放合作，扩大同各国各地区利益汇合点，按照党的十八届三中全会的明确要求，以周边为基础加快实施自由贸易区战略，形成面向全球的高标准自由贸易区网络。(作者为商务部国际经贸关系司副司长)

近年来，在经济全球化继续深入发展的同时，以自贸区为主要形式的区域经济一体化也在快速发展。《跨太平洋伙伴关系协定》(TPP)、《跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定》(TTIP)、《区域全面经济合作伙伴关系协定》(RCEP)等超大型自贸区相继涌现，正在推动形成新的国际经贸规则，将深刻改变全球政治经济格局。

党中央和国务院高度重视自贸区建设工作。党的十七大明确提出要“实施自由贸易区战略”；十八大提出“加快实施自由贸易区战略”；十八届三中全会再次提出“以周边为基础加快实施自由贸易区战略”，“加快环境保护、投资保护、政府采购、电子商务等新议题谈判，形成面向全球的高标准自由贸易区网络”；2014年政府工作报告又强调，要“积极参与高标准自贸区建设”，“加快与韩国、澳大利亚、海湾合作委员会等自贸区谈判进程”。

中国顺应世界区域一体化迅猛发展的新形势，加快发展自贸区。自2002年我国与东盟签署协议推进中国—东盟自贸区建设以来，目前正在建设的自贸区已达18个，涉及31个国家和地区。其中已签署12个自贸协定，分别是我国与东盟、新加坡、巴基斯坦、新西兰、智利、秘鲁、哥斯达黎加、冰岛和瑞士的自贸协定，内地与香港、澳门的更紧密经贸关系安排以及大陆与台湾的海峡两岸经济合作框架协议。值得一提的是，2013年我国与欧洲国家自贸区建设实现零的突破，4月15日签署了中国—冰岛自贸协定，7月6日签署了中国—瑞士自贸协定。同时，我国正在谈判6个自贸协定，涉及22个国家，分别是我国与韩国、海湾合作委员会、澳大利亚和挪威的自贸区谈判以及中日韩自贸区及《区域全面经济合作伙伴关系协定》(RCEP)谈判。

从我国推进自贸区建设的实践看，自贸区已成为我国以开放促改革、促发展、促共赢的新平台和方式，成为统筹两个市场和两种资源、进一步扩大对外开放的重要手段。

5月中旬在青岛召开的2014年APEC贸易部长会议，让自贸区再次成为各方关注的热点。会议同意启动亚太自贸区进程，制订《APEC推动实现亚太自贸区路线图》，为推进亚太自贸区进程提供指引。

对中国而言，自贸区意义非同寻常。党的十八届三中全会提出，以周边为基础加快实施自由贸易区战略，形成面向全球的高标准自由贸易区网络。有关专家指出，自贸区以开放倒逼改革，是中国新一轮改革开放的支点。

作为今年APEC贸易部长会议的承办城市，青岛能否近水楼台，获得自贸区发展的启发？能否在国家自贸区战略中占有一席之地，构建开放型经济新体系？

作为今年APEC贸易部长会议的承办城市，青岛能否近水楼台，获得自贸区发展的启发？能否在国家自贸区战略中占有一席之地，构建开放型经济新体系？

青岛：自贸区战略里的淘金者

潘旭涛 赵伟



青岛夜景

培训企业自贸协定知识

知己知彼，百战不殆。在当前高度信息化的时代，掌握信息已成为企业发展的关键所在。

“国家通过签署自贸协定，为企业争取到了非常宝贵的贸易与投资便利化的优惠政策。如何让

在今年5月9日举办的“国家自贸区战略暨中国—东盟自贸区”讲座中，商务部国际司副司长孙元江务实的讲解让与会者记忆犹新：“我是一个自贸协定谈判代表，最希望知道的是我们的企业在国外都遇到哪些困境、哪些障碍，你们把这些资料反映到当地商务局，当地商务局再反映上来，这都是我们的谈判内容。”

制度创新推进自贸港区申报

商务部发言人沈丹阳在今年2月18日的新闻发布会上表示，商务部今年将重点开展中韩自贸区、中日韩自贸区谈判。5月7日—9日中韩自贸区第十一轮谈判非正式磋商会在青岛举行。中

日韩自贸区也已举行了第四轮谈判。

有关专家认为，具备面向日韩地缘、商缘和人缘的先天优势，中韩自贸区、中日韩自贸区谈判的历史机遇，加上青岛力争自贸港区的后天努力，青岛希望成为对外开放体制机制创新的前沿城市。据悉，青岛自由贸易港区方案已经上报国务院，目前青岛正在按照习近平总书记关于自贸园区建设的指示精神进一步深化和完善。“我们将突出面向日韩，探索推进制度创新，形成可复制、可推广的试点经验。”山东省委常委、青岛市委书记李群表示。为建成自贸港区，青岛进行了四项创新。



青岛市商务局举办自由贸易协定系列知识讲座现场

一是服务贸易开放机制创新。青岛结合财富管理金融综合改革试验区建设，研究推动在金融、保险、证券、物流等领域的开放试点政策，探索建设区域性韩元和日元结算中心，定位面向日韩的离岸金融中心。

二是转口贸易发展机制创新。青岛加快实施“多区港联动”战略，依托前湾保税港区功能优势，研究适时把保税港区三期封关区域调整到董家口区域，作为青岛保税港区的核心功能区，推动保税仓储转口贸易转型升级，建设国际转口贸易基地。

统计资料显示，作为全国重要的贸易口岸城市，青岛是全国最大的天然橡胶、棉花、原油进口口岸，2013年青岛口岸进出口贸易额超过1500亿美元，青岛港的货物和集装箱吞吐量均在世界居第7位。在青岛的服务贸易中，转口贸易占80%。

三是加工贸易转型发展创新。青岛推进内外贸一体化，西海岸出口加工区逐步转型为面向日韩的“进出口加工区”，扩大“进口加工”国内紧缺的原材料、高科技装备和电子基础产品。

四是推进综合监管

管模式创新。青岛由注重事前审批转为事中事后监管，建立行业信息跟踪、监管和归集的综合性评估机制，建立集中统一的市场监管综合执法体系，实现高效监管。

借自贸区战略实现外贸转型

对外开放一直是青岛的最大特色和方向所在。改革开放30年发展实践证明，青岛经济每一次的腾飞与跨越都与开放机遇密不可分。

当前，青岛正在抢抓国家自贸区战略机遇，增强青岛对全球资源要素、城市开放要素的聚集、服务和辐射能力，加快建设东北亚区域性国际贸易中心城市。

2013年9月，青岛市委、市政府出台了《关于实施“走出去”与“引进来”相结合发展战略进一步提升对外开放水平的若干意见》。青岛市商务局则于2013年7月成立了自贸区战略课题研究小组，把自贸区战略机遇作为新时期对外开放商务工作的重要突破口进行研究和推动。

自贸区战略这座桥，一头连接着“扩大国际市场份额”的诱人蛋糕，另一头连接“推动双向投资贸易合作”的发展红利，助力青岛开放战略迈向纵深。

数字和实例表明，这一战略正在发挥作用。依托中国—东盟自贸区，青岛以贸易与投资推动与东盟各国的合作，全面开拓东盟国家市场，在更宽领域实现互利共赢。今年以来，东盟在青岛新增投资项目7个，合同外资10265万美元，实际到账11779万美元。青岛嘉里植物油、万邦集团大亚物流、青岛第一百盛等是东盟成员国——新加坡在青投资项目。

借助中国—新西兰自贸区、中国—秘鲁自贸区等大平台，青岛与相关国家的经贸合作往来卓有成效。2013年，青岛与新西兰贸易总额3.3亿美元，同比增长了14.8%；与秘鲁贸易总额2.24亿美元，同比增长了13.9%。今后，运用中国已签署的自贸区的低关税优惠安排以及贸易便利化措施，青岛把把重点放在开拓东盟、南亚、中东、拉美、非洲及金砖国家等新兴市场，巩固日韩等传统市场，扩大国际市场份额。

青岛还将借力《关于建立更紧密经贸关系的安排》、《海峡两岸经济合作框架协议》，加强与港澳地区的经贸合作，巩固和扩大在电子通讯、信息软件、高新技术以及总部经济、金融、法律会计、会展旅游等现代服务业领域的务实合作。目前，青岛正在积极推进商务部海峡两岸经贸交流协会在青岛设立海洋经济合作委员会。



青岛城市风光

自贸区专题讲座①

中国—东盟自贸区：中国第一个自贸协定

积极评价。双方已就启动升级版谈判的时间、具体内容进行磋商。

中国—东盟自贸区于2010年1月1日建成启动后，中国与文莱、菲律宾、印尼、马来西亚、泰国、新加坡6个东盟老成员国，有超过90%的产品实行零关税。中国对东盟的平均关税从9.8%降至0.1%，东盟老成员国对中国的平均关税从12.8%降至0.6%。越南、老挝、柬埔寨和缅甸4个东盟新成员将在2015年对90%的中国产品实现零关税。

在货物贸易领域，区分产品与国家分步降税。对中国和东盟老成员，一轨正常产品至2010年1月1日将关税最终削减为零，对东盟新成员，则规定了更长的缓冲期限。二轨正常产品的关税在按降税模式降到5%以下时，可保持不超过5%的关税，比一轨产品更晚的时间将降为零。敏感产品最终税率不为零。其中，一般敏感产品最终税率要低于高度敏感产品，但高度敏感产品的数量也要受到一定约束。

在服务贸易领域，2007年签署的《服务贸易协议》有如下特点：明确了市场准入中不得采取的措施；给予

服务提供者国民待遇；具体承诺以WTO为基础又超越WTO；赋予修改或撤销承诺的权利；逐步实现自由化；加强东盟新成员国的参与。

在投资领域，《投资协议》致力于在中国—东盟自由贸易区下建立一个自由、便利、透明及公平的投资体制，通过双方相互给予投资者国民待遇、最惠国待遇和投资公平公正待遇，提高投资相关法律法规的透明度，为双方创造更有利的投资条件和良好的投资环境，并为双方投资者提供充分的法律保护，从而进一步促进双方投资便利化和逐步自由化。

中国与东盟的互补性贸易将极大丰富双边国内市场，东盟国家钢材生产成本较高，产能不足，为中国钢材出口提供了广阔的市场空间。同时，中国从东盟进口的原油、成品油、塑料原料、天然橡胶、铁矿砂和煤炭等能源型商品，可有效解决中国生产性原材料不足和能源短缺的困境。

(本文整理自5月9日商务部国际经贸关系司副司长孙元江的《国家自贸区战略以及中国—东盟自由贸易协定解读》讲座。)

资讯速递

《中日韩投资协定》生效

本报电 日前，中日韩三方各自完成了协定生效所必需的国内法律程序。根据协定有关规定，《中日韩投资协定》已于5月17日生效。

商务部条约法律司负责人表示，《中日韩投资协定》的生效对于中日韩三国经贸合作具有重要意义。该协定是中日韩之间第一个促进和保护三国间投资行为的法律文件和制度安排，将为三国投资者提供更为稳定和透明的投资环境，对促进和保护三国间相互投资、进一步深化三国投资合作、推动三国经贸关系发展具有积极作用。

中国—冰岛自贸协定7月生效

本报电 据商务部消息，中国商务部20日与冰岛外交外贸部官员在京互换了《中国—冰岛自由贸易协定》的生效照会。按照《协定》生效条款有关规定，《协定》将于2014年7月1日正式生效。据悉，中冰自贸区谈判于2006年12月启动，2013年4月15日，在中国国务院总理李克强和冰岛总理西于尔扎多蒂共同见证下，中国商务部部长高虎城与冰岛外交外贸部部长奥叙尔·斯卡费丁松代表各自政府在北京签署《协定》。《协定》是我国与欧洲国家签署的第一个自由贸易协定，涵盖货物贸易、服务贸易、投资等诸多领域。

开栏寄语：

实施自贸区战略是中国当前构建开放型经济体制的重点，目前中国正在推进的自贸区已达20个，其中已签署自贸协定12个、在谈6个、启动研究2个。青岛将国家自贸区战略机遇作为对外开放的重要突破口，自2013年8月起启动了国家自贸区战略机遇系列讲座培训。为让读者更好地了解中国—东盟自贸区战略，在商务部国际司与青岛商务局的支持下，本刊推出12期自贸区系列专题。

中国—东盟自贸区全面建成，这是继欧盟、北美自由贸易区之后建成的世界第三大自由贸易区，也是我国与其他国家达成的第一个、也是最大的一个自贸区。

中国—东盟自贸区包括中国和东盟十国(文莱、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、新加坡、泰国、柬埔寨、老挝、缅甸和越南)，涵盖18.5亿人口和1400万平方公里。

2000年，建立中国—东盟自贸区成为中国与东盟各国领导人的共识。2002年11月4日，中国与东盟签署了《中国—东盟全面经济合作框架协议》。2004年1月1日，自贸区“早期收获计划”顺利实施，当年早期收获产品贸易额增长40%。2004年11月签署自贸区《货物贸易协议》，2007年1月签署自贸区《服务贸易协议》，2009年8月签署《投资协议》，经过10年努力，2010年1月1日，中国—东盟自贸区全面建成，这是继欧盟、北美自由贸易区之后建成的世界第三大自由贸易区，也是中国与其他国家达成的第一个、也是最大的一个自贸区。2013年10月9日，李克强总理在文莱出席中国—东盟领导人会议期间，倡议启动中国—东盟自贸区升级版谈判。目前，中方已向东盟方提交了升级版倡议草案，获得东盟方的