

分类纳入预算 实行项目问责

地方政府举债将实行限额管理

本报记者 周小苑

国务院日前发布《关于2014年深化经济体制改革重点任务的意见》提出，今年将对地方政府债务实行限额控制，分类纳入预算管理。开明渠、堵暗道，建立以政府债券为主体的地方政府举债融资机制，剥离融资平台公司政府融资职能。专家表示，虽然地方债规模近年来日益扩大，但是当前还不存在系统性风险，不过如果盲目举债、只管借不管还的举债方式仍然持续下去，那么终将会酿成巨大的债务与金融风险。因此，现阶段规范管理地方债务显得尤为重要。

【管借不管还局部存在】

数据显示，从2007年末至2010年末，地方债从不足5万亿元上升到10.7万亿元，翻了一番。而从2010年末至2013年中，地方债务余额则再度增长约80%至17.89万亿元。央行近日对外发布报告称，地方政府融资平台贷款正逐步进入还债高峰期，约37.5%的贷款在2013年至2015年内到期。随着到期潮的逼近，目前无论哪一级地方政府，集中还款风险都迫在眉睫。

事实上，盲目举债、管借不管还的现象在局部地区依然存在。地方债危机的背后是为维持增长速度而进行的大量无计划举债，以及无数基建和房地产项目。随着中国经济降速，要化解这些债务显得越发艰难。

“随着平台融资集中到期，未来两年到期债务规模增长更快，地方财政收入增幅则难以大幅提升，届时地方政府以及融资平台将面临更大的还本付息压力。”中国银行高级经济研究员黄少明

表示，目前大多数地方政府把还债的所有希望都寄托在卖地上，一旦房地产市场下滑或转向，还债希望就会落空。

在央行副行长刘士余看来，地方债务所带来的道德风险更值得警惕。他表示，在目前地方长官任命制的背景下，很多官员为了满足自己任期内政绩的需要，大搞政绩工程和形象工程，甚至通过盲目的国内生产总值扩张，来提前攫取社会资源和经济增长的后劲，制造一大堆腐败工程，将还款责任和债务风险留给后任。

【整体不存在系统风险】

尽管地方债风险越来越大，但是在中国社会科学院财经战略研究院院长高培勇看来，无论现在地方债务规模究竟有多大，以中国目前的发展潜力和中国政府财政的实力，化解都不是大问题。

摩根大通中国证券市场部董事总经理李晶也表示，地方债对中国经济不会造成很大风险，规模还在可控范围内。

17.89万亿的地方债，为全年GDP的约30%。加上中央政府债务，中国政府债务总额约为全年GDP的56%，这个比例仍低于很多新兴市场国家和发达国家。

李晶分析，在解决地方政府债务问题上，中国还具备一定的有利因素。首先，中国的财政收入一直保持比较高的增长，GDP（国内生产总值）增速也高于全球其他主要经济体；第二，中国政府拥有国有企业和土地等大量资产，国有资产增长可能已经超过政府债务增长；第三，中国庞大的外汇储备、较高的居民储蓄率和较低的外债水平都可以为政府解决地方债问题提供较大缓冲。

“只要我们经济能够保持7%的增速，基本上这个债务危机就不大。”国家信息中心经济预测部首席经济师祝宝良对本报记者表示，地方政府发债的主要目的是基础设施建设，今年要还的地方债总额大概2.4万亿，我们允许地方政府借新

还旧，借长还短，主要目的是把地方政府的债务负担往后延，等高峰期过了之后风险压力自然下降。此外，地方政府可以适当多发债券，地方政府的杠杆率可以适当提高，来防止违约风险。

【开明渠堵暗道规范管理】

尽管地方债目前不存在系统风险，但随着债务增量的不断提升，加之产生政府债务的根源仍然存在，如果以目前的方式持续下去，最终将造成巨大的债务与金融风险。

此次公布的《意见》给解决地方债问题开出了药方，明确了规范地方政府举债融资制度。“地方政府的政绩观和财政体系不健全是导致目前地方政府债务风险问题的两大根源。”高培勇指出，地方债是一个很特殊的问题，目前的情况一方面要允许地方政府发债，同时又不能让地方政府乱发债，前提就是必须健全地方财政体系。高培勇认为，目前可以由地方政府发债，由中央政府代发，或者地方政府发债经中央政府审核之后由地方政府去管，这两种办法结合着使用。

黄少明也建议，从短期来看，对财政状况不佳的省份或地区，可以通过加大中央财政转移或借由四大资产管理公司来完成；而从长期来看，地方债的解决还有待体制的改革和相关机制的建设。



高铁铺轨 进侗乡

贵广高速铁路广西三江侗族自治县路段已全面进行轨道铺装，每天以6公里的速度推进。贵广高速铁路预计于今年8月试通车，年底正式运行。

图为广西三江火车站，一辆拉轨车驶进火车站。

梁克川摄（新华社发）



中国光伏产品在美国市场受尽委屈。中国企业虽然给当地民众提供了优质的产品、大量的就业岗位，为相关上下游企业创造了无数商机，然而却被当地同业排斥，再三遭受“双反”调查，面临着被挤出美国市场的境地。日前，国内光伏企业齐聚“全球光伏领袖对话”论坛，表达了对贸易壁垒蔓延的担忧。

【美国公众捞到实惠】

被美国同行视为“眼中钉”的中国光伏产品，以特有的技术、质量和价格优势，在美国市场受到欢迎。

在日前举行的“全球光伏领袖对话”论坛上，国家应对气候变化战略研究和国际合作中心主任李俊峰引用了美国总统奥巴马近期的一段讲话：“奥巴马总统说，在他担任总统的过去5年间，光伏的成本下降了60%，美国太阳能设备的投资增加了5倍。每4分钟，美国就有一个家庭安装了太阳能电池板。”

“这并不是总统一个人或是一个国家努力的成果，而是全球光伏行业共同努力的结果，所以业界应该呼吁消除贸易壁垒，共同降低成本，为光伏发展开辟一个可持续的未来。”李俊峰表示。

其实，打压中国企业，许多依赖于全球光伏供应链的美国太阳能制造商也受到影响。比如，美国许多使用太阳能电池片的企业需要来自中国的组件，它们是反对对华“双反”调查的。美国智库学者与美国太阳能行业协会曾多次警告，征收“双反”关税的做法也会损害美国太阳能产业下游企业的利益，意味着“到2014年将有6万多名美国人失业”。

商务部有关人士指出，美国国际贸易委员会未能充分客观地考虑中美光伏产业相互依存的事实和现状，中国光伏产品不仅没有损害美国产业利益，而且还为美国上下游产业带来了巨大的商业利益和就业机会。

美国挤压中国光伏产品后，原本的如意算盘并没打响。据美国调查公司HIS的调查，美国每年生产光伏电池板的能力大为下降。光伏基金会发现，太阳能公司的就业问题也并没有因此改善。太阳能电池板的价格不升反降。

【“双反”滥用贸易规则】

美国排挤中国光伏产品一直不遗余力。2011年11月份，美方

美光伏市场得了便宜还卖乖

本报特约记者 罗兰

不顾中方反对，对中国产光伏电池启动“双反”调查，并于2012年12月份决定对中国进口的光伏电池征收“双反”关税。

进入2014年，美国再次对中国光伏产品发起“双反”调查，而且扩大了调查范围，从中国大陆扩大到中国台湾地区。调查的晶体硅光伏产品包括电池、组件、层压板、面板和建筑一体化材料等。

据介绍，美国对中国光伏产品的裁定是不公平的。在2012年，美国认定中国光伏产品是否构成倾销使用了不合理的第三国作为替代国。

美国对中国光伏产品如此死缠烂打，专家分析，主要是为全面限制中国光伏产品进入美国。中国新能源产品在美国市场占领了较大份额，这与美国重振制造业的计划产生冲突。

中国商务部有关负责人表示，将组织协调中国光伏业界和相关企业继续做好有关产业损害、倾销、补贴等问题的法律抗辩工作，维护中方合法权益。据悉，中国机电产品进出口商会有可能于近日发布国内光伏行业针对美国新“双反”调查的联合声明。

【连锁效应危害全球】

美国滥用贸易保护的做法有可能引发连锁效应。阳光电源副总裁郑桂标表示，他较为担心的是贸易保护未来不只是发生在光伏组件的产业链上，也会出现在包括逆变器在内的其他组件上。在澳大利亚、英国等国内光伏企业占有率较高的市场上，也可能上演“双反”闹剧。

业内人士表示，如果纵容美国的无理做法，贸易壁垒有可能横行全球，最终危害全球经济复苏。当前，面对贸易争端，各国应通过磋商沟通而非动辄诉诸惩罚性的“双反”来解决。

中国商务部有关负责人一再表示，中美光伏产业融合度高，合作前景广阔，提升空间很大。双方应着眼清洁能源发展大局，顺势而为，努力促进合作，确保平稳发展，而非频频采取贸易救济措施来限制竞争与合作。

该负责人指出，对话和协商是化解贸易摩擦、实现互利共赢的有效方式，也是中方坚持的一贯立场。专家指出，当今全球经济仍在复苏过程中，各国需团结合作携手前进。动辄采用贸易保护措施伤害对手的做法，既不符合自由贸易精神，也不利于市场走向良性竞争，而合作思维将会产生更高收益率。

市场观察

声音

●结构性问题需通过改革解决

当前中国经济增长态势没有发生大的变化，增速处于合理区间，经济面临的结构性问题需要通过改革解决。中国经济正进入增速“换挡期”，下行因素主要反映在投资上。虽然经济增长有些偏弱，但出现了新亮点：一是新兴战略性新兴产业和服务业增长较快；二是虽然企业发展遇到困难，但通过结构调整经济增长的微观基础正在得到夯实。

——国家信息中心经济预测部主任祝宝良表示。

●中俄天然气交易是双赢之举

俄罗斯对中国有一个巨大的市场预期。中国现在急需添加天然气的供应。由于越来越多的城市面临着雾霾，我们需要能源结构的调整，需要更多的清洁能源，而自身的天然气产量现在增加的速度却非常缓慢。同时，中俄之间天然气交易对俄罗斯无疑是一个巨大的支持，能够保证俄罗斯继续在全球扮演重要的角色。

——中国能源网首席信息官韩晓平表示。

●让人民币持续贬值也有风险

物价水平下降通常暗示公司和家庭在偿还债务，但中国并没有发生这种状况。同时，信贷规模的增长速度仍然是GDP（国内生产总值）增速的两倍，意味着大规模信贷行为仍在继续。打开的信贷闸门还会使资金涌向低效的国有部门。如果中国按计划实施金融改革，就需要提高利率来防止信贷狂潮的出现。这样看来，中国央行不直接放宽货币政策其实也是件好事。然而让人民币持续贬值是在很大风险的，这可能会导致大规模的资本外流。

——法兴银行中国首席经济学家姚炜表示。
(宦佳整理)

资讯快递

我国实现中国粮用中国种

据新华社北京5月20日电（记者于文静、董峻）农业部副部长余欣荣20日表示，目前，我国每年推广使用农作物主要品种约5000个，自育品种占主导地位，做到了中国粮主要用中国种。其中水稻、小麦、大豆、油菜等几乎全部为我国自主选育品种。

余欣荣是在农业部新闻办公室20日举行的“推动种业发展，保障国家粮食安全”新闻发布会上作上述表示的。

同时，生产用种保障能力增强。主要农作物年供种量1000多万吨，种子质量合格率97%以上，良种覆盖率稳定在96%以上，为实现粮食生产“十连增”、农民增收“十连快”做出了突出贡献。

余欣荣指出，近年来，我国种子出口规模不断扩大，种子年出口总额已超过3亿美元，目标市场日益扩大。

广东举行大学生创业大赛

本报电（朱瑞峰、陈超）2014“挑战杯·创青春”广东大学生创业大赛决赛近日在广东金融学院举行。此次决赛开始探索大学生创业作品比赛向社会实操转变。大赛下设3项赛事：创业计划竞赛、实践挑战赛和公益创业赛，其中创业实践挑战赛面向高等学校在校大学生或毕业未满5年的高校毕业生。

工行北京分行推出助盲服务



近日，工行北京分行在全国网点均布放盲文版服务指南和助盲卡，为视障客户提供更加细致、完善的金融服务。助盲卡集人民币纸币币面、盲文、银行凭条签名（手印）位置提示等功能于一身，具备使用简单、易于携带等特点。

图为工作人员在展示助盲卡。

新华社记者 邢广利摄

资讯快递