

# 基尼系数“5连降”缘何遭质疑

## 应重视解决分配不公 盼联席会议拿出实招

本报记者 周小苑

日前，国务院批复建立由国家发展改革委牵头，中央编办、财政部、人力资源和社会保障部等21个部门和单位组成的深化收入分配制度改革部际联席会议制度，统筹协调做好收入分配制度改革各项工作。专家表示，尽管全国居民收入基尼系数连续5年出现下降，但收入差距并未明显改善，这个问题已经引发社会争论，缩小收入差距已成为当前改革攻坚中必须突破的难关。此次建立联席会议制度，标志着收入分配改革迈出实质性一步，未来改革进程或将提速。

### 收入分配差距仍很大

中国经济在过去30年持续高速增长，不仅GDP跃居世界第二，居民收入也在持续增长。目前中国人均GDP已达6700多美元。尽管按照国际标准，当前中国已进入中高收入国家的行列，但社会普遍感受居民收入没那么高。

“人均GDP水平只是说明国家的相对富裕程度，而国家的富裕状况并不必然带来所有居民的富裕。”在中国劳动学会副会长苏海南看来，人均GDP收入中等偏高并不意味着居民的人均收入水平肯定到了中等偏高的水平。这两者之间是紧密联系的，但如果处理不好，“国富民穷”或居民人均收入虽较高但居民内部收入很不平衡的状况也会存在。

根据国家统计局公布的数据显示，2013年全国居民收入基尼系数为0.473，尽管5年来基尼系数呈现缓慢下降趋势，但是按照国际标准，0.4仍被认为收入差距过大的警戒线。

按照经济学理论，国家对外开放程度越高，国际贸易收入越高，劳动收入越会上升。但实际的情况是，中国劳动

者收入占比在下降。统计显示，政府收入和资本收入在整个国民收入中占比上升，而劳动收入在下降。而这一趋势当前并未改善，这也加剧了收入分配拉大趋势。

### 改革牵一发动全身

事实上，收入分配改革一直以来都是众多改革当中的“硬骨头”。自2004年首度提出起草收入分配改革方案开始，到2013年国务院发布《关于深化收入分配制度改革的若干意见》，再次将收入分配改革的车轮驶入快车道，已经耗时10年之久。

在收入分配改革10年小步慢走困局的背后，是牵一发而动全身、各方利益纠缠难解的现实。在北京师范大学收入分配研究院执行院长李实看来，收入分配制度改革是个复杂困难的工程，不仅与经济密切相关，而且还与政治体制改革有很大关系，是一个全局性的问题，涉及方方面面的利益再分配问题。“尤其涉及部门利益，改革就更加困难。”李实说。

中国改革基金会国民经济研究所副

所长王小鲁表示，最近几年收入差距悬殊的状况有所好转，但整个收入分配格局并没有出现根本变化。虽然反腐败有助于缩小收入差距，但根本还在于体制改革。

“目前推进收入分配改革已经势在必行。”商务部研究院消费经济研究部副主任赵萍表示，一方面可以解决目前居民收入增长放缓问题，减少贫富差距；另一方面，收入分配改革对于经济转型和长远发展意义重大，只有收入上来了，扩内需、促消费才有动力。

### 改革分配制度是必答题

此次国务院批复建立深化收入分配制度改革部际联席会议制度，是继去年发布《意见》之后，再次向收入分配改革领域注入的一剂“强心针”。

“此举标志着改革迈出了实质性一步，在联席会议制度下，收入分配改革或将进一步提速。”苏海南认为，收入分配改革涉及到改革财税体制、薪酬分配制度、农村分配制度、社会保障体系以及经济社会体制的其他许多方面，联席

会议制度的建立，有助于加强领导、健全组织、统一认识、加快政策制度的落实。

“可以说现在看到了收入分配改革的希望，未来几年改革的力度会不断加大。”在李实看来，为了更好地完成收入分配制度改革任务，需要从以下三个方面着手：首先，中央层面要有更大的政治决心，减小改革中的阻力；其次，要意识到收入分配制度改革对于未来中国经济社会发展的稳定性有着重要作用；最后，需要出台一些切实可行的措施。

李实指出，从改革方向上来看，应把收入分配制度改革和反腐、政府体制改革有力结合起来。目前社会普遍对于高收入人群的抱怨，主要来自于对来源不明收入的不满，如果把反腐和收入分配改革相结合，能够产生更大的推动力。



### 基尼系数 (Gini Coefficient)

基尼系数为意大利经济学家基尼 (Corrado Gini, 1884-1965) 于1922年提出，专门用于定量测定收

入分配差异程度。其值在0和1之间。越接近0就表明收入分配趋向平等，反之，收入分配越趋向不平等。按照国际一般标准，0.4以上的基尼系数表示收入差距较大，当基尼系数达到0.6以上时，则表示收入差距很大。

## 中外穆斯林 青海寻商机

5月15日，2014中国青海国际清真食品及用品展览会在青海省西宁市开幕。为期3天的展会共吸引了来自37个国家和地区以及国内28个省区的960家企业参加，中外穆斯林客商汇聚高原共话清真产业发展，共寻合作商机。

图为市民在展台前咨询。  
新华社记者 吴刚摄



## 声音

### ● 银行进入去杠杆化通道

过去3年的历史趋势显示，从3月底到4月，广义货币总量一般均出现下降，这反映出商业银行需要为表外活动进行融资。但是，今年3月份的广义货币总量增加少于预期，4月份也保持平稳，这意味着商业银行进行表外融资活动的意愿降低，随着风险偏好下降，银行开始逐渐去杠杆化。

——澳新银行大中华区首席经济师刘利刚分析。

### ● 汇率波动是市场供求的反映

从汇率形成机制来看，尽管美国指责人民币不够“市场化”，但实际上人民币汇率形成机制市场化进程一直在推进，2月份以来的人民币汇率的双向波动也正是市场交易主体对于未来汇率预期的客观反应，贬值为央行干预的结果是一些市场机构的揣测。而且，即使央行干预，也是顺势而为，汇率波动是市场供求的反映。

——中国银行国际金融研究所宏观经济研究主管温彬表示。

### ● 生产结构“陈旧”导致人才浪费

现在有一个非常不正常的情况，就是没有技术、没有知识的劳动者的稀缺程度，比起有知识、有技术的劳动者的稀缺程度要高。大学毕业生就业很困难，但是农民工、保姆就业很容易，而且现在新就业大学毕业生工资比农民工、保姆都要低。这说明我们的生产结构有问题。

——著名经济学家吴敬琏表示。

(宦佳辑)

### 手段翻新花样多

欧盟、美国是中国的重要贸易伙伴，也是与中国发生摩擦最多的地区。今年伊始，美国接二连三地发起了攻势。1月15日，美国国会通过包含限制美部分政府机构采购中国的信息技术产品等内容的法案；1月17日，美国国际贸易委员会宣布对中兴等在美销售的中国手机和平板电脑发起“337调查”；1月23日，美国宣布再次对中国光伏产品发起“双反”调查。

欧盟对中国的贸易摩擦也从未停止过。去年，中欧光伏产品贸易争端闹得沸沸扬扬，妥善解决后，又连续发生多晶硅、葡萄酒、无线通信设备等贸易争端。除发达国家外，包括印度、巴西、墨西哥在内的新兴经济体对中国的贸易保护措施也在增多。

高举“自由贸易”大旗的西方等国，行使贸易保护时往往披上各色外衣，手段多样，花样翻新。他们常常使用的手法是反倾销、反补贴调查和制裁，此外，就是关税壁垒、行政保护等贸易保护措施。

贸易保护的另一个花样是对华施加的技术性贸易壁垒，如通过制定安全标准、卫生标准、包装标识、信息技术标准、环境标志、劳工安全标

## 产品竞争有实力 规则意识待强化

# 中企一遇“双反”就吃哑巴亏

本报记者 罗兰

近几年来，中国企业越来越多地受到来自贸易伙伴国保护主义大棒的伤害。专家分析，全球经济低迷、复苏乏力，各国为维护自身利益博弈力度加大，颇有实力的“中国制造”日益成为竞争对手的“眼中钉”，频遭他国“双反”。为加强贸易摩擦应对，国务院办公厅日前发布《关于支持外贸稳定增长的若干意见》。意见指出，积极支持企业应对反倾销、反补贴调查。完善贸易救济立法，依法开展贸易救济调查。

准、福利标准等技术贸易壁垒，将中国产品排斥在市场之外。

### 中国受损最严重

随着中国成为世界贸易大国，中国出口的产品也成为众矢之的，特别在2008年金融危机爆发后，针对中国发起贸易摩擦的情况愈发严重。据商务部统计，2009年共有22个国家和地区对中国发起116起反倾销、反补贴、保障措施和特保调查，直接涉及出口金额126亿美元。

之后，形形色色的贸易保护举措像“紧箍咒”一样密集地压在中国企业的头上。数据显示，2013年共有19个国家和地区对中国发起了贸易救济调查，总共有92起，比2012年增长了17.9%。

“中国仍然是贸易保护主义的最大受害国。”商务部发言人沈丹阳表示，从现有数据对比来看，中国已连续18年成为遭遇反倾销调查最多的国

家以及连续8年遭遇反补贴调查最多的国家。

为何受伤的总是中国？沈丹阳分析，“贸易摩擦是中国成为世界第二大经济体和第一大出口国的伴生现象，有一定的必然性、长期性和复杂性，这种局面难以在短期内根本扭转。”他表示，近年来一些国家经济复苏步伐缓慢，自由贸易理念弱化，贸易保护主义明显升温。同时，由于我国外贸出口市场布局还不够均衡，出口产品与发达国家和发展中国家产品的竞争都不同程度地加剧，因而容易引发贸易摩擦。

### 政府企业积极应对

为了维护自身利益，中国在应对国际贸易保护主义方面已经做了很多工作。据沈丹阳介绍，中国在强化贸易摩擦的预警机制、公共信息服务和贸易救济知识普及等方面的工作都得

到了显著加强。中国还妥善运用世贸组织的争端解决机制，维护我国企业合法权益，还通过对话磋商来管控分歧，既发挥与主要贸易伙伴国政府间贸易救济磋商机制作用，又努力维护与发展中国家稳定可预期的贸易环境。中国强化了对企业的法律技术指导服务，支持中国企业运用法律维权，同时支持相关商协会和国外的业界进行交流。

未来应对贸易保护主义仍任重道远。国务院最近表示，要加强贸易摩擦应对。积极支持企业应对反倾销、反补贴调查。加强贸易摩擦应对工作队伍建设，充分发挥经济贸易、国际法律专家的作用。加强贸易摩擦应对工作总体协调和部门合作，努力减轻贸易摩擦对我企业发展国际贸易的消极影响。完善贸易救济立法，依法开展贸易救济调查。

专家建议，政府和企业对贸易保护主义要化被动为主动，一是加强反制，二是要依据WTO（世界贸易组织）规则据理力争。同时，完善贸易救济制度，建立多层次、多形式的交流机制，有效化解贸易摩擦。还要加大企业应对贸易摩擦的培训力度，支持企业运用法律手段积极应对。

## 资讯快递

### 前四月税收收入增长9.6%

据新华社北京5月15日电（记者何雨欣、侯雪静）记者15日从国家税务总局获悉，前四个月，全国税务部门组织的税收收入完成35946亿元（已扣除出口退税），同比增长9.6%。全国共办理出口退税3673亿元，增长7.9%。

从产业类型看，第三产业税收收入增长明显，达13.2%，高于第二产业7.7个百分点。

前四个月，支撑起税收总收入近半壁江山的制造业和房地产业分别增长7.9%和12.3%，对税收增长的贡献度达43.2%。

但是，前四个月，房地产业税收增速下降，税收增长贡献度逐步减弱，房地产业营业税和房屋转让个人所得税分别增长6.7%和下降26.5%，增速明显低于去年同期水平。

### 全社会用电量4月同比增长4.6%

本报北京5月15日电（记者尹晓宇）国家能源局15日发布数据显示，4月份，全社会用电量4356亿千瓦时，同比增长4.6%。

1-4月，全国全社会用电量累计17145亿千瓦时，同比增长5.2%。分产业看，第一产业用电量254亿千瓦时，同比下降4.9%；第二产业用电量12398亿千瓦时，增长5.0%；第三产业用电量2116亿千瓦时，增长6.5%；城乡居民生活用电量2378亿千瓦时，增长6.6%。

1-4月，全国电源新增生产能力（正式投产）1983万千瓦。

### 京东170号段正式登场

本报北京5月15日电（记者张意轩）京东通信今天在京宣布正式启动转售运营业务，具有浓郁电商特色的京东170号段正式登场。

从内容看，京东通信的转售运营业务主打互联网及电商特色，涵盖免费通信、购物优惠、互联生活、金融服务等领域。

在备受关注的用户资费方面，京东通信实行全国统一资费标准，长途、市话、漫游资费合一，通话被叫全国免费。京东通信方面表示，在未来，开放流量转赠、资源不清零、提高资源的赠送比例和赠送额度均在规划当中。

京东通信170号段将于5月17日预约售号，5月28日正式发售。