

城北便捷的交通。丁晓春摄



1984年，南通被国务院确定为首批14个沿海开放城市。南通市委、市政府带领全市人民抢抓开放机遇，不但使城乡面貌发生了翻天覆地的变化，更让广大百姓搭上了通往幸福生活的快速列车——

夜晚，随着最后一名客人的离开，王靓把名品店铺打烊，从江苏南通市区驾车回通州区。从北大街入口上江海大道高架一路东行，王靓抵达金沙镇仅用了20分钟。

王靓的店铺位于南通市区最繁华的南大街商圈，3年来，她每天往来于市区和金沙之间，成为南通快速路网建设的最直接受益者。她说，“以前走金通公路，一趟至少要45分钟。有了江海大道高架，时间缩短了一半以上，真正感受到通州与市区融为一体了。”

王靓所走的江海大道高架是南通“102030”畅通工程的一部分，到去年底，南通市区已基本实现了“10分钟上快速路，20分钟上高速，30分钟市区各组团通勤”的目标，快速路网通车里程80多公里，总里程数和互通水平在江苏位居前列。

方便市民出行的不仅仅是快速路网。去年，南通市区公交线路不断优化完善，万人公交车拥有量达到14标台；公共自行车系统投入运行，4000辆遍布202个网点的绿色自行车成了风行通城的风景。



位于南通新城被誉为“南鸟巢”的南通体育会展中心。一项项民生工程背后，是地方执政者的理念：发展成果要更多更公平地惠及全体人民。

这些年，南通市委、市政府坚持从吃、住、行等群众最关心、最期待的问题入手，每年排出一批重点项目，致力于民生幸福工程建设。2013年，南通完成地方公共财政预算收入485.88亿元，在全国地级市中名列第五，这一大块“蛋糕”中切给民生支出的比重达56.1%。在政府持续不断地投入下，南通百姓搭上了通往幸福生活的快速列车。

住得越来越舒心，吃得越来越放心

“看看我们的新房，无论硬件、软件都不逊于商品房，在这个房子里过年，真是太舒心啦！”马年春节，南通市港闸区幸福街道俊村村村民王德清一家过得既忙碌又快乐。今年1月7日，他们拿到了两套安置房的钥匙，一家4口高高兴兴地搬进新家过年。

王德清所安置的幸福新城，位于上海市北高新(南通)科技城内，小区的外观、绿化、基础建设与高档商品房小区不相上下。春节前，王德清的儿子买了辆汽车，外出拜年全家人都是开车出行。“新小区路宽，还有停车位。”老王感慨地说，“住房面积比以前大了，环境也大大改善了，儿子

的朋友提出用商品房和我们置换，我们还舍不得呢。”

王德清的幸福并不特殊。南通按照“不吃亏、少吃苦、早安置、安置好”的要求，在安置房建设规划布点、要素保障、资金筹措等方面狠下工夫，市区安置房建设进一步提速。去年，市区新开工动迁安置房项目27个、523万平方米，竣工交付项目30个、470万平方米，安置动迁户1.9万户。安置房竣工面积、安置户数均创10年来新高。

人民群众对美好生活的向往，就是党委、政府的追求。拆迁居民已经为城市发展作了贡献，就要给他们住最好的。南通市委、市政府坚持把改善民生放在全局的高度加以部署推进，去年年初确定的10件40项民生实事全面完成。去年下半年，南通市委常委会又研究排出28项民生工作，由市领导挂帅组织推进实施。

“菜篮子”工程也是关系千家万户的民生大事。现在，南通市民申孙燕已经习惯了在鑫客隆超市的“惠民蔬菜直销区”内选购蔬菜，“这里比外面便宜很多，划算。”与鑫客隆超市一样，南通已有120家平价商店通过江苏省验收，为广大市民提供既便宜又新鲜的食材。

保障“菜篮子”，南通不仅在稳定价格上出实招，更在丰富品种、优化环境、确保安全上下工夫。去年，市区建成蔬菜应急保供基地40个，新增6500亩；全面完成市区

菜市场标准化改造年度任务；完成市区25家菜市场、10家超市生猪供应、屠宰加工、猪肉零售等过程追溯建设任务；完成农产品、水产品追溯体系平台建设，百姓“菜篮子”越拎越轻松。

饮水安全也是南通市委、市政府关注重点。为让更多的南通市民喝上优质长江水，早在2001年起，南通市就开始了引江区域供水工程的建设。从2004年开始，市政府每年都把区域供水列入为民办实事项目。2009年，“关于加快实现全市城乡居民普遍饮用长江水的议案”，被列为南通市十三届人大二次会议1号议案。如今，引江区域供水工程已经覆盖所有乡镇，受益人口超过740万，被誉为南通历史上惠及市民最多、单项投资规模最大的实事工程。

腰包越来越鼓，负担越来越轻

5年前，失业在家的陈文华动起了创业念头。经过多方比较，她加盟一家幼教培训连锁集团，投入30多万元，“阳光起点”开始招生。如今，一期三个月的培训，一般都有50多个学员，应家长的要求，还办起了“晚托班”。规模扩展，各项开支也一路看涨，“手头的资金始终紧张。”根据社保站工作人员指点，陈文华两次成功申领小额贷款，“感觉一下子宽松多了。”

政府的小额贷款，不仅贴息，而且门槛低、手续简便。正是在创业政策的扶持下，“阳光起点”步入良性发展轨道，已先后雇用了10多名教师和工作人员。

统计显示，去年以来，南通市发放小额担保贷款1.9亿元，直接催生1641名“小老板”。

扶持创业，是南通深入推进居民收入倍增计划的重要抓手。南通市先后制定出台一系列政策措施，使扶持创业的对象更宽、享受补贴的标准更高、实施培训的范围更广、业务手续操作更简便。在好政策的鼓舞下，一批创业富民

的弄潮儿随之涌现，据统计，去年全市实际扶持创业人数达1.2万人。

“创业培训送给我致富的金钥匙。”海安县白甸镇农民袁兵，参加职业农民培训后，在自家的三分自留地上种上了草莓。2009年，在县委的大力支持下，他的草莓园扩大到了300亩，他种的草莓还通过了无公害认证，并注册“粹源”商标。如今，他的草莓园年产值已达近百万，袁兵不但自己致了富，还吸纳了100多名特困家庭的剩余劳动力前来务工。

同时施行的措施还有：健全工资协商和正常增长机制，增加居民资产性、财产性以及转移性收入，落实支持经济薄弱村发展措施，拓展农民增收空间……这一系列举措，让南通百姓的腰包越来越鼓，去年，南通城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入分别达到31140元、14690元，比全国平均水平分别高出15.5%、65.1%

不但要把腰包鼓起来，还得把负担降下去。在南通，一个以养老、失业、医疗、工伤以及生育保险为主



南通如东文蛤被誉为“天下第一鲜”，图为渔民赶海归来。

体的“全民社保”体系已初步建成并不断完善。目前，该市职工基本养老保险参保人数达到123.22万人，覆盖率达98%以上；全市城乡居民养老保险实际参保人数185.1万人，覆盖率99.7%；基础养老金发放率99.6%，全省领先。居民生活医疗有了保障，负担越来越轻。

去年7月起，南通在江苏率先建立起大病保险制度，以缓解“因病致贫、因病返贫”。其中，市区医疗保险逐步实现了由单一向多元、由城镇向农村、由职工向全民的突破与跨越，各类群体覆盖率达到99.8%以上。得益于这一制度，南通医保实际上取消了住院医疗费封顶线，市区职工、居民医保范围内报销比例已分别达到83.3%、72.2%。

“好在有医保，不然我们家真得砸锅卖铁了。”因呼吸衰竭，南通大力工具有限责任公司退休职工老伯于2012年9月入院治疗，到去年底发生的医疗费用总额已超过70万元，最后各项基金支付581662.6元，在医保范围内报销的比例达到86.18%，总报支比83.69%。老伯的女儿感慨道：“父亲病情严重时，一天10多万元医疗费压得全家喘不过气来。看了医疗费用清单后，大家才松了口气。”



南通被誉为“长寿之乡”，图为一名百岁老人高兴地观看数码相机中刚为自己拍摄的照片。

纺织之乡

自古以来，通州一带便能“时间机杼声，日出万丈布”。南通纺织工业的奠基和兴起，源于中国近代纺织工业的先驱和开拓者张謇先生。新中国成立后特别是改革开放以来，南通传统纺织工业不断转型升级，家纺产业异军突起，已成为世界三大家纺生产基地和家纺专业市场之一。

文博之乡

悠久的历史遗留下丰厚的文化遗产。中国第一座博物馆——南通博物院，开启了中国博物馆事业的先河，从而奠定了南通“文博之乡”的地位。改革开放春风吹开了南通文博事业新的一页。目前在濠河周边由中国珠算博物馆、审计博物馆等28座博物馆组成的文博馆群，是第一批创建国家公共文化服务体系示范项目。2009年，南通被国务院列为国家历史文化名城。

平安之乡

从1998年开始至2009年，南通已连续3届共12年获取全国社会治安综合治理优秀城市，2007年全国最安全城市排行榜上位居全国地级城市第一，2009年5月全国社会治安综合治理最高荣誉的奖杯——“长安杯”花落南通，标志着南通步入了全国为数不多的“长安城市”行列。2010年10月，南通被确定为全国社会管理创新综合试点城市。

教育之乡

上世纪初，张謇先生秉持“父实业、母教育”的理念，在南通创办了一大批具有近现代意义的教育机构，诞生了全国第一所师范学校等一批具有近现代意义的学校，在中国近现代教育史上写下了浓墨重彩的华章。新中国成立后，从南通走出了著名数学家杨乐等近30多位“两院”院士。20世纪90年代以来，南通的基础教育质量一直处于全省乃至全国领先地位。

南通的八张名片

体育之乡

20年来，南通籍运动员林莉、葛菲、李菊、黄旭、陈纪、陈若琳、仲满陆续登上奥运会冠军领奖台，夺得12枚金牌，创造了连续六届奥运会“届届见金牌、届届出新人”的辉煌战绩。南通迄今已走出了18位世界冠军，7位奥运冠军，分别在游泳、羽毛球、乒乓球、体操等八个项目上获得88项次世界大赛金牌，创地级市之最，被誉为“世界冠军的摇篮”。

长寿之乡

南通是中国三大“长寿之乡”之一，百岁以上老人占江苏省的一半、全国的1/10，居中国地级市之首。据统计，南通共有1020位百岁老人，百岁老人最多为其所辖的如皋市。地处江海平原的南通，也是中国沿海地带唯一长寿之乡，也是工业相对发达地区的长寿之乡。这在国际上绝无仅有。

建筑之乡

南通建筑业历史悠久，人杰地灵，能工巧匠多，建筑经济总量、施工生产能力、工程质量水平、市场占有率等方面都处于江苏省领先地位。北京“鸟巢”、上海金贸大厦、阿联酋迪拜双塔、上海世博会“英国馆”等建筑都洒下了“南通铁军”的汗水。截至去年底，南通获得中国建设工程鲁班奖的总数已达77项，占据江苏全省获奖总数的半壁江山。

新侨之乡

改革开放以来，南通民营企业企业家携家纺等产业赴海外创业，足迹遍及五大洲100多个国家和地区，主要在非洲、中南美洲，旅外新侨人数逾12万，形成了全球性“通商”的互动网络。海门、通州甚至出现家家有华侨、户户是侨属的“华侨村”。南通服务新侨创业的经验得到国侨办的充分肯定，并称之为“南通模式”。